

2026年4月26日 星期日 编辑 胡志法 校对 杨晨辉 设计 李汀龙 电话0595-82003110

晋江市应急管理局： 敢为人先 守护安全新“晋”界

本报记者 朱楠

街头巷尾，汽车、机器轰鸣不息；产业园区，鞋服、纺织、食品、建材等千亿产业集群拔节生长。全市1.4万多家工贸企业、421家危化品企业，构筑起晋江厚实经济底盘。但台风、暴雨多发，产业业态复杂，也让安全防线必须拉得更紧、筑得更实。

近年来，晋江市应急管理局创新发展“晋江经验”，始终坚持以发展为要、以民生为本、以创新为魂，牢固树立和践行正确政绩观，把应急管理体系和能力建设融入城市治理全过程，不搞空泛部署、不做表面文章，用机制破题、用数字赋能、用基层强基、用服务护航，走出一条与民营经济发展相适应、与产业集群特点相契合、与县域治理实际相匹配的应急管理新路子，以实实在在的安全成效，为新时代“晋江经验”注入平安底色、增添安全内涵。

攥指成拳 把责任落到实处

安全治理，最怕力量分散、衔接不畅。晋江从机制上破解协同难题，在全省率先建成县级消防救援勤务中心，创新推行“两委两办一所”融合机制，把安委会、消安委、安办、消安办、派出所力量整合到一起，遇事同研判、现场同处置，让分散的力量攥成一股绳。

每月26日，晋江市领导带队下沉一线已成常态。在一家中型物流企业检查时，消防通道与作业流程冲突的隐患被当场指出，应急、消防、交通等部门随即联合专家现场会商，两周就拿出入车分流改造方案。企业投入80万元完成优化后，隐患彻底消除，车辆周转效率还提升15%。

2021年初以来，晋江全市以这种“现场办公、一抓到底”的模式，破解安全“老大难”问题206个，把治理堵点变成工作亮点。

更具创造性的是，晋江把市场机制引入安全治理，推出“安链护航计划”，以市场机制激活安全共治。选定安踏、恒安、盼盼等36家龙头企业为“链主”，将安全生产纳入供应商考核，权重不低于10%，直接与订单、结算挂钩。一根“安全链”，带动2798家中小企业同步提升，事故发生率下降27.3%，执法频次与处罚金额下降超过60%，实现安全与发展同频共振。

“以前，安全投入能省则省，现在，安全不过关，就进不了主流供应链。”一家配套鞋企的小企业主坦言，主动整改后，事故少了，效率高了，成本反而更优。

同时，晋江不断深化“政会企”协同机制，依托晋江市伞业行业协会、安海机械五金同业工会等组织，建立政府、协会、企业协同机制，通过组织会员企业互查互学、整合第三方专业机构资源，为中小企业提供“安全体检”、应急演练指导等定制化服务，覆盖企业超300家，行业本质安全水平提升35%。

为补齐危险化学品生产流通使用监管链条，补强使用环节管理短板，晋江还探索建立危化品领域“卖产品送安全”工作机制，严把本质安全“源头关”、安全意识“责任关”、使用安全“终端关”，打非治违“市场关”，进而实现“购销两规范、产用双安全”治理目标。该做法被应急管理部《应急管理简报》刊发推广。



用数赋能 把风险盯在眼前

面对庞大的市场主体，传统“人盯人、跑断腿”的监管方式难以维系，晋江以数字化改革为突破，为应急管理装上“千里眼”和“智慧脑”，让监管更精准、更高效、更有力。

全市应急指挥中心大屏上，台风路径、水位监测、企业风险等级、救援力量分布实时跳动。这里接入晋江9个部门18个系统，是全省规模最大、集成度最高的县级应急指挥平台，风险早发现、指令快下达、处置全闭环，彰显务实高效的鲜明特质。

针对企业临时动火、特种作业痛点，晋江全国首创“特师傅”平台，把资质审核、需求对接、作业监控、完工评价全流程线上化。在晋江经济开发区厂房改造现场，焊工掏出手机扫码，电子动火证即刻生成，安全要点全程提醒，从不易监管的流程到如今的全程留痕、可管可控。平台覆盖3617家企业、801名从业人员，完成对接397单，从源头管住高风险。这一做法被应急管理部、省应急管理厅推广，登上《中国应急管理报》头版，成为全国特种作业监管的创新样板。

同时，晋江对全市2.49万多家企业实行“红橙黄蓝”四色动态管理，企业自查隐患18.5万条，整改率99.95%，从“被动查隐患”转向“主动防风险”，以数字创新夯实本质安全。



靠前守护 把防线扎在基层

基础不牢、地动天摇，基层稳则全局安。晋江坚持力量下沉、保障下倾、关口前移，把应急阵地建到镇街，把救援力量放到村居，把避险技能送到群众身边，让基层成为安全最坚实的屏障。

如今，晋江全市建成13个镇级标准化应急管理站、5个村级应急服务站，市、镇、村三级651个预案编实落地，2023年初以来，9个基层成功避险案例获应急管理部通报表扬。“网格+应急管理”让网格员变身“安全前哨”，走街串巷、进厂入户，累计排查整治安全隐患32051处。梅岭街道桂山社区把安全课堂搬进邻里中心，居民王女士第一次亲手操作灭火器，顺利完成整套动作后笑着说：“现在真遇事，心里不慌了。”

平战结合、以练备战。晋江培育4支社会应急力量，整合97支专业队伍，组建全省首支自然灾害党员骨干应急先锋队。在迎战史上最强台风“杜苏芮”及抗击台风“格美”中，深沪镇干部顶着狂风逐户转移群众，金井围头湾渔船全部提前进港，实现渔船100%回港、危险区域人员100%转移，守住“零伤亡、少损失”底线，以实战能力检验基层治理成效。

安全宣传走新走心。聘请亚运冠军黄羊担任公益宣传大使，打造“两基地两公园”实景阵地，安全“五进”、防火进邻里等活动常态化开展，年均培训超3万人次，连续四年获评全国应急管理新闻宣传先进单位，让“人人讲安全、个个会应急”成为城市新风尚。

亲商安企 把服务送到心上

监管的终点不是处罚，而是安全；管理的真谛不是约束，而是服务。2023年初以来，晋江查办安全生产违法案件326起，罚没款2346.89万元，执法力度居全省前列，以刚性约束守护万家平安。

同时，晋江应急管理部门放下“管理者”姿态，当好企业“安全合伙人”，把监管变服务、把指导变助力，让安全治理更有温度、更接地气。手把手指导，提升企业安全生产标准化水平。60场专题培训、39场现场观摩会，带动14130家企业完成标准化创建，完成率100%，推动安全管理从“全覆盖”迈向“高质量”。

企业有难题，政府快响应。晋江推出“你提我帮”线上点单服务，企业在微信公众号提交需求，专家上门“把脉问诊”。一家纺织印染企业上新生产线，对危化品储存使用安全标准把握不准，提交需求次日，应急部门带着化工专家上门优化方案、排除隐患，帮企业省下大量试错成本。平台累计服务企业544家次，问题解决率、满意度均达100%。

针对危险化学品企业安全生产管理水平参差不齐的现状，为解决企业负责人“想管不会管”和安全管理专业人员不强、办法不多等问题，晋江建立危险化学品领域安全生产互促共建机制，推行隐患共治、经验共鉴、培训共学、应急共练、资源共享，探索构建“1+4+10+N”（1个专家顾问团、4个互促共建小组、10家标杆示范企业、N场共建活动）危化品领域安全生产共同体新模式，累计开展共建活动2场、参与企业42家次。标杆带动、专家支撑、企业共享，大幅降低中小企业安全管理成本，以服务赋能激活安全发展内生动力。

护航发展 把安全写上新篇

安全是发展的前提，稳定是发展的基石。

晋江市应急管理局相关负责人表示，安全与发展始终同频共振、相伴而行。晋江市应急管理局以创新发展“晋江经验”为牵引，坚持守正创新、实干担当，把机制做活、把监管做精、把基层做强、把服务做优，以高水平安全护航高质量发展，以高效能治理守护高品质生活。

奋进在“十五五”新征程上，晋江将继续立足民营经济强市、产业重镇的实际，不断丰富应急管理创新实践，把安全防线筑得更牢，把应急能力提得更强，让安全底色更足、发展成色更亮，奋力以应急管理现代化的生动实践，续写更加坚实、更加温暖、更加有力的安全篇章。

记者了解到，在安全生产源头治理方面，晋江将健全强化安全生产责任体系，持续完善安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设，加快重点行业领域安全风险监测预警系统建设。巩固提升“治本攻坚三年行动”成效，建立重大事故隐患数据库，在2026年底前形成重大事故隐患动态清零的常态化机制。强化网络监管，推进“互联网+执法”模式，推动安全监管执法向数字化、信息化转型。加强对重点行业领域监管执法和企业安全生产指导服务力度，持续实施“安链护航计划”，危险化学品领域安全生产互促共建机制。推进企业落实全员安全生产责任制，持续深化标准化运行，促进政企和企业间良性互动。

在提升综合防灾减灾能力方面，晋江将持续深化“两号两公园两基地”双线宣传阵地建设，增强社会公众的安全意识和自我保护能力。加强自然灾害的监测预警及基层防灾减灾基础设施建设管理，夯实晋江防灾减灾基础。利用普查数据成果、评估与区划成果、软件平台系统、普查技术规范等，加强灾害防治领域的产学研合作，有序推动普查成果转化应用。

在完善应急管理体系建设方面，晋江将强化预警“叫应”、指挥调度、转移避险、应急准备、科学处置、宣传引导等各环节工作落实，有效处置各类险情。编制晋江市“十五五”应急体系专项规划，推动各级各部门之间的信息共享和协同作战能力建设，加强指导青阳街道等6个镇街推进应急消防管理站建设。加强应急救援队伍的专业化培训和装备建设，在国债应急物资装备采购基础上，谋划全市应急物资装备共享仓库，逐渐形成全市“应急物资装备一张图”。



森林灭火实战演练。