

## 锚定『十五五』新程 五维发力践初心 晋江市人社局以实干厚植『晋江经验』民生根基

今年全国两会，“创新发展‘晋江经验’”正式写入“十五五”规划纲要。这座以“拼”闻名的民营经济强市，再次站在新的历史起点。

人社部门作为重要民生部门，一头连着经济发展，一头系着民生福祉。“十五五”新开局，在“晋江经验”的发源地，晋江市人社局如何以人社之“为”，服务发展之“需”，回应民生之“盼”？

晋江市人社局党组书记、局长柯发音给出清晰路径：紧紧围绕创新发展“晋江经验”、奋勇争先打造中国式现代化县域示范这一主线，以人力资源开发利用为重点，在稳就业、强技能、聚人才、优社保、护权益五大领域统筹发力，奋力实现“十五五”良好开局。

### 稳就业：托起“稳稳的幸福”



就业，是民生之本。2021年以来，晋江累计实现城镇新增就业超11万人，失业人员再就业超2万人。这组数字背后，是一个个鲜活的家庭、一份份踏实的希望。

晋江民营经济活跃，市场主体密集，用工需求量大。面对企业“招工难”“用工紧”的急难愁盼，晋江市人社局主动靠前，甘当“娘家人”“店小二”。

春节刚过，一辆返岗专车驶入晋江，50多名重庆务工人员顺利抵达。人社局负责人早已等候：“欢迎回来！”这是节后“点对点”接回的首批员工。这样的场景，年年如此。

每年春节前，晋江便组织企业一同前往云南、重庆、贵州等地，开展劳务协作，并协调包车包机，“点对点”接回新老员工。“从跨省招工到专车接送，服务企业用工，晋江市人社不仅有‘温度’，更有‘速度’。”一位企业主感慨道。

而这，只是晋江服务企业用工的一个缩影。

“面向未来，服务不会停步，暖企只增不减。”晋江市人社局相关负责人表示，将继续高频次举办“春风行动”、民营企业招聘月、直播带岗和省际劳务协作，让岗位信息如春风般吹进千家万户；同时，围绕稳岗、招工、引才、培技，一系列惠企奖补政策将精准落地，帮助企业降本增效、轻装上阵。

企业用工有保障，劳动者的就业之路也要更通畅、更便捷。晋江将持续完善市、镇、村、网格四级就业服务网络，结合城乡闲散劳动力就业和新型社区创建需求，分类建设一批基层零工市场（驿站）和家门口就业服务站，实现“15分钟就业服务圈”。同时，依托“泉就业”平台，全面推广“网约式”零工平台和“零工保”商业保险，开发零工岗位1万个以上，为灵活就业群体提供更加规范便捷的服务。

就业服务网络织得密，重点群体的帮扶也要落得细。聚焦高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体，晋江将持续深化“1131”实名制就业帮扶机制，提供充足、优质的岗位选择，推动供需对接和市场化就业。

### 强技能：让“车间里”评出“金蓝领”



就业稳住了，人进来了，但人岗是否匹配？技能是否跟得上？这是晋江必须回答的下一道题。

在晋江，一场关于“谁说了算”的技能人才评价改革，正悄然改变着无数产业工人的命运轨迹。

柒牌集团的智能生产车间里，工位上的韦秀明神情专注，指尖翻飞间，布料精准结合。不久前，她通过公司内部职业技能等级自主评价，从“初级工”一举跃升为“高级工”。

“以前觉得技能人才的标签离我们很远。现在不一样了，标准就是咱们每天干的活，做得好不好，车间主管、老师傅和产品质量数据说了算。”韦秀明说。

薪资涨了、住宿待遇提高了，还能享受高层次人才政策、进入公司关键技能人才储备库……“评”激起千层浪。

自2021年起，晋江市大力支持龙头企业开展技能人才自主评价。全市累计开展自主评价超1.48万人次，企业自主培养产生高技能人才886人次，“我要学、我要评”的内生动力充分涌流。

而这，只是晋江市支持企业自主培养技能人才的一个缩影。近年来，晋江以产业需求为导向，持续健全政策体系，搭建27个培育平台，发放培训补贴超1.4亿元；承办福建省第一届职业技能大赛，举办144场全市性竞赛，培养334名技术能手……一组组数据，勾勒出晋江“技能强市”的坚实足迹。

接下来，这场“技能革命”还将向更深处推进。

晋江将更加注重“投资于人才”，深入实施“技能照亮前程”培训行动。一张“晋江市职业技能培训地图”已于近日上线——全市高技能人才培训基地、职业院校、培训机构在哪里？能学什么？怎么报名？一图在手，心中有数。

岗前培训、企业直补培训、“订单式”就业技能培训、马兰花创业培训……多层次、多品类的培训项目将同步铺开，让更多劳动者手握“金刚钻”，敢揽“瓷器活”。

与此同时，企业的主体作用将被进一步激活。晋江将支持有条件的企业建设高技能人才培训基地、技能大师工作室，鼓励企业聚焦生产一线开展技能提升培训，自主开展职业技能等级评价。让车间主任、老师傅和产品质量数据继续“说了算”，让更多“韦秀明”从生产线走向领奖台，让技能强企成为晋江制造的新底色。



本报记者 李玲玲



### 聚人才：让“最强大脑”扎根晋江

城市要向上生长，离不开人才的“最强大脑”。

近年来，晋江紧扣“4331”现代产业体系需求，持续迭代升级人才政策。累计兑现优秀人才津贴、购房补贴及各类培训补贴超1.86亿元，惠及人才1.13万余人次。

数字背后，是一批批人才与晋江的“双向奔赴”。

去年秋天，第三届博士后创新创业大赛在晋江举办。浙江大学化学学院特聘副研究员全鹏，带着新材料方向的项目前来参赛。晋江相关部门主动对接，帮助晋江市泳装产业协会与全鹏成功对接，双方聚焦泳装产业原材料创新，有望为产业升级注入全新动能。“晋江不仅给政策、给平台，更重要的是给场景、给市场。”全鹏感慨道。

在全力招引高层次人才的同时，晋江也在不断建强引才育才的“硬支撑”。早在1999年，晋江高科技园区企业博士后科研工作站便挂牌成立，成为全国首家建在县域经济体的企业博士后科研工作站。如今，国家级、省级高技能人才培

训基地等平台达20个，省部共建中国晋江留学人员创业园也成功落地……一个个高能级平台拔地而起，高层次人才队伍持续壮大。

晋江市人社局相关负责人表示，聚焦高层次人才引进，晋江不仅看重“赛场夺金”，更追求“落地生根”。接下来，他们将大力推进“博士（后）与企业家永久对接基地”建设，支持企业设立博士后工作站（实践基地），推动“企业家+科学家”融合创新。人社部博士后服务团晋江行、博士协会沙龙等对接活动将持续开展，让人才与企业从“一面之缘”走向“长期牵手”。

聚焦高校毕业生，晋江同样不遗余力搭建“双向奔赴”的桥梁。就在4月24日，第五届福建晋江校企人才合作对接会如约而至。200所院校、30名博士、300家企业——这不仅是毕业生输送的桥梁，更是高端人才招聘、技术项目对接的盛宴。从传统校企合作到“技术+人才”的深度耦合，晋江的校企对接平台正朝着“省内规模最大、层次最深”的目标稳步迈进。让更多“全鹏”们，来了就不想走，走了还想回来。



### 优社保：从“能参保”到“好办事”

社保是民生之基，关系千家万户的幸福安稳。正因如此，日子越过越好了，老百姓心里却还有一杆秤：社保兜得牢不牢？办事顺不顺心？

在晋江，答案是：越来越顺。

吴阿姨是罗山街道的一名退休职工。今年年初，她想查询自己的养老金发放明细，本以为要跑一趟市里的社保大厅，没想到在小区楼下的农商银行“社银合作”网点，5分钟就办妥了。

“银行就在家门口，不用排队，工作人员态度也好，真是太方便了。”吴阿姨的体验，得益于晋江创新推行的“社银合作”模式。这一模式入选人社部信息化便民服务创新提升行动典型案例，将社保服务延伸至银行网点，让群众“少跑腿、就近办”。

更大的变革在后台悄然发生。晋江在泉州率先推行“四保合一”改革试点，在全省县域率先启动基层平台信息化提升项目。人社网上办事大厅、掌上办、自助办……截至目前，平台已上线人社业务180项。2024年，该项目荣获第三届公共就业服务专项业务竞赛全国赛优秀就业服务成果二等奖。

除了让群众办事更便捷，

晋江还在扩大社保覆盖面上下足功夫。晋江深入推进全民参保计划，基本实现从制度覆盖到法定人员全覆盖；连续三年较大幅度提高城乡居民待遇水平，基础养老金水平居泉州各县市首位，多层次、更高层次社保体系日趋完善。

便民，没有终点；改革，仍在路上。接下来，晋江将持续推进“高效办成一件事”集成服务改革。社保经办资源将进一步整合，多险合一、综合柜员制、“一门式”“一窗式”服务将成为常态。告知承诺制让材料更简，“周末不打烊”让时间更活，政务服务“好差评”让标准更明——一系列制度创新指向同一个目标：“好差评”满意率达到99%以上，让每一位走进人社窗口的群众，都能带着笑意离开。

与此同时，基本养老保险精准扩面三年行动计划正在深入实施。灵活就业人员、农民工、新就业形态人员——这些以往参保的“薄弱环节”，将成为工作的“重点战场”。通过数据共享比对、分类鼓励参保续保，晋江将推动更多有条件的城乡居民参加职工养老保险，让城镇就业人员参加职工养老保险的比例稳步提升。

一张更密实、更有温度的社保安全网，正在晋江大地徐徐铺开。

### 护权益：当好“护薪员”与“贴心人”

人才引进来，企业发展好，劳动关系这根“弦”能不能绷紧、弹好？晋江用行动作答。

“真没想到，调解中心3天就帮我们拿到了被拖欠的工资，真是太感谢了！”来自四川的务工人员周师傅等8人，因工价争议被欠薪。通过晋江市劳动人事争议调解中心的快速调解，他们顺利拿回了共计12万元的工资。

3天、12万元、8个家庭的安心。这是晋江市人社部门当好外来务工人员“护薪员”的生动缩影。

从全国首创劳动保障救急慈善基金，到全国首个工伤认定事务中心落地；从全省首推调解办案补助，到在泉州率先成立县级调解中心，实施调解仲裁数字化、工伤认定府院联席会等创新机制……一项项“首个”“首创”的硬招实招，擦亮了“晋心晋力”劳动保障维权服务品牌。目前，晋江市劳动争议调解率保持在80%以上。

在当好“护薪员”的同时，晋江市人社也用心用情当好企业的“贴心人”。专业服务队深入企业、工地开展普法宣传，协助企业开展合规用工体检，从源头降低用工风险。安踏、浔兴等一大批企业获评国家级、省级和谐劳动关系先进单位，晋江经济开发区成为全国首批基层劳动关系公共服务样板站点。

和谐，不是一蹴而就，而是久久为功。接下来，晋江将深化“晋心晋力”品牌建设，完善“分片设置+人员下沉”的维权工作模式，让劳动争议在一线化解、在源头平息。市、镇、村、网格（企业）四级联动调解体系将进一步健全，形成全省劳动争议调解规范化示范。

仲裁调解数字化应用将拓展优化，劳动维权工会法律服务项目、“就业+维权”一体化服务等创新举措也将陆续落地。一个劳动争议多元化化解的“晋江样板”，正在加速成型。

新就业形态劳动者的权益保障，也被提上更重要的议程。外卖小哥、网约车司机、快递员……他们的权益保障服务中心将进一步完善运行机制，提供一站式维权服务。法院、工会、行业主管部门协同发力，让新业态从业者也能安心奔跑、放心逐梦。

从稳就业的“春风行动”到强技能的“车间革命”，从优社保的“社银合作”到聚人才的“校企对接”，再到护权益的“晋心晋力”……“十五五”开局之年，晋江市人社局正以“拼”的姿态、“闯”的劲头、“实”的作风，用一项项务实举措，将“晋江经验”的核心内涵转化为服务民生、赋能发展的生动实践，在创新发展“晋江经验”的新征程上，奋力书写人社答卷。

