

守正创新拓空间 实干担当助发展 晋江市自然资源局：全力当好自然资源“大管家”和美丽晋江“守护者”

本报记者 阙杨娜 董严军 通讯员 魏智文

作为“晋江经验”发源地，晋江以不到福建1/200的陆域面积，创造全省1/16的GDP。实体经济是晋江发展的根与魂，土地要素则是实体经济行稳致远的“压舱石”。作为核心要素保障部门，晋江市自然资源局紧紧围绕“保障发展、保护资源”的工作主线，以敢为人先的改革锐气、求真务实的实干作风，在规划引领、要素保障、生态保护、便民利企、改革创新等方面取得一系列成效，为晋江打造中国式现代化县域示范提供了坚实有力的自然资源支撑。晋江市自然资源局先后荣获“全国自然资源系统‘七五’普法工作中成绩突出的集体”“全省自然资源系统先进集体”“福建省第三次全国国土调查成绩突出集体”等称号，连续四年(2021—2024年度)绩效评估获优秀等次。“我们将牢记嘱托、勇担使命，创新发展‘晋江经验’，锚定‘四个城’建设目标，深入开展‘三争’行动，全力当好自然资源‘大管家’和美丽晋江‘守护者’，推动‘十五五’自然资源事业开好局、起好步，为奋勇争先打造中国式现代化县域示范贡献力量。”晋江市自然资源局党组书记、局长陈英俊表示。



梅岭中片区

守正创新 践行自然资源担当

守正创新笃行不怠，担当作为践行使命。一直以来，晋江市自然资源局立足自然资源主责主业，改革破局、以创新赋能，在资源保护、要素保障、空间优化、服务提升上持续发力，推出一批可复制、可推广的实践举措，持续为“晋江经验”注入新的时代内涵。规划引领为先，优化全域空间格局。晋江市坚持以规划统领城乡发展、产业布局与生态保护，着力破解空间碎片化、布局不均衡问题，通过划定工业产业区块，优化28个重点产业集聚区布局，推动产业向园区集中、连片集约发展，同步推进城乡融合发展，实现村庄规划“应编尽编、愿编尽编”，统筹完善基础设施与公共服务配置，促进城乡要素平等交换、双向流动，为乡村全面振兴筑牢空间基础。

改革攻坚为要，破解要素供给瓶颈。聚焦土地要素高效配置，晋江持续深化产业用地市场化改革，全面推行“标准地+弹性供应+到期续期”集成模式，建立弹性可控的指标体系，探索个性化定制供地路径，灵活采取先租后让、弹性年期出让、租让结合等方式，满足不同企业用地需求，规范工商业用地使用权续期，依托土地预告登记畅通建设用地使用权转让渠道，创新“混合产业用地供应+土地用途灵活转换”，推动二三产业融合用地，同时深入推进国家盘活利用低效用地试点，积极探索建设用地置换、“边角地”整合改造等多元路径，统筹低效用地再开发、全域土地综合整治、历史遗留建设用地处置，全面提升土地利用效率与产出效益。

生态保护为本，筑牢绿色发展屏障。晋江坚定践行“绿水青山就是金山银山”理念，统筹经济发展与资源保护，推动经济效益、生态效益、社会效益协同提升，严守耕地保护红线，系统实施矿山生态修复、蓝色海湾、海岸带治理等重点工程，构建陆海统筹的生态安全廊道，以全国自然资源节约集约示范县(市)建设为抓手，坚持严控增量、盘活存量、优化结构，加快推动资源利用方式根本性转变。

民生服务为重，提升便民利企效能。始终坚持人民至上理念，晋江自然资源部门持续深化“放管服”改革，推动审批服务减环节、压时限、降成本，迭代优化不动产登记“全程网办”“带押过户”“交地即交证”等便民举措，升级“模拟审批”“多证同发”等改革模式，以更高效、更便捷、更贴心的服务，不断提升企业和群众的获得感、幸福感与安全感。



九十九溪生态流域风光

勇立潮头 做好三篇创新文章

奋进新征程，建功新时代。站在“十五五”发展新起点，晋江市自然资源局创新发展“晋江经验”，聚焦“理论创新、实践创新、制度创新”三篇文章，坚持前瞻性谋划、系统性推进、项目化落实，为打造中国式现代化县域示范注入自然资源动能。

深化理论创新，筑牢思想根基。晋江市自然资源局紧扣自然资源节约集约、服务民营经济高质量发展等核心课题，围绕低效用地盘活等重点改革开展专题研究，推动产学研用深度融合，形成一批可指导实践的政策理论成果，为空间布局、改革攻坚提供坚实理论遵循。同时紧盯国家、省级改革方向，提前做好国土空间规划、用地用海保障、生态保护修复、耕地保护等政策储备，主动对接上级试点示范，力争更多先行先试任务落地晋江，以理论先导引领工作先行。

深化实践创新，激活内生动力。晋江市自然资源局持续强化要素保障，深化用地用海用矿联动审批机制，优化重大项目用地用海报批全流程服务，创新工业用地供应模式，精准保障发展所需空间。完善“总规为纲、专项为补、详规为主、城市设计为辅”的规划管控体系，坚持“一张蓝图干到底”，科学引领城市高质量发展。建立城镇开发边界动态调整机制，全力保障新产业、新业态、重点项目落地见效。纵深推进国家级盘活利用低效用地试点，向存量空间要发展增量。严守耕地和永久基本农田红线，落实耕地“三位一体”保护，推进自然资源常态化智慧执法监管试点，构建全域覆盖智能监管系统。统筹矿山、海洋、海岸带一体化生态修复，推动生态优势转化为发展优势。以智能审批为引擎，创优“晋心登”服务品牌，推动审批服务集成化、智能化升级。

深化制度创新，构建治理体系。晋江市自然资源局不断完善规划管控制度，健全国土空间规划编制、审批、实施、监督全链条机制，强化“三区三线”刚性约束，全面提升规划权威性与执行力。健全资源保护制度，压紧压实耕地保护政治责任，建立矿山生态修复、海洋生态保护、海域海岛监管长效机制，牢牢守住资源安全底线。优化节约集约制度，制定混合产业用地改造、工商业用地续期、土地转移预告登记等配套制度，以制度刚性推动资源高效利用，全面提升自然资源治理现代化水平。

砥砺前行 交出自然资源答卷

土地开发强度趋大、新增用地空间趋紧，如何为实体经济筑牢用地保障？如何为产业转型升级拓展发展空间？面对新时代发展考题，晋江市自然资源局创新发展“晋江经验”，以集约增效、空间优化、改革破局、生态守护、服务升级等为笔，在有限土地空间里“挤”出发展新空间，“转”出增长新动能，交出一份亮眼的自然资源高质量答卷。

要素保障精准发力，筑牢发展坚实底盘。晋江坚持“项目跟着规划走、要素跟着项目走”，全力破解用地用海瓶颈，为民营经济与重点项目保驾护航。“十四五”以来，晋江累计获批项目用地2.1万亩、用海0.84万亩，成功挂牌成交泉州首宗历史围填海项目使用权，有力支撑百宏、恒安、安踏等龙头企业增资扩产，保障晋东新区、高铁新区等重点片区改造，以及集成电路产业园区、晋新路快捷化改造等重大项目落地。

与此同时，晋江强化土地全流程监管，出让用地1.96万亩，成交额484亿元，处置批而未供和闲置土地1.9万亩。深化工业项目提容增效，支持容积率突破4.0上限，实现“零地”新增建筑面积622万平方米，有效缓解企业“用地难、用地贵”。凭借突出的节约集约成效，晋江获评全国首批自然资源节约集约示范县(市)，连续三年摘得“泉州市抓城建提品质先进集体”，要素保障经验在泉州全市推广。

空间治理系统完善，城市品质全面跃升。以国土空间规划为统领，晋江构建全域统筹、刚性约束、弹性适配的空间治理体系，为城市长远发展绘就蓝图。目前，晋江市国土空间总体规划已获批，13个专项规划加快编制，详细规划单元全面划定，城镇开发边界内控规覆盖率达80.3%。

乡村规划同步提质，全市完成村庄规划编制(含修编)1270个，围头村村庄规划入选全省优秀典型，4个项目斩获全省首届国土空间规划优秀成果奖，获奖数量居全省县域第一。梅岭中片区、晋东新区等重点区域城市设计精心编制，城市风貌特色彰显。纵深推进抓城建提品质，落实城建项目9项管理机制，滚动实施城建项目1399个，完成投资1341.9亿元，城市更新“自主更新”模式全省推广，成为县域城市更新标杆。

低效用地盘活领跑，释放改革强劲红利。抢抓国家级盘活利用低效用地试点机遇，以系统思维与创新举措破解资源瓶颈，走出存量盘活、集约高效的县域发展新路。试点以来，晋江出台32份配套政策，分类盘活低效用地2.2万亩，率先完成全省首宗农村低效用地再开发“边角地、夹心地、插花地”整体入市、全省首宗连片低效工业用地改造置换项目。

中裤产业园、集成电路科学园产业社区等3个项目入选全国典型，5个项目获评全省典型，全国、全省低效

用地盘活现场会相继在晋江召开，晋江作典型发言，晋江市自然资源局连续两年在全省自然资源工作会上作经验分享。低效用地盘活让零散地块整合提质，老旧园区焕新升级、优质项目加速落地，为产业转型升级注入强劲动力。

生态保护严守底线，绘就绿色发展底色。晋江严格落实最严格的耕地保护制度，统筹山水林田湖草沙一体化保护治理，筑牢生态安全屏障。全市划定16万亩永久基本农田，完成耕地恢复8500亩，内坑东宅土地整治项目通过验收，磁灶大昌项目加快推进，在全国土地日福建主场活动中作九十九溪流域全域土地综合整治项目典型发言。

矿山生态修复扎实推进，争取上级补助8566万元，完成修复5032亩、完成率84%，分别在泉州市矿山综合整治和生态修复“百日攻坚”工作现场调度推进会、专题会上作典型发言。泉州湾“蓝色海湾”海洋生态修复修复案例获全国推广，深沪湾海洋生态修复项目已完工。建立海域海岛监管共建共享机制，海洋灾害风险普查、规范公建项目用地等做法成为全省典型，海域海岛监管、海洋综合管理示范区、自然岸线管理成效多次获自然资源部东海局主要领导批示肯定。

政务服务迭代升级，营商环境持续优化向好。聚焦企业群众急难愁盼，晋江深化“放管服”改革，推出一系列便民利企创新举措，打造一流营商环境。建设工程设计方案智慧图审系统启用，工规办时限平均缩短2个月，“模拟审批”、工业用地“五证同发”获全国通报表扬。

不动产登记领域创新不断，“带押过户”“智能秒审”“交地(房)即交证”等20多项举措落地，累计办证76.7万宗，助力抵押融资超3690亿元。支持符合条件的工业用地进行物业分割转让，促进产业集聚，解决中小企业用地难题，为岁金、华宝产业园等项目办理104宗工业物业分割转让产权，面积超8.3万平方米。支持分栋补办不动产登记，化解历史遗留问题，为企业新增融资6.2亿元。

放宽建筑退让、建筑密度、停车配建等规划条件，切实化解企业群众急难愁盼，助力民营企业转型升级。不动产创新做法两度入选晋江市优化营商环境“十佳举措”，“多评合一模拟审批”、简化提容增效规划审批、农村不动产权登记等经验做法获全省推广。

从要素保障到空间提质，从改革攻坚到生态守护，从服务优化到效能升级，晋江市自然资源局以实干担当激活资源潜力，以创新实践赋能城市发展，为县域高质量发展持续注入自然资源力量。



晋江市自然资源局推出一系列便民利企创新举措，打造一流营商环境。



金井围头一级渔港陆域配套项目

西滨华宝智能制造产业园

