

## 筑法治之基 护发展之路 晋江市司法局创新发展“晋江经验”的法治实践

本报记者 沈茜

晋江，一座靠实干打拼出来的城市。“晋江经验”在这里生根发芽，而法治，正是滋养这片土壤深厚的力量。“十四五”以来，晋江市司法局深入践行习近平法治思想，传承弘扬、创新发展“晋江经验”，把法治建设融入城市治理的方方面面。法治正悄然成为百姓触手可及的公平正义，也成为企业安心经营的有力保障。五年来，晋江司法行政人用脚步丈量民情，用专业守护公平，在晋江大地上绘就了一幅生动的“善治画卷”，为晋江奋勇争先打造中国式现代化县域示范提供了坚实的法治保障。

### 定规矩、把方向： 让法治成为城市治理的“总章程”

法治建设，重在顶层设计，要在“关键少数”。五年来，晋江抓住领导干部这个“关键少数”，建立健全述法机制，让“法治”成为衡量政绩的“硬杠杠”。同时，探索完善法治建设督察机制，率先开展镇（街道）法治督察工作，成立全面依法治市专家库，进一步提升法治建设的能力和水平。

为了打造法治建设亮点工程，晋江向“全国法治政府建设示范市”发起冲刺。测评指标逐项分解到各镇街、各部门，实行“清单制”管理、“责任制”落实。专题宣传片、微信有奖竞答、致市民的一封信……一场“大宣传”让法治政府创建深入人心。汗水浇灌出硕果：2021年11月，晋江市获评首批“全省法治政府建设示范市”；2022年11月，晋江市获评第二批“全国法治政府建设示范市”。2025年4月，晋江市在省委全面依法治省工作会议上作典型经验发言。

立良法，方能谋善治。五年来，晋江持续完善行政规范性文件备案审查机制，从源头上堵住风险。对标国内先进地区，晋江印发省内县域首份《行政合法性审查工作指引》，推进行政合法性审查全覆盖；首创政府规范性文件项目化运作管理模式，对入库项目全流程监督，建立全链条闭环管理制度。同时，推行“季报告”制度、年度监督检查和例行清理，并将规范性文件合法率等指标纳入绩效考核。2023年以来，晋江市行政规范性文件合法率在泉州市绩效考核中连续多年排名第一。

如今，行政复议正成为化解行政争议的“主渠道”。2024年以来，晋江不断深化行政复议体制改革，在企业密集的园区、镇街设立11个行政复议服务点，打通服务基层“最后一公里”。截至目前，复议案件法定期限内结案率达100%，超过91%的案件实现案结事了。在行政诉讼方面，累计参与审查把关案件277件。

下一步，晋江将持续完善全面依法治市工作机制，落实领导干部应知应会党内法规和法律法规清单制度。推动建立市行政复议委员会，探索建立行政争议预警机制，深化府院互动，不断优化行政诉讼“双率”。同时，以晋江市人大常委会被确立为全国人大常委会法工委基层立法联系点为契机，积极搭建立法调研联系平台，充分利用全面依法治市专家库及优秀律所、律师资源，为国家立法发出“晋江之声”。



晋江开展12·4“宪法宣传周”暨“法律进小区”专项法律服务活动。

### 严执法、优环境：让行政执法成为营商环境的“晴雨表”

行政执法是行政机关履职的主要方式，执法是否规范，直接关系到群众对法治的切身感受。

为了让企业轻装上阵，晋江全面推行“综合查一次”。日前，在晋江吾悦广场某企业门口，其负责人用闽政通App对准执法人员出示的“检查码”轻轻一扫，手机屏幕随即显示本次执法主体、执法人员信息及检查内容。这是晋江市文化和旅游局、联合市场监督管理局、消防救援大队开展跨部门联合执法的一幕。“以前多个部门检查可能要分多次来，多少会影响正常经营，现在‘综合查一次’，大大减少了对我们经营的干扰。”负责人对该执法模式表示认同。

2025年，晋江紧扣优化营商环境主线，制定实施涉企行政执法13项工作措施，全面推行“综合查一

次”，确定33个联合检查场景，覆盖19个部门176项检查事项，落实“扫码入企”与预约式行政指导，着力破解多头检查、重复检查问题，构建“无事不扰、有事必到”精准监管模式。累计完成33个联合检查场景运行，行政检查同比下降17.72%。

为了确保执法全程“留痕”，晋江全面推广应用“闽执法”平台，实现行政执法全流程线上办理、全程留痕、闭环监管，同步建立季度通报及非税收入比对机制。同时，纠治违规执法、乱检查等问题，让执法权力在阳光下运行。

在包容审慎监管方面，晋江持续推行包容审慎监管执法，推广执法“四张清单”，探索“执法+服务”模式。严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”。设立行政执法监督联

系点42个，聘任监督员40名。截至目前，减少处罚16万余起，为涉案群众减轻经济负担5740万元。

下一步，晋江将持续深化行政执法机制创新，不断完善“扫码入企”数字化监管模式，全面推进“综合查一次”制度落地见效，以更规范、更高效、更贴心的执法服务，持续擦亮晋江法治化营商环境名片。



“闽执法”平台扫码入企。

### 解纠纷、护平安：让“枫桥经验”成为基层治理的“金钥匙”

平安，是老百姓最朴素的期盼。在永和镇，有一个远近闻名的“老叔公调解团”。这支以“全国模范人民调解员”林荣登为核心，吸纳老法官、老检察官、老民警、老教师、老干部等“五老”力量组成的调解队伍，利用闽南宗亲威望，创新“老叔公请你喝茶”方式，让矛盾在茶桌化解。

“老叔公说话在理，我们都服。”永和村民们这样说。近年来，永和“老叔公”调解工作法先后入选福建省新时代“枫桥经验”先进典型、获评泉州市司法行政系统“优秀148品牌”。

五年来，晋江坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续深化“百所千会大调解”专项行动，深入排查化解婚姻家庭、邻里关系、欠薪欠薪等重点领

域矛盾纠纷。调解组织网络不断健全，人民调解员队伍持续优化，行业专业性调委会在新兴领域相继建立。晋江市司法局连续11年被评为“全国人民调解宣传先进集体”。

基层司法所，是法治建设的“桥头堡”。五年来，晋江有序推进司法所规范化建设，着力解决办公面积不达标、功能区域不合理等短板弱项，办公场所总面积由3545平方米提升至4065平方米。同时，创新打造“一所一品”特色亮点，涌现出西滨所“厂区枫桥”、深沪所“海上枫桥”、金井所“老船长”岸海调解、陈埭所“鞋都枫桥”等一批基层治理新模式。永和司法所被评为全省司法行政先进集体。

为了帮助迷途者找到归路，晋江推动社区矫正中心升级，打造法治文化阵地、心理疏导专区、警示教育长廊。常态化开展分类教育矫正和心理测评，联动民政、工会、妇联等力量对接技能培训、临时救助资源，让矫正对象从“管得住”向“矫得好、融

得进、稳得住”转变。

在普法方面，晋江坚持“接地气”才能深入人心。2026年全民国家安全教育日期间，“蒲公英”普法志愿者走进陈埭镇紫峰中心小学，围绕“如何预防校园欺凌”展开深度讲解，结合真实案例剖析校园欺凌的表现形式与法律后果，引导家校社协同发力；走进永和镇坂头村，将国家安全法律知识送到群众家门口。“蒲公英”普法志愿者、“法律明白人”两支队伍持续壮大，“谁执法谁普法”普法责任制全面落实，“大普法”工作格局基本形成。

下一步，晋江将持续深化“百所千会大调解”专项行动，结合村换届换届选举契机，规范村（社区）调委会设置，选优配强人民调解员；推动社区矫正中心从“物理集中”向“数智融合、文化浸润”升级；探索运用“AI+普法”模式，做好“九五”普法规划实施工作；加强法治乡村建设，做好全国民主法治示范村（社区）的创建培育工作。

### 优服务、惠民生： 让公共法律服务成为群众身边的“便利店”

法律服务，要走到群众身边，更要走进群众心里。

“以前咨询法律问题要跑到市区，现在村里就有法律顾问，随时可以问。”晋江陈埭居民老丁的话，道出了公共法律服务均等化带来的便利。如今，“半小时法律服务圈”就在家门口。晋江推动公共法律服务资源向综治中心集中，设置“12348”法律服务、律师值班、法律援助等窗口，实现群众“只进一扇门、最多跑一地”。同时，依托19个司法所打造“一站式”公共法律服务工作站，构建立体多维的服务网络。

对困难群众来说，法律援助就是最直接的依靠。晋江持续深化“法援惠民生”品牌建设，推行网上申请、上门服务、异地受理等多元化模式，实行经济困难承诺制，让法律援助“少跑路”。五年来，全市共受理法律援助案件15377件，解答群众咨询14435人次，晋江市法律援助中心荣获“全国法律援助工作先进集体”等多项荣誉。在陈埭镇洋埭村、青阳街道清华社区等地，还建立了“法律援助+人民调解+劳动仲裁”联合机制，让法律援助走到群众“家门口”。

法律服务的触角，也在不断向基层延伸。晋江自2014年起推行“一村（社区）一法律顾问”工作，现已实现全市401个村（社区）全覆盖，建成示范点360个。2021年以来，法律顾问共开展法治讲座2377场次，提供法律咨询14201件次，参与调解纠纷1641件。同时，在“12348”热线基础上开发“掌上法律顾问”小程序，注册用户超23.5万人，解答咨询8203个。

公证服务同样在提速。晋江深化公证减证便民行动，持续提供延时、上门、远程视频便民服务，“智慧公证”系统加快应用，让数据多跑路、群众少跑腿。

服务群众的同时，晋江也在全力服务企业。当前，晋江正持续优化营商环境，企业的法治需求日益多元。为此，晋江组织近50名律师参加服务民营企业志愿团，推动3家律所与9家商会建立合作机制。依托村（社区）法律顾问制度，为民营企业开展“法治体检”2000多次，律师走进车间、排查隐患已成常态。

随着晋江加速融入国内国际双循环，越来越多企业扬帆出海，对涉外法律服务的需求也日益迫切。2023年，晋江成立涉外法律服务志愿团，设立涉外法律服务站，累计对接29家机构，构建起覆盖多领域的涉外法律服务网络。通过邀请外交部、中国政法大学等单位专家学者来晋开展讲座，有效提升涉外法治能力，为“晋品出海”提供专业支撑。

下一步，晋江将深入开展公共法律服务规范提升三年行动，深化“一村（社区）一法律顾问”工作实效，擦亮“法援惠民生”品牌，加快“智慧公证”应用，建强涉外法治队伍，深入开展“律师行业高质量发展促进年”活动，让法律服务更有温度、更有质感。征程万里风正劲，重任千钧再扬帆。站在新的历史起点，晋江市司法局将坚持创新发展“晋江经验”，牢牢把握“三争一三七”战略主线，深入开展“三争”行动，为中国民营经济强市、双循环战略支点城市、闽南文化传承样板城市、共同富裕范例城市“四个城”建设，以及中国式现代化县域示范的打造，贡献更大的法治力量。



“送法进校园”活动。



热心群众向晋江市公证处赠送锦旗。



群众利用“掌上法律顾问”微信小程序获取便捷法律服务。