

“让写在纸上的制度真正运转起来,让各方责任主体都动起来”是安全治理的核心难题。“十四五”期间,晋江探索出一套组合拳:高位推动压责任、精准帮扶解难题、市场机制激活力。

每月26日是晋江市领导安全生产检查日。这一天,晋江市领导分赴各自挂钩的镇街、企业、重点项目,开展实地检查。更进一步的是,如今的检查日更像一场现场办公会。

今年7月,世纪大道灵水段一处路边高边坡因雨水持续冲刷,泥沙倾泻而下,堵住排水沟渠,导致该处逢雨必涝。问题根源在哪、谁来处理、怎么协同……晋江市领导带队检查后,当场召集属地街道、晋江市自然资源局、晋江市交通局、水务集团等负责人,现场协调解决问题。一周后,滑坡体便得到妥善处置,沟渠恢复畅通,困扰居民多时的积水顽疾随之消除。

这种“领导牵头、专家支撑、部门协同、一跟到底”的“帮督一体”模式,在晋江已成为工作常态。“十四五”以来,通过“帮督一体”模式,全市累计摸排并成功化解206个安全生产“老大难”问题,打通责任落实的“中梗阻”。

责任压力不仅来自政府自上而下的督查,更来自市场自发的倒逼机制。晋江创新实施“安链护航计划”,巧妙地将安全生产要求嵌入产业链条。该计划选取安踏、恒安、盼盼等36家行业龙头企业作为“链主”,要求其将安全生产管理纳入对上下游2798家供应商的考核评价体系,考核结果直接与订单份额、结算周期挂钩。

“以前总觉得在安全上投入是纯成本,能省则省;现在,我们明白这是进入主流供应链的‘入场券’和‘资格证’。”一名为品牌鞋企供应配件的企业负责人坦言。为了达到“链主”企业的安全标准,他的工厂不断更新消防设施,规范作业流程,还建立了全员安全培训制度。让他惊喜的是,在工伤事故大幅减少的同时,生产效率和产品良率显著提升,公司综合成本不升反降。

市场这只“无形的手”发挥了巨大作用。据统计,参与“安链护航计划”的重点工贸企业,自查自纠能力平均提升33%,相关事故发生率同比下降27.3%。一条以安全为组带的产业生态链正在形成。



晋江市应急管理局调研行业协会安全生产工作。

“眼睛亮了”

让风险在萌芽时就被发现

隐患险于明火,防范胜于救灾。晋江致力打造一套精准的风险防控体系,让风险“看得见、管得住、消得早”。

在晋江市应急指挥中心,占据整面墙的LED大屏上,一张动态“四色图”清晰呈现。全市17131家生产经营单位,根据其固有风险、管理水平和隐患情况,被智能评估为“红、橙、黄、蓝”四个风险等级,并实时更新。“红色代表高风险,是我们24小时紧盯、重点监管的对象。”指挥中心值班员介绍。

这张图的背后,是泉州搭建的“安全生产标准化智慧管理”平台。企业安全员每天通过手机端自查隐患、拍照上传、整改反馈,所有流程痕迹可溯,形成管理闭环。截至目前,平台已督促企业自查上报隐患超19万条,整改率高达99.9%。

数字化变革深入最危险的作业环节。由晋江率先探索开发的特种作业供需对接服务平台,实现从人员认证、企业需求发布、在线匹配、过程监控到完工评价的全流程数字化管理,已成功规范对接各类特种作业330次,从源头上拧紧“安全阀”。



情化传递安全知识,单条播放量最高突破50万次。

从世界冠军代言到新媒体创意传播,从被动接受到沉浸式互动,晋江安全宣教工作正努力跨越年龄和圈层的界限,“人人讲安全、个个会应急”的氛围日益浓厚。“晋江应急管理”微信公众号和视频号定期曝光违法违规行、剖析典型事故,精心制作的《夺命的铁皮》《电动车上楼的那一刻》等原创短视频用真实案例和剧

“拳头硬了”

应急能力在实战中淬炼

“真正的‘金钟罩铁布衫’,要在疾风骤雨中检验”,晋江的目标,是构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的现代化应急能力体系。

2023年7月,台风“杜苏芮”正面袭击晋江,中心附近最大风力达15级。应对“杜苏芮”,晋江市应急指挥中心紧张而有序。大屏幕上,分块显示台风实时路径、全市水库河道水位、避灾点人员安置情况、救援力量实时分布等信息。应急管理、气象、水利、农业、自然资源等部门及全市镇街的负责人集中联合值守,一道道清晰的指令通过应急指挥信息网直抵最前沿。

“渔船100%回港,渔排人员100%撤离,危险区域群众100%转移。”防御指令坚决有力。在深沪镇,镇村干部和应急队员顶着狂风,挨家挨户劝说,将沿海低洼地带的民众一个不落地转移到避灾点;在金井围头湾,所有渔船在台风登陆前安全进港,渔民全部上岸安置。最终,晋江在与台风“杜苏芮”的正面交锋中,实现了“零伤亡、少损失”的目标。

“和过去相比,现在的预警精准多了,指令下达是秒级的,各部门各层级的协同就像一部调校好的机器。”一名干部感慨。这种高效、源于坚实的预案基础——“1+16+71+20+398”应急预案体系覆盖全市各层级、各领域,更源于一个强大的“智慧大脑”——集成公安、消防、水利、气象等9个部门18个信息系统的应急指

挥平台,实现监测预警、指挥调度、辅助决策一体化。

应急救援力量向着多元化、专业化方向大步迈进。在晋江,除了国家综合性消防救援队伍这支主力军,还活跃着4支重要的社会救援力量——瑞桐蓝天应急救援中心、金刚应急救援中心、晋江市义务救援协会、金井镇水上救援协会。尤其引人注目的是,晋江在全省率先组建了一支“党员干部应急先锋队”。

“我们从全市党政机关、企事业单位中选拔出一批党员干部,在重大灾害发生时,作为第一梯队补充力量,冲锋在前。”先锋队相关负责人介绍。这支队伍定期接受专业应急技能培训,并参与全市综合性演练。

与此同时,晋江将能力建设的触角持续向基层延伸。2025年,晋江市应急管理局对全市19个镇街、398个村(社区)的应急队伍负责人进行一次专业系统的“充电赋能”;“百场应急演练进村社”活动将灭火、疏散、急救等实用技能送到百姓“家门口”。

“服务暖了”

从“政府配餐”到“企业点单”

监管的最终目的是预防;管理的最高境界是服务。晋江应急管理部门正经历一场深刻的角色转变,从“管理者”更多地向“服务者”转型。

2025年8月,晋江一家纺织印染企业的安全管理员小张犯了难。公司计划引进新生产线,涉及一些有机溶剂的储存与使用。小张对相关防火防爆的安全标准把握不准。抱着试试看的心态,他点开“晋江应急管理”微信公众号,进入“你找我帮”服务平台,详细描述相关问题,并预约次日的专家服务。

第二天下午,由晋江市应急管理局工作人员和化工安全专家组成的服务小队准时登门。经过仔细的现场勘查,专家不仅指出了原设计方案中的几处安全隐患,还结合该企业的实际生产工艺和场地条件,提出更优、更经济的整改建议。“专家上门‘把脉问诊’,开出的‘药方’既安全又实惠。”企业负责人由衷感叹。

“你找我帮”是晋江创新推出的线上“点单式”安全服务平台,整合专家咨询、法规解读、培训预约、隐患整改指导等八大服务模块。企业只需在线提交需求,即可获得“精准化服务+专业化支撑”。截至目前,平台已响应企业“点单”256家次,问题解决率和企业满意率达100%。

这种“服务先行”的理念也激活了行业协会的潜能。在“政会企”协同机制下,晋江市伞业行业协会、晋江市安海机械五金同业公会、晋江市拖鞋行业协会等通过组织会员企业互查互学、整合第三方专业机构资源,为中小企业提供“安全体检”、应急演练指导等定制化服务,覆盖企业超300家,有效提升了行业本质安全水平。

在危险化学品领域,晋江构建了“1+4+10+N”安全生产互促共建模式,即1个专家顾问团提供智力支持,4个片区互促小组定期交流,10家标杆企业分享经验,带动N家企业共同提升。“过去,我们单独请专家的成本很高;现在,通过这个平台共享资源,企业负担不仅减轻了,收获还更多了。”一家储存批发企业负责人表示。该模式不仅降低了企业约30%的安全管理成本,还通过共建共享应急物资库、特种作业人员库,提升了区域整体安全储备和响应能力。



泉州市危险化学品安全管理现场会在晋江举行。

面向“十五五”,晋江的目光放得更远——致力构建一座能够从容应对各类风险冲击、快速恢复、保障经济社会平稳运行的安全“韧性之城”。

“高水平的安全就是一流的营商环境,是城市的核心竞争力。”柯荣徽这样阐述安全与发展的关系。他表示,下一步,晋江将坚持以人民为中心的发展思想,把保护人民生命财产安全和身体健康放在第一位,坚守安全发展底线,以防范化解重大安全风险为主线,全面提升应急管理体系和能力现代化水平。突出安全生产与自然灾害防治“双轮驱动”,通过系统化、数字化、协同化措施,到“十五五”期末,建成系统完备、科学规范、运行高效的应急管理体系,全市应急管理能力显著增强,各类灾害事故风险得到有效防控,突发事件应对更加高效有序,人民群众的安全感和满意度明显提升。



森林防火灭火演练