



两会“部长通道”：

聚焦高质量发展 回应社会关切

(上接1版)

最高人民检察院检察长应勇在最高人民检察院工作报告中指出，2024年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在全国人大及其常委会有力监督下，最高人民检察院为大局服务、为人民司法、为法治担当，各项检察工作取得新成效。全国检察机关共办理各类案件409.96万件，其中最高人民检察院办理8980件。

在报告中，应勇对2024年工作进行回顾：一是强化检察履职，促进更高水平平安中国建设；二是发挥检察职能，服务经济社会高质量发展；三是做实检察为民，保障民生福祉；四是加强检察监督，维护司法公正；五是自觉接受监督，确保检察权依法公正高效廉洁行使；六是加强自身建设，锻造忠诚干净担当的过硬检察队伍。

应勇在报告中指出，2025年，全国检察机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极融入进一步全面深化改革、推进中国式现代化进程，依法履行法律监督职责，持续推进习近平法治思想的检察实践。始终坚持党对检察工作的绝对领导，坚决维护国家安全和社会稳定，全力服务经济社会高质量发展，持续做实检察为民，着力提升法律监督质效，全面深化检察改革，持之以恒加强自身建设，努力为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

会议应出席代表2929人，出席2869人，缺席60人，出席人数符合法定人数。

会议由大会主席团常务主席、执行主席李鸿忠主持。

今天是“三八”国际劳动妇女节，会议以大会主席团的名义，向各位女代表、女委员、女工作人员，向全国各族各界妇女，向香港特别行政区、澳门特别行政区、台湾地区的女同胞和海外女侨胞，向世界各国妇女，致以节日的祝福和美好的祝愿。

大会执行主席马逢国、王君正、王炯、尹弘、刘宁、许勤、李昌林、杨振武、沈晓明、陈刚、郑建闽、郝鹏、胡昌升、钟山、信长星、信春鹰、姜珊珊、唐登杰、鹿心社、梁言顺、喻云林在主席台执行主席席就座。

两会新华解码

零基预算改革意味着什么？

新华社北京3月8日电 今年的政府工作报告提出，“开展中央部门零基预算改革试点，支持地方深化零基预算改革”，这一部署引发关注。

何为零基预算？简单来说，可理解为从“零”开始编制预算，是指在预算编制时不考虑以往预算安排基数，而是结合实际需求和财力状况，对各项支出逐项审核后，按照轻重缓急安排支出的预算编制方法。

从国内外实践看，零基预算更多体现为运用这一理念完善预算管理，并不是全部从“零”开始编制预算。

零基预算能发挥何种效用？

在中国财政科学研究院院长杨志勇看来，零基预算的目的是打破基数观念和支出结构固化僵化格局，将更多财力用于保障国家重大战略任务和重点民生。

业内人士表示，在传统模式下，财政预算一般以上年支出为基数，适当考虑一定增长比例分配资金，虽然有一定合理性，但容易导致“为了花钱而花钱”等资金浪费现象。一些地区和部门存在着资金分散、支出固化、资金使用效益不够高等问题。

“打破传统‘基数+增长’模式，有利于优化财政资源配置、提高资金使用效益。”全国人大代表、甘肃省财政厅厅长吕林邦说。

全国人大代表、广东省东莞市市长吕成蹊表示，从东莞的实践来看，深化零基预算改革，转变了条块分割、各管一块的传统思维。东莞坚持以集中财力办大事为导向，因时因势优化支出方向，推动实现聚财力、保大事、干成事。

深化零基预算改革，是深化财税体制改革的一项重要内容。近年来，围绕零基预算改革，中央和地方已积极开展试点工作。

从2022年起，安徽以全面实施零基预算改革为抓手，坚持向财政资金要效益、向政府治理要效能，创新编制了年度重点保障事项清单，将预算资金从分配安排的起点就聚焦发展大事、民生要事。

“零基预算改革不是为了省钱，而是要将有限的资金用在刀刃上。要紧处，花出更大效益。”安徽省财政厅厅长谷剑锋说。

在甘肃，进一步深化零基预算改革的实施方案已于2024年出台。“通过改革，全面清理规范支出政策，将项目支出细化为5种类型，明确每一类资金测算依据和安排方式，推动项目跟着政策走、资金跟着项目走。”吕林邦说，同时推进跨部门资金整合，提高资金使用集中度。

中央层面，财政部等16个中央部门在2024年率先开展零基预算改革试点，加强项目梳理、评审、优化，推动打破支出固化格局。

党的二十届三中全会提出，深化零基预算改革。根据今年的政府工作报告部署，零基预算改革将进一步在中央和地方推进。

在内蒙古，实施零基预算改革三年行动方案（2025—2027）已经印发，并计划于2027年实现自治区、盟市、旗县全覆盖。“我们将通过改革构建‘该保必保、应省尽省、讲求绩效’的资金安排机制，通过进一步优化财政支出结构，增强国家和自治区重大战略任务保障能力。”内蒙古自治区财政厅预算处处长刘志伟说。

“零基预算改革，是预算编制方法的一次重大改革，需要‘刀刀向内’，也需要‘啃硬骨头’。当改革顺利推进，将大大提升财政资金效率，进一步强化资源统筹，提升保障能力，成果将惠及国计民生。”杨志勇说。



生态环境部部长黄润秋：生态环境治理成效主要得益于“三个减排”

2015年的滤膜呈灰黑色，2024年的滤膜呈灰白色。十年间，滤膜由黑变白，北京的PM2.5浓度降幅达62%。

8日，在十四届全国人大三次会议第二场“部长通道”上，生态环境部部长黄润秋用两块从北京市大气环境监测仪上取下的滤膜，展示我国环境改善成果。

“这十年，全国生态环境发生根本性、转折性变化。”黄润秋说，2024年，生态环境质量有新改善，特征可概括为“下30”“跨90”——“下30”，即全国PM2.5平均浓

度降至29.3微克/立方米，这是除疫情期间的2022年外，首次降到30微克/立方米以下；“十四五”以来PM2.5浓度降幅达16.3%，超过“十四五”下降10%的目标。

“跨90”，即全国地表水优良水质断面比例跨过90%的门槛，达到90.4%，同比上升1个百分点。

黄润秋表示，这些努力成效主要体现在“三个减排”：

工程减排方面，“十四五”以来，生态环境部谋划实施了1.9万个生态环境治理工程，大幅度削减

污染物排放，氮氧化物和挥发性有机物排放量已累计下降15%和11%，超额完成“十四五”下降10%的目标。结构减排方面，一些高污染排放、高碳排放的传统产业产品产量趋于稳定并部分回落。管理减排方面，生态环境部门开展监督帮扶推动解决8万多个涉气问题，以专项整治推动15万辆柴油重卡尾气达标排放。

据介绍，为处理好高质量发展和高水平保护的关系，生态环境部从持续推动生态环境分区管控、积极培育和发展绿色生产力、用市场机制推动减污降碳、守牢

高质量发展底线等4方面进行了部署。

目前，全国共划分44000多个环境管控单元，实现“一单元一清单”；建成全球规模最大的清洁电力和清洁钢铁生产体系；全国碳排放权交易市场建设，促使我国电力碳排放强度累计下降了8.78%，为企业节约降碳成本约350亿元。

黄润秋说，将发挥生态环境保护的引领、优化、倒逼作用，更好地建立起高水平保护体系，支撑经济社会绿色低碳高质量发展。

水利部部长李国英：近10年全国用水总量实现零增长



水利部部长李国英8日在十四届全国人大三次会议第二场“部长通道”上介绍，水利部坚持节水优先方针，强化水资源刚性约束，大力提升水资源节约集约利用能力。近10年，在我国国内生产总值增长近1倍的情况下，全国用水总量实现了零增长。

“我国人均水资源占有量仅为世界平均水平的35%，同时，过度取水、浪费水现象时有发生。”李国英介绍，水利部落实《节约用水条例》，实施国家节水行动，建立健全农业节水增效、工业节水减排、

城镇节水降损等制度政策体系，使水资源开发利用强度不超过江河湖泊承载能力，实现“还水于河”。“抓节水”是水利部要持续抓好的“三件事”之一。为做好江河湖泊生态保护治理工作，水利部还着力“抓调配”“抓修复”。

李国英介绍，在调配方面，水利部全力实施国家水网重大工程，系统推进水资源优化配置网络，实现“补水于河”；在修复方面，水利部推进江河湖泊生态保护修复，保障江河湖泊生态流量，实现“通水于河”。

他介绍，南水北调东中线一期工程已向北方调水788亿立方米，受益人口超过1.85亿人。京杭大运河在断流百年后已连续3年全线贯通，永定河在断流26年后已连续4年全线贯通。

“维护河湖健康生命，只有进行时，没有完成时。”李国英表示，要让越来越多的河流恢复生命、流域重现生机。

此外，李国英还介绍了水利部在提升保障防洪安全能力方面的相关工作。近年来，水利部持续聚焦流域防洪工程体系、雨水情监测

预报体系、防御工作体系“三个体系”建设。

“这‘三个体系’在去年防汛抗洪中发挥了重要作用。”李国英介绍，2024年汛期，全国有1321条河流发生洪水，水利部提前发布洪水预警4303次，全国有6929座（次）大中型水库投入防洪调度运用、拦蓄洪水1471亿立方米。

李国英表示，下一步，水利部将坚持不懈做好江河湖泊治理，同时继续加快建设“三个体系”，加快推进国家防洪安全体系和能力现代化。

农业农村部部长韩俊：今年粮食产量1.4万亿斤左右目标经过努力可以实现



农业农村部部长韩俊8日表示，政府工作报告提出的粮食产量1.4万亿斤左右的预期目标，经过努力是可以实现的。农业农村部将坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，奋力夺取全年农业和粮食的丰收。

韩俊是在8日举行的十四届全国人大三次会议第二场“部长通道”上作出上述表示的。

他说，政府工作报告把粮食产量1.4万亿斤左右作为今年经济社会发展主要预期目标之一，充分体现了党中央、国务院对确保国家粮食安全的高度重视。

韩俊表示，去年我国粮食产量迈上了1.4万亿斤的新台阶，这是有技术支撑、投入支撑、政策支撑的。最近三年，我国粮食产量平均已超过1.39万亿斤。“所以说，确定1.4万亿斤左右的目标是经过严格科学论证的，经过努力也是可以实现的。”

据介绍，农业农村部将深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，重点抓好三件事保障农业生产。

一是抓好稳面积、增单产、提品质、强科技。韩俊表示，必须严守耕地红线，继续高质量推进高标准农田建设，确保耕地数量不减少、质量有提升；实施粮油作物大面积单产

提升行动，持续实施种业振兴行动；培育推广优质稻谷、优质专用小麦、高油高产大豆等优质品种；加快关键核心技术攻关，加快实现高水平农业科技自立自强等。

二是抓好强农惠农富农政策落实。韩俊表示，要不折不扣把这些政策落实到位，下一步将统筹国内农业生产和农产品进口，推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平。

三是抓好责任落实。韩俊说，农业农村部将实施好新一轮千亿斤粮食产能提升行动，强化耕地保护和粮食安全的考核。

2025年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。韩俊表示，将进一步提高监测帮扶效能，分类推动帮扶产业提质增效，加大对务工就业的支持力度，加大易地搬迁后续扶持，继续做好东西部协作、定点帮扶、消费帮扶等工作。

此外，韩俊还表示，现在乡村振兴不振兴，不光要看农民的腰包鼓不鼓，还要看乡风好不好。要推进乡村风文明建设，进一步推进农村移风易俗，进一步加强宣传和发动群众，提升农民的精神风貌。

（新华社北京3月8日电）

两高报告十大关键词

8日，最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告提请十四届全国人大三次会议审议。

孙志刚、刘连舸等腐败分子被点名，缅北明家犯罪集团、余华英拐卖儿童被依法严惩，樊维熊驾车冲撞行人、徐加金校园持刀行凶等案件备受关注……两高报告记录了过去一年的法治足迹，回应了严惩暴力犯罪、打击电信网络诈骗等法治重点难点问题，让公平正义更加可知可感。

关键词一▼
严惩暴力犯罪

最高法报告显示，审结故意杀人等严重暴力犯罪案件4.9万件5.8万人；常态化开展扫黑除恶，审结扫黑除恶犯罪案件1663件8840人。

最高检报告显示，起诉故意杀人、抢劫、绑架等犯罪6.03万人；配合公安机关开展命案积案攻坚，最高检对发案超过二十年的命案依法核准追诉336人；起诉涉黑恶犯罪1.2万人，起诉“保护伞”74人。

“平安是人民群众对美好生活的期盼。”天津市人民检察院第三分院检察长郭书宏委员表示，我国是世界上公认的最安全的国家之一，要继续依法严厉打击严重暴力犯罪，对于矛盾隐患早发现、早介入、早调处、早化解，以“平安底色”提升群众“幸福成色”。

关键词二▼
惩治腐败

最高法报告显示，审结贪污贿赂等职务犯罪案件3万件3.3万人；审理足球领域系列腐败案，依法对刘兆才、陈戌源、李铁等定罪判刑。最高检报告显示，受理各级监委移送职务犯罪2.7万人，起诉2.4

关键词三▼
强化未成年人保护

最高法报告显示，审结侵害未成年人犯罪案件4万件4.1万人；强化未成年人犯罪预防治理，落实宽严相济、惩教结合。

最高检报告显示，起诉性侵、伤害未成年人犯罪7.4万人；起诉未成年人犯罪5.7万人；推动密切接触未成年人单位落实入职查询，不予录用1361人。

“未成年人是祖国的未来，对损害少年儿童权益、破坏少年儿童身心健康的言行，要坚决防止和依法打击。”安徽省泗县三中副校长惠凤莲代表表示，同时，对未成年人犯罪案件，要更加精准贯彻宽严相济、惩教结合的政策，“预防就是保护，惩治也是挽救”。

关键词四▼
打击电信网络诈骗

最高法报告显示，审结电信网络诈骗案件4万件8.2万人，依法严惩涉缅北等跨境电信网络诈骗犯罪。

最高检报告显示，依法惩治电信网络诈骗犯罪，起诉7.8万人，同比上升53.9%；指导浙江检察机关对缅北明家犯罪集团及关联犯罪集团成员39人提起公诉，依法严惩。

重庆市律师协会常务副会长陈友坤代表建议，针对电信诈骗新形势新态势，要不断完善法律适用，继

续加强对电信诈骗和下游犯罪的打击力度，从严从重从快切除电信网络诈骗这颗“毒瘤”。

关键词五▼
持续优化法治化营商环境

最高法报告显示，加强对违规异地执法、趋利性执法案件的审查，严防以刑事手段干预经济纠纷；依法再审纠正涉产权冤错案件46件72人，改判13人无罪；严惩对企业造谣抹黑、敲诈勒索等犯罪。

最高检报告显示，起诉破坏社会主义市场经济秩序犯罪13.7万人，同比上升13%；加强对查封、扣押、冻结等强制措施的监督。

广东高科技产业商会会长王理宗委员说：“法治是最好的营商环境。要用好法治力量，在市场准入、要素分配、参与竞争等各个方面让民营企业享受同等待遇，让民营企业发展更安心！”

关键词六▼
守护百姓利益

最高法报告显示，制定适用民法典相关司法解释，对父母为已婚子女购房，以离婚方式逃债、恶犬伤人等争议问题明确裁判规则；审结教育、养老、医疗等民生案件548.3万件；发布治理高额彩礼司法解释。

最高检报告显示，依法严惩危害食品药品安全犯罪，起诉1.5万人；起诉伤医扰医犯罪141人；协同国家医保局、公安部开展医保基金违法违规问题专项整治，起诉医保骗保等犯罪4715人。

“要做好社会心理服务体系建设、危机干预机制建设，稳妥处理好婚姻家庭、食药安全等人民群众关心的问题。”山西省太原市公安局杏花岭

分局三桥派出所副所长杨替代表表示，一定要把老百姓身边的大事小情解决好，让大家笑容更多，心里更暖。

关键词七▼
聚焦金融安全

最高法报告显示，审结金融案件266万件，同比下降12.3%；以“零容忍”态度惩治财务造假、内幕交易等证券期货违法犯罪。

最高检报告显示，起诉金融诈骗、破坏金融管理秩序犯罪2.5万人；起诉财务造假、内幕交易等证券类犯罪825人；起诉利用“虚拟货币”转移犯罪所得等洗钱犯罪3032人。

民革成都市委会主委、四川大学法学院教授里赞代表建议，进一步加强技术赋能，对异常交易、关联诉讼进行智能预警，帮助企业识别各类隐性风险。通过惩治违法“已然”，震慑违法“未然”，为广大投资者提供坚强有力的法治保障。

关键词八▼
维护劳动者权益

最高法报告显示，审结劳动争议案件61.4万件，同比增长5.5%；依法严惩“求职贷”“培训贷”等诈骗行为；审结追索劳动报酬案件8.8万件，帮助追回薪酬285.4亿元，同比分别增长4.3%、16%，其中农民工工资18.6亿元。

最高检报告显示，常态化参与治理欠薪工作，起诉恶意欠薪犯罪1140人，支持农民工提起讨薪维权民事诉讼4.04万件，追索欠薪15.7亿元。

甘肃锐城律师事务所主任陈灿代表建议，建立健全依法维护劳动者权益的“快速通道”，加强对新业态劳动者的法律知识宣传普及，让每一个劳动者既要“劳有所得”，更要“劳有法依”。

关键词九▼
促进公正司法

最高法报告显示，执行到位金额2.3万亿元，同比增长3.5%；完善失信惩戒和信用修复机制，纳入失信名单245.7万人次，同比下降23.4%；282.1万人次通过信用修复回归市场，同比增长35.4%。

最高检报告显示，加强减刑、假释、暂予监外执行监督，对提请、决定或裁定不当的，提出纠正意见1.8万人次；强化指定居所监视居住执行监督，提出纠正意见648件。

湖南师范大学法学院教授肖北庚代表说，司法机关在执行和“减假暂”监督等方面持续发力，破解了不少司法难题。建议深化拓展监督范围，积极创新监督机制，以公开促公正，以公正赢公信，让公正司法在阳光下持续推进。

关键词十▼
加强知识产权司法保护

最高法报告显示，审结知识产权案件49.4万件；严格依法保护创新，对恶意侵权情节严重的460起案件适用惩罚性赔偿，同比增长44.2%。

最高检报告显示，起诉侵犯商标权、专利权、著作权和商业秘密等犯罪2.1万人；办理知识产权民事、行政、公益诉讼案件4219件，依法保护科技创新主体合法权益。

湖北松之盛律师事务所合伙人李刚代表说，知识产权一头连着创新，一头连着市场。司法机关要持续加强打击侵犯商业秘密等犯罪的力度，把违法成本切实提上去，把法律威慑作用充分发挥出来，筑牢知识产权“防火墙”，护航更美好未来！（新华社北京3月8日电）