

# 中共晋江市委关于贯彻党的二十届三中全会精神 进一步全面深化改革 奋力打造中国式现代化县域示范的决定

(上接2版)

(27)完善大统战工作格局。完善发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用的政策举措,建好世界晋家人园总部。健全铸牢中华民族共同体意识制度机制。健全党外代表人士队伍建设制度,完善党外代表人士队伍数据库动态管理机制,支持民主党派强化自身建设,拓展提升“知情明政、调研实践、协商参政、互动交流、设家立点、党派智库”六大平台。完善民族宗教工作体制机制,加强宗教事务治理法治化,提升宗教文化遗产保护水平。完善党外知识分子和新的社会阶层人士分众化、针对性的政治引领机制,健全领导干部与党外代表人士联系交友机制,推进欧美同学会东南海创中心建设。健全促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长工作机制。

## 十、完善全面依法治市体制机制,建设更高水平的法治晋江

(28)深入推进依法行政。推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化,促进政府服务标准化、规范化、便利化。完善法治建设第一责任人履职述法机制。完善重大决策、规范性文件合法性审查机制,探索引入专家学者、法律顾问参与论证机制,推动排查防范隐形扩权。深化综合行政执法体制改革,加强行政执法与综合执法有效衔接,建立市镇两级行政执法协调监督工作体系,探索在行业协会、民营企业等设立执法监督联系点。完善行政执法自由裁量权基准动态调整机制。推进行政复议体制改革,裁诉衔接的行政裁决委员会制度。完善渠道畅通、公正便捷、裁诉衔接的行政裁决工作机制。落实垂直管理机构和地方配合机制。深化事业单位改革,优化结构布局,强化公益性。

(29)健全公正司法体制机制。健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职,监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制,确保司法机关各环节全过程在有效制约监督下运行。推进审判权和执行权分离改革,强化当事人、检察机关和社会公众对司法活动的全程监督。完善司法救助救济保护和国家赔偿制度。深化和规范司法公开,落实和完善司法责任制。健全法官检察官遴选制度,完善法官检察官助理招录、培养、管理机制,完善编外书记员聘任、使用和保障机制,实行法官检察官职权清单、审判检察辅助人员职责清单等动态调整,优化人员考核考评机制,向专业化审判要效率。构建协同高效的警务体制机制,推进公安机关机构编制管理改革,规范警务辅助人员管理制度。

加强人权司法保障,依法采取涉及公民人身权利强制措施以及查封、扣押、冻结等强制措施,依法查处利用职权徇私枉法等行为。推行法律援助案件质量同行评估制度,推进刑事案件律师辩护全覆盖向纵深发展。

(30)完善推进法治社会建设机制。健全覆盖城乡、便捷高效的公共法律服务体系,完善“一村(社区)一法律顾问”制度,深化律师、公证等体制机制改革。加强和改进法治宣传教育,完善法官、检察官、行政复议人员、行政执法人员、律师等以案释法制度,全面实行中小学常态化法治宣传教育机制,构建全民守法普法长效机制。加强和改进未成年人权益保护,强化未成年人犯罪预防和治理,健全未成年人专门矫治教育机制。

## 十一、深化文化体制机制改革,建设新时代文化强市

(31)完善意识形态工作责任制。落实党委(党组)理论学习中心组学习制度,完善思想政治工作体系。完善新闻发言人制度。构建适应全媒体生产传播的工作机制和评价体系,推动媒体深度融合。完善舆论引导机制和舆情应对协同机制。推动理想信念教育常态化制度化。完善培育和践行社会主义核心价值观制度机制。改进优化文明创建工作制度,实施公共文明素养提升行动,创新文明乡风建设机制,深化城乡精神文明融合创建。健全红色文化宣传教育体系,构建红色资源保护利用大联动格局。优化英模人物宣传学习机制,创新爱国主义教育组织机制。构建中华传统美德传承体系,健全社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设体制机制,实施公民道德建设工程,教育引导全社会坚决反对拜金主义、享乐主义、极端个人主义和历史虚无主义。建立健全道德领域突出问题协同治理机制,完善“扫黄打非”长效机制。

(32)完善文化保护传承、创新发展体制机制。制定新时代文化强国建设纲要,优化文化服务和文化产品供给机制。完善公共文化服务体系,建立优质文化资源直达基层机制,健全社会力量参与公共文化服务机制。完善文化地标、文化设施建设运维机制。完善文化领域国企国资改革,优化文艺院团管理运营机制,探索商业演出、场地租赁等市场化运营模式。坚持以人民为中心的创作导向,改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制,推动闽南文化、海丝文化、华侨文化等活态传承、创新设计、精品化发展木偶、高甲、南音等文艺演出。探索拓展文化与科技有效融合途径,加快发展新形态文化业态。

完善文化遗产保护传承机制,建立健全文化遗产保护管理协调、监测预警制度,推动世遗点和各级文保单位系统保

护、统一监管。完善历史文化名镇名村和传统村落保护利用机制,创新历史建筑、工业遗产、古风貌保护利用模式。

健全文旅融合发展体制机制,完善文旅经济发展指挥部工作机制,健全文旅经济融合发展政策体系,用好用足山海城自然禀赋,创新“文体旅+”“+文体旅”融合发展,培育一批精品IP,全力打造中国体育城市、闽南文化保护核心区 and 全域旅游目的地。完善文旅市场监管和综合执法机制。发挥“全国全民运动健身模”品牌效应,改革完善竞技体育管理体制和运行机制。

(33)健全网络综合治理体系。深化网络管理体制改革,整合网络内容建设和管理职能,推进新闻宣传和网络舆论一体化管理,加快构建多渠道、立体式对外传播格局。健全网络生态治理长效机制,建立未成年人网络保护工作体系。完善网络安全风险防范和处置机制,加强网络乱象排查整治。

## 十二、健全保障和改善民生制度体系,打造共同富裕县域范例

(34)完善收入分配制度。落实初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系,完善“提低、扩中、调高”收入分配格局,提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制,健全按要素分配政策制度,建立体现技能价值激励导向的薪酬分配制度。完善社会保障、转移支付等再分配调节机制,落实相关税收政策,规范财富积累机制,多渠道增加城乡居民财产性收入。完善引导支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人参与公益慈善事业的机制。

(35)健全高质量充分就业促进机制。坚持就业优先,强化职业技能、返乡创业、用工品牌、劳务合作“四轮驱动”,完善市、镇、村、网格四级就业服务网络体系,推进标准化零工市场、零工驿站建设,着力解决结构性就业矛盾。完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系,健全终身职业技能培训制度,健全零就业家庭等困难群体发现、兜底帮扶机制。统筹城乡就业政策体系,同步推进户籍、用人、档案等服务改革,优化创业促进就业环境,支持和规范发展新就业形态。完善促进机会公平制度机制,畅通社会流动渠道。建立劳动关系风险监测预警制度,完善劳动关系协商协调机制,健全整治欠薪长效机制,加强劳动者权益保障。

(36)健全多层次社会保障体系。落实基本养老保险、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制,逐步提高城乡居民基础养老金。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,扩大失业、工伤、生育保险覆盖面,全面取消就业参保户籍限制,完善社保关系转移接续政策。加快发展多层次多支柱养老保险体系,扩大年金制度覆盖范围,落实个人养老金制度。发挥各类商业保险补充保障作用。健全基本医保全民参保长效机制,深化医保支付方式改革,完善大病保险和医疗救助制度,落实城乡居民特殊医疗保障政策,加强医保基金监管。完善分层分类的社会救助体系,积极推进服务类社会救助,健全政府救助与慈善帮扶有效衔接机制。健全保障妇女儿童合法权益制度。健全农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障工作服务体系。完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系。

加快建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度,加大保障性住房建设和供给,加快培育发展住房租赁市场,满足新薪群体刚性住房需求。优化调整房地产调控政策,完善促进住房消费政策,支持城乡居民多样化改善性住房需求,打好商品房住房项目保交楼攻坚战。

(37)深化医药卫生体制改革。实施健康优先发展战略,学习借鉴“三明医改”经验,提增医疗、医保、医药协同发展和治理效益。深化国家区域医疗中心运行管理体制改,推动上海六院“品牌、技术、管理”平移,推进“1+3+N”危重创伤患者分级救治体系建设。加快建设分级诊疗体系,统筹推进优质医疗资源合理布局和扩容提质,优化紧密型医共体运行机制,强化基层医疗卫生服务。深化以公益性为导向的公立医院改革,建立以医疗服务为主导的收费机制,优化公立医院薪酬分配制度,完善公立医院人员规模控制动态调整机制。深化“药价保”集成改革。创新医防协同、医防融合机制,推动疾病预防控制事业高质量发展,提升监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置、医疗救治等能力。推进数字化赋能医改,巩固拓展医保移动支付、医共体信息一体化建设等成果。引导规范民营医疗机构发展。完善中医药传承创新发展机制,提升中医药综合服务能力,创建全国基层中医药工作示范区。

(38)完善人口发展支持和服务体系。健全覆盖全人群、全生命周期的服务体系,促进人口高质量发展。落实生育支持政策体系和激励机制,深化“出生一件事”政务服务集成改革,建设生育友好型社会。完善生育休假制度,落实生育补贴制度,提高基本生育和儿童医疗公共服务水平。加强普惠育幼服务体系,支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展。把握人口流动客观规律,推动相关公共服务随人走,推进基本公共服务常住人口全覆盖。完善全民健身公共服务体系。

积极应对人口老龄化,完善发展养老事业和养老产业政策机制。发展银发经济,创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位,落实渐进式延迟法定退休年龄改革部署。优

化基本养老服务供给,培育社区养老服务机构,健全公办养老机构运营机制,鼓励和引导企业等社会力量积极参与,推广长者食堂,推进互助性养老服务。促进医养结合,健全养老与医疗床位资源联动转介机制。增加农村养老服务点,加快补齐农村养老服务短板,提高农村养老服务水平。深入推进长护险试点,创新长护险“养护康”新模式。

## 十三、深化生态文明体制改革,建设人与自然和谐共生的美丽晋江

(39)健全绿色低碳发展机制。完善支持绿色低碳发展政策,构建绿色低碳循环发展经济体系。加快发展绿色低碳产业,深入实施绿色制造梯次培育工程,推动绿色产品、绿色工厂、绿色园区和绿色供应链发展,激发绿色制造新动能。探索建立碳排放统计核算体系、产品碳足迹管理体系,建立全生命周期碳足迹评价与管理公共服务平台。完善绿色金融支持保障机制,推进绿色信贷融资产品改革创新。完善资源总量管理和全面节约制度,加快建设“无废城市”。加快规划建设新型能源体系,完善绿电市场交易机制。探索碳排放权、排污权、用水权、碳汇权益等交易机制。健全绿色消费激励机制。稳妥推进碳达峰碳中和。

(40)健全生态环境治理体系。完善精准治污、科学治污、依法治污制度机制,落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度,推进多污染物协同减排和新污染物协同治理,全力创建国家生态文明示范区。健全生态环境风险管控体系,完善生态环境保护事中事后监管制度,提高监管智能化水平。建立生态环境保护、自然资源保护和利用管理责任和考核监督制度,深化落实生态环境保护督察制度。深化环境信息依法披露制度改革,完善环境信用监管体系和动态评价机制。

落实生态保护红线管理制度,探索建立生态保护红线动态调整机制。编制国土空间生态修复规划,健全山水林田湖草一体化保护和系统修复机制,探索多元化投入机制,加快实施重要生态保护修复工程。推深做实林长制,加强林长制示范乡镇创建。统筹水资源、水环境、水生态治理,完善河(湖)长制,落实水资源刚性约束制度,因地制宜推进农村生活污水综合治理,健全污水处理“厂站网”一体化建设运维体系。深化矿山生态修复。加强湿地生态修复,全面推进自然保护地体系建设,强化生物多样性保护工作协调机制。健全海洋资源开发保护制度。完善建筑垃圾源头减量、分类处置和闭环监管机制。探索生态产品价值实现机制,深化自然资源有偿使用制度改革。推进生态综合补偿,健全横向生态保护补偿机制,统筹推进生态环境损害赔偿制度改革。

优化生态惠民机制。完善城市公园体系,推动公共绿色空间开放共享,探索公园绿地高品质发展。建立生活垃圾分类和“光盘行动”常态长效机制。推动碳普惠体系建设,健全社会公众参与碳减排机制。建立饮用水水源监测预警机制,提高突发污染应对能力。

## 十四、完善贯彻总体国家安全观体制机制,打造最具安全感城市

(41)健全维护国家安全体制机制。坚定不移贯彻总体国家安全观,落实党委(党组)国家安全责任制,强化国家安全工作协调机制,完善国家安全风险监测预警体系,完善重点领域安全体系和重要专项协调指挥体系。加强国家安全宣传教育常态化长效化制度措施,积极参与安全领域国际交流合作。健全维护海洋权益机制。支持国防和军队现代化建设,健全全民国防教育体制机制,完善国防动员体系,推动军民融合协同创新。深化民兵制度改革。完善双拥工作机制,推进退役军人事务员队伍专业化建设。

(42)完善公共安全治理机制。健全重大突发公共事件处置保障体系,完善大安全大应急框架下应急指挥机制,完善应急物资储备保障体系,强化基层应急基础和力量,推动公共安全治理向事前预防转型。健全防灾减灾救灾委员会工作机制,提高防灾减灾救灾能力。完善安全生产风险隐患排查治理和责任倒查机制,推进安全生产标准化提质扩面。探索建立现代化食品安全监管模式,深化餐桌污染治理,建设“食安晋江”智慧监管平台,健全药品安全监管体系,深化药品监管能力标准化建设。健全生物安全监管预警防控体系。加强网络安全保障体系建设,探索建立人工智能安全监管制度。

(43)健全社会治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,完善共建共治共享的社会治理制度,构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体。健全社会工作体制机制,加强社会工作者队伍建设,推动志愿服务体系建设。深化“党建+”邻里中心建设,完善“1+6+X”功能。推进市镇村三级综治中心实体化规范化建设,优化“网格+”矛盾纠纷多元联动化解机制,巩固拓展“大调解”工作格局。深化党建引领基层网格管理,完善网格实体阵地标准化建设、信息平台迭代升级机制,健全网格队伍力量配置、考评制度和薪酬体系,优化事项清单“进网入格”联审机制,推行“街街吹哨、部门报到”“百千工程”探索机制。强化“12345热线”等公共服务平台功能。推进信访工作法治化,完善信访分级分类调

环处置机制,构建“受理部门负责程序推进、办理部门负责实质解决”工作格局。完善社会治安整体防控体系,健全扫黑除恶常态化机制,依法严惩群众反映强烈的违法犯罪活动。健全社会心理服务体系和危机干预机制。健全发挥家庭、家教、家风建设在基层治理中作用的机制。深化行业协会商会管理体制,引导推动行业协会商会提升自身建设和服务水平。健全社会组织管理制度。

## 十五、把党的领导贯穿到进一步全面深化改革的全过程各方面

(44)强化各级党委(党组)对改革的领导责任。完善推动党中央重大决策部署和习近平总书记重要讲话重要指示批示精神落实机制,确保令行禁止。全市各级党委(党组)要深刻领会“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”,坚决落实党中央决策部署和省委、泉州市委以及晋江市委工作要求,谋划推进本地区、本部门改革,结合实际开拓创新,创造可复制、可推广的新鲜经验。深化运用“四下基层”工作制度,走好新时代党的群众路线,把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验吸收到改革设计中来。围绕解决突出矛盾设置改革议题,优化重点改革方案生成机制,坚持真理、修正错误,及时发现纠正偏差。

(45)深化党的建设制度改革。以调动全市各级党组织和党员干部抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点,完善党建工作领导体制和组织管理体制机制。加强党的创新理论武装,深入挖掘“晋江经验”理论富矿,打造“沿着总书记的泉州晋江足迹”新思想学习教育实践综合载体,建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。深化干部人事制度改革,健全一线考核评价干部机制,稳步推进全省公务员绩效管理试点,常态化开展职务职级、职员等级晋升工作,持续选树“担当者”,鲜明树立选人用人导向。落实推动高质量发展的政绩考核评价办法,健全有效防范和纠正政绩观偏差工作机制,引导干部树立和践行正确政绩观。推进领导干部下基层,探索科级以下干部“末位待岗”,加大调整不适宜担任现职干部力度。健全常态化培训特别是基本培训机制,深入实施“强素质”系列专题培训、年轻干部全周期培养等工程,强化专业训练和实践锻炼,全面提高干部现代化建设能力。优化公务员队伍结构。落实“三个区分开来”,完善容错纠错、澄清正名工作机制。增强党组织政治功能和组织功能,全面加强党支部标准化规范化建设,深入推进抓党建促乡村振兴,建立健全社区物业党建联建和协调共治机制,完善“两新”工委运行机制,深化产业链党建提升工程,探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径,创新全覆盖实现模式和有效方式。探索建立发展党员政治素质考察机制,完善党员教育管理、集中培训、作用发挥机制。抓好党内法规的贯彻执行。

(46)健全纵深推进全面从严治党体系。深化“知、督、促”工作机制,推动政治监督具体化、精准化、常态化。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神,健全防治形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风长效机制。严格落实精简规范会议文件和各类创建示范、评比达标、节庆展会、论坛活动要求,严格控制督查、检查、考核总量。健全为基层减负长效机制。建立健全经常性 and 集中性相结合的纪律教育机制,深化运用监督执纪“四种形态”。

完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制。健全“由风查腐、由腐纠风”的不正之风和腐败问题同查同治机制,深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败,严肃查处政商勾连破坏政治生态和经济发展环境问题。深化以案促改促治促建,完善对重点行贿人的联合惩戒机制,强化对腐败关联犯罪的全链条惩治,探索丰富防治新型腐败和隐形腐败的有效办法。依规依纪依法治理诬告行为。深化新时代廉洁文化建设。

完善全面从严治党主体责任检查方式。强化权力运行监督制约,加强对“一把手”和领导班子监督。完善权力配置和运行制约机制,反对特权思想和特权现象。探索构建全要素覆盖、全流程贯通、全领域标准、全系统共享的数字纪检监察体系,推动基层小微权力监督、“知、督、促”政治监督等各类平台优化提升、贯通融合,创新监督模式。深化巡视巡察整改和成果运用,完善“审巡纪”联动监督机制。完善基层监督体系,统筹用好镇村监督力量。

(47)以钉钉子精神抓好改革落实。对党中央进一步全面深化改革的决策部署和各级工作要求,全市各级党组织必须求真务实抓落实、敢作善为抓落实,科学制定改革任务书、时间表、优先序,明确各项任务改革实施主体和责任,健全上下协同、条块结合、精准高效的改革落实机制,把重大改革落实情况纳入监督检查和巡察内容,以实绩实效和人民群众满意度检验改革。完善深化拓展“三争”行动工作机制,把重点工作定期调度运用到全面深化改革、破解发展难题的全过程各方面,完善改革激励和舆论引导机制,不断营造全社会关心、支持、参与改革的良好氛围。全市各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,高举改革开放旗帜,勇于开拓、积极作为,一以贯之、一抓到底,以排头兵的姿态和先行者的担当,加快推进全面深化改革各项工作,不断创新发展“晋江经验”,奋力打造中国式现代化县域示范。

我们的

# 价值观

富强 民主 文明 和谐  
自由 平等 公正 法治  
爱国 敬业 诚信 友善



