

实施新一轮农业转移人口市民化行动

——相关部门负责人解读《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》

新华社北京8月2日电 国务院日前印发《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》。国务院新闻办2日举行国务院政策例行吹风会，相关部门负责人对行动计划作出详细阐释。

“新型城镇化有利于促进消费和投资实现良性循环，蕴藏着巨大的内需潜力。”国家发展改革委副主任郑备介绍，据测算，我国城镇化率提高1个百分点，每年可以新增2000多亿元的消费需求，可以拉动万亿规模的新增投资需求。

近年来，我国新型城镇化建设取得重大进展。郑备介绍，常住人口城镇化率从2012年的53.1%提高至2023年的66.16%，近10年累计1.65亿农业转移人口在城镇落户。但城镇化发展还存在一些问题，农业转移人口市民化质量仍待提高，一些中小城市和县城对产业和人口的承载能力不足，超大特大城市对周边的辐射带动作用发挥不够，部分城市安全韧性存在短板弱项。

行动计划提出常住人口城镇化率提升至接近70%等目标，部署实施新一轮农业转移人口市民化行动、潜力地区城镇化水平提升行动、现代化都市圈培育行动、城市更新和安全韧性提升行动。

郑备表示，行动计划突出以人为本，把农业转移人口市民化作为新型城镇化首要任务，实施新一轮农业转移人口市民化行动，以进城农民工及

其随迁家属为重点，兼顾城市间流动人口，统筹推进深化户籍制度改革和健全常住地提供基本公共服务制度，着力解决好农业转移人口最关心的稳定就业、子女教育、住房保障、社会保险等问题。

促进农业转移人口在城镇稳定就业是重要一环。人力资源社会保障部农民工工作司司长尚建华说，要落实稳岗返还、稳岗扩岗专项贷款等政策，实施智能制造、家政服务等行业吸纳就业支持举措，稳定和扩大农民工就业容量；健全劳务协作机制，推动组建区域劳务协作联盟，推动农民工外出务工扩规模、提质量。

行动计划部署实施潜力地区城镇化水平提升行动，以冀中南、皖北、鲁西南、豫东南、湘西南、粤西、川东等城镇化潜力较大的集中片区为重点，兼顾其他城镇化率较低且人口规模大的县(市、区)，在协调推进新型工业化城镇化方面加快突破，构建产业梯度布局、人口就近就业、大中小城市协调发展的良性互动格局。

郑备分析，这些地区大多位于中西部，是农业转移人口的主要来源地，目前尚处在工业化进程中，大多产业发展还不充分，县城承载能力较弱，通过统筹推进产业发展和县城建设，以新型工业化发展带动城镇化水平提升还有很大潜力。此外，县城成为农业转移人口就近城镇化的重要载

体，要加快补齐县城产业发展、市政公用、公共服务等短板，满足农业转移人口到县城就业安家需要。

行动计划提出加强城市洪涝治理、实施城市生命线安全



8月2日，国务院新闻办公室在北京举行国务院政策例行吹风会。会上，介绍《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》有关情况。 新华社 赵一帆 摄

工程等任务。住房城乡建设部新闻发言人、住房改革与发展司司长王胜军说，要继续推进燃气、排水、供水、供热等老旧管道更新改造；统筹谋划城市排水防涝设施布局；建立房屋

体检、养老金、保险三项制度。此外，行动计划对深化户籍制度改革作出具体部署。公安部治安管理局局长仇保利说，将会同相关部门指导各地在坚持合法稳定就业或合

法稳定住所(含租赁)基本条件的基础上，因地制宜、因城施策，进一步放开放宽迁移政策，推行以经常居住地登记户口制度，更好促进农业转移人口进城落户。

程、履职结果和损失程度等因素，明确普惠信贷业务不同岗位、不同类型产品的尽职认定标准，细化免责情形。通知要求银行业金融机构定期开展普惠信贷尽职免责工作效果评价，内部通报尽职免责工作总体情况和典型免责事例，培育尽职免责文化氛围。

金融监管总局出台普惠信贷尽职免责规定

新华社北京8月2日电 国家金融监督管理总局2日对外发布《关于普惠信贷尽职免责工作的通知》，将尽职免责适用对象扩大至小型微型企业、个体工商户、小微企业主和农户等重点领域贷款，细化免责、追责情形，切实为基层信贷人员松绑减负，解除敢贷、愿贷的后顾之忧。

通知指出，银行业金融机构在普惠信贷业务出现风险后，经过有关工作流程，认定相关人员尽职履行职务的，免除其全部或部分责任，包括内部考核扣减分、行政处分、经济处罚等责任。

通知提出了鼓励担当、尽职免责、失职追责问责的原

则，分别列举了应免责情形、可减免责任情形和不得免责情形。一是对于无确切证据证明相关人员违反有关法律法规、监管规定和内部管理制度，失职或履职不到位的，要求原则上应免除全部责任。

二是在应免责情形的基础上，对于未违反有关法律法规和监管规定，基本履行了岗位职

责，仅存在轻微过失的，明确可视情况减责、免责。三是结合当前监管重点关注的违规问题，对于有重大过错的人员，明确不得免责。

通知还规范了尽职免责工作机制。要求银行在尽职免责工作流程中增加“申诉”环节，并强调不得因被评议人申诉而加重其责任认定结果，推动银

行畅通申诉渠道，更好保护信贷人员权益。在提高效率方面，要求尽职免责工作启动后原则上在一年内完成。对于贷款金额较小、责任划分清楚的业务，明确可批量出具尽职评议报告。

通知要求银行业金融机构结合自身实际，制定完善内部制度，统筹考虑履职过

程、履职结果和损失程度等因素，明确普惠信贷业务不同岗位、不同类型产品的尽职认定标准，细化免责情形。通知要求银行业金融机构定期开展普惠信贷尽职免责工作效果评价，内部通报尽职免责工作总体情况和典型免责事例，培育尽职免责文化氛围。

图说 我们的价值观



富强 民主 文明 和谐
自由 平等 公正 法治
爱国 敬业 诚信 友善

