

# 国务院办公厅印发《促进创业投资高质量发展的若干政策措施》 积极支持创业投资做大做强

新华社北京6月19日电 日前,国务院办公厅印发《促进创业投资高质量发展的若干政策措施》(以下简称《政策措施》)。

《政策措施》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,完整、准确、全面贯彻新发展理念,着力推动高质量发展,围绕创业投资“募投管退”全链条,进一步完善政策环境和管理制度,积极支持创业投资做大做强,充分发挥创业投资支持科技创新的重要作用,按照市场化法治化原则引导创业投资稳定和加大对重点领域投入,强化企业创新主体地位,促进科技型企业发展,为培育发展新质生产力、实现高水平科技自立自强、塑造发展新动能新优势提供有力支撑。

《政策措施》明确5方面重点举措。一是培育多元化创业投资主体。加快培育高质量创业投资机构,支持专业性创业投资机构发展,发挥政府出资的创业投资基金作用,落实

和完善国资创业投资管理制度。二是多渠道拓宽创业投资资金来源。鼓励长期资金投向创业投资,支持资产管理机构加大对创业投资的投入,扩大金融资产投资公司直接股权投资试点范围,丰富创业投资基金产品类型。三是加强创业投资政府引导和差异化监管。建立创业投资与创新创业项目对接机制,实施专利产业化促进中小企业成长计划,持续落实落细创业投资企业税收优惠政策,实施符合创业投资基金特点的差异化监管,有序扩大创业投资对外开放。四是健全创业投资退出机制。拓宽创业投资退出渠道,优化创业投资基金退出政策。五是优化创业投资市场环境。优化创业投资行业发展环境,营造支持科技创新的良好金融生态。

《政策措施》要求各地区、各部门精心组织实施,完善工作机制,加强统筹协调,共同推动促进创业投资高质量发展的各项措施落实落细。

## 促进青年就业创业11项举措发布

新华社北京6月19日电 人力资源社会保障部、教育部、财政部19日联合发布《关于做好高校毕业生等青年就业创业工作的通知》,提出11项政策举措,全力促进高校毕业生等青年就业创业。

人力资源社会保障部就业促进司有关负责人介绍,通知的一大重点举措是合并实施一次性吸纳就业补贴和一次性扩岗补助政策。对招用符合条件的毕业年度高校毕业生、离校未就业高校毕业生及登记失业青年的企业,可发放一次性扩岗补助。政策执行至2025年12月31日。

先进制造业是青年就业的重点行业之一,通知明确实施先进制造业青年就业行动这一举措,将开展先进制造业职业体验活动,建立先进制造业企业集群职称评审“绿色通道”等。

实施百万就业见习岗位募集计划,这一举措将支持企业、政府投资项目、事业单位开展就业见习,在今明两年每年募集不少于100万个就业见习岗位。

就业困难青年帮扶也有新举措。通知要求强化未就业高校毕业生实名帮扶,建立实名台账,普遍提供至少1次政策宣介、1次职

业指导、3次岗位推荐及1次培训或见习机会。强化困难高校毕业生结对帮扶,及时将脱贫家庭毕业生、残疾毕业生、长期失业青年、求职补贴发放对象纳入帮扶台账,针对性提供高质量岗位信息。

为进一步做好高校毕业生等青年就业创业工作,通知还提出延续实施国有企业增人增资政策,鼓励引导基层一线就业、支持自主创业和灵活就业、大规模组织招聘对接服务、强化青年求职能力训练和学徒培训、高效办成高校毕业生就业一件事、加强就业权益维护等7项举措。

## 两部门紧急预拨3.46亿元 中央自然灾害救灾资金

新华社北京6月19日电 记者19日从财政部了解到,财政部、应急管理部当日紧急预拨3.46亿元中央自然灾害救灾资金,支持地方做好防汛抗旱及地质灾害救灾工作。

其中,预拨浙江、福建、江西、湖南、广东、广西、贵州7省(区)2.13亿元,支持防汛救灾工作,重点用于应急抢险救援和受灾群众救助;预拨河北、内蒙古、山东、河南4省(区)0.69亿元,支持抗旱救灾工作,重点用于解决城乡居民用水困难、购买、租赁应急储水、净水、供水设备,组织人员保障城乡居民生活用水;预拨福建、广东2省0.64亿元,支持地质灾害救灾工作,重点用于排查除险等应急处置、次生灾害隐患排查和应急整治等工作。

财政部要求有关省(区)财政厅尽快将资金拨付灾区,及时了解掌握灾区应急救援资金安排和资金需求,采取措施全力保障,并切实加强资金监管,充分发挥资金效益。

## 福建:汛期全力护航中考

新华社福州6月19日电 2024年福建省中考19日顺利开考,全省报考人数共计104.5万人,共设置90个考区、622个考点、19781个考场。由于持续强降雨,龙岩、南平、三明等地区受汛情影响较为严重,为保障中考顺利进行,各地全力以赴为考生保驾护航。

在龙岩市新罗区万安镇,多路段出现道路塌方、树木倒伏、泥石流等地质灾害,严重影响考生赴考。当地第一时间组织中学相关教师摸排学生情况,制定应急赴考路线。万安镇副镇长罗吉平说,下沉一线的党员干部、教师等组成爱心送考志愿服务队伍,上门护送出行不便的学生到集合点汇合。

据悉,今年起,南平市中考考点均安排在县城,乡镇不设考点,全市有101所乡镇中学的2.48万余名考生需进城参加考试。然而,由于持续强降雨,多地进城交通受阻。

南平市教育局有关负责人表示,由各乡镇党委或政府主要领导全程负责乡镇学生赴考工作,协调交通部门对途经道路上边坡、涵洞、桥梁进行全面摸排,及时排除安全隐患,切实做好汛期中考考生运输安全保障工作。

一些考点受到汛情严重影响,地方教育部门紧急响应更换考点。龙岩市武平县教育局局长钟建晖说,武平县岩前中学作为岩前中学和象洞中学共360名考生的考点,因暴雨成为一片“汪洋”,县里果断决定将考点平移至武平二中,迅速布置考点,并按考试要求调试通讯、监控、播音等中考必需设备。

三明市将乐县共有2185名考生参加中考,其中包括545名乡镇考生。为保障中考平稳有序进行,将乐县多路农村客运车与公交车提供接送服务,为居住在酒店的乡镇考生定时定点提供送餐服务。

福建省教育厅有关负责人表示,中考期间将充分研判暴雨、雷电、洪涝、泥石流、山体滑坡等自然灾害及次生灾害可能对中考组织工作造成的影响,进一步完善应急处置预案,妥善安排好进城考生、残疾考生等特殊群体的服务保障工作,护航中考“一人不落”。

## 广西针对3地将防汛应急响应提升至二级

新华社南宁6月19日电 受持续强降雨影响,广西境内多条河流水位上涨。自治区防汛抗旱指挥部于6月19日11时针对桂林、梧州、贺州市将自治区防汛三级应急响应提升至二级。

据水文监测,6月18日15时至19日15时,广西桂林、贺州、柳州、玉林、河池、梧州、百色、南宁等部分地区降大到暴雨,局地大暴雨到特大暴雨。累计雨量较大的有桂林市兴安县溶江镇407.5毫米、贺州市钟山钟山镇265.0毫米。受持续强降雨影响,广西境内浔江、西江、黔江、桂江、湘江、贺江、柳江及郁江等51条河流85个站出现超警0.07米至3.90米的洪水。自治区水文中心19日7时30分升级发布洪水橙色预警。

水文部门预计,未来24小时,桂江桂林城区河段将出现超警约2.5米的洪水,桂江中游继续上涨2米至3米。阳朔县城河段将出现超警约3米的洪水,平乐县城河段将出现超警2米左右的洪水。柳江下游将继续上涨约0.5米,象州县城河段将出现超警约0.5米洪水。

# “科创板八条”出台 八大看点值得关注

近日,科创板迎来开板五周年。6月19日,证监会发布《关于深化科创板改革 服务科技创新和新质生产力发展的八条措施》。“科创板八条”的出台标志着科创板改革再出发,八大看点值得关注。

### 看点一►提升优质未盈利企业在科创板上市的制度包容性

科创板自设立之初就承担了支持科技创新和制度“试验田”的重要使命。在新一轮改革中,科创板如何更积极主动拥抱新质生产力发展,持续强化“硬科技”定位备受各方关注。“科创板八条”提出要进一步完善科技型中小企业精准识别机制,发挥好市场机制作用。同时,支持具有核心技术、市场潜力大、科创属性突出的优质未盈利科技型企业在科创板上市,提升制度包容性。

要看到,未盈利科技企业不等同于“差企业”,科技企业研发投入导致的亏损,与传统意义上经营不善、竞争力不强而陷入的亏损存在本质区别。

### 看点二►优化新股发行定价机制

新股发行定价历来是市场博弈的关键环节,如何不断优化发行承销制度考验着改革者的智慧。“科创板八条”对于深化发行承销制度作出了诸多试点安排。

首先,在科创板试点调整适用新股定价高价剔除比例。据了解,目前实践中最高报价剔除部分原则上为所有网下投资者拟申购总量的1%。科创板将试点统一执行3%的高价剔除比例,这将有利于进一步加大网下报价约束,减少网下投资者报高价冲动。

其次,完善科创板新股市值配售安排,增加网下投资者持有科创板股票市值要求。证监会有关部门负责

人介绍,这将有利于吸引更多科创板增量资金,鼓励长期持有,促进金融资源向科创领域倾斜。

此外,针对未盈利企业估值难、风险高的特点,试点对锁定比例更高、锁定期限更长的网下投资机构提高配售比例,鼓励投资者强化自我约束,增强报价研究,进一步压实“买者自负”责任。

### 看点三►推动再融资储架发行试点案例率先在科创板落地

“硬科技”企业要在激烈竞争中脱颖而出,必然需要持续研发投入。优化科创板上市公司股债融资制度需要顺应企业的发展规律。“科创板八条”提出“推动再融资储架发行试点案例率先在科创板落地”“一次注册、分次发行”来引导上市公司理性融资,提高融资效率,降低单次再融资对二级市场的影响。科创板上市公司的研发融资,需要根据研发情况持续投入、细水长流,这与储架发行制度较为契合。

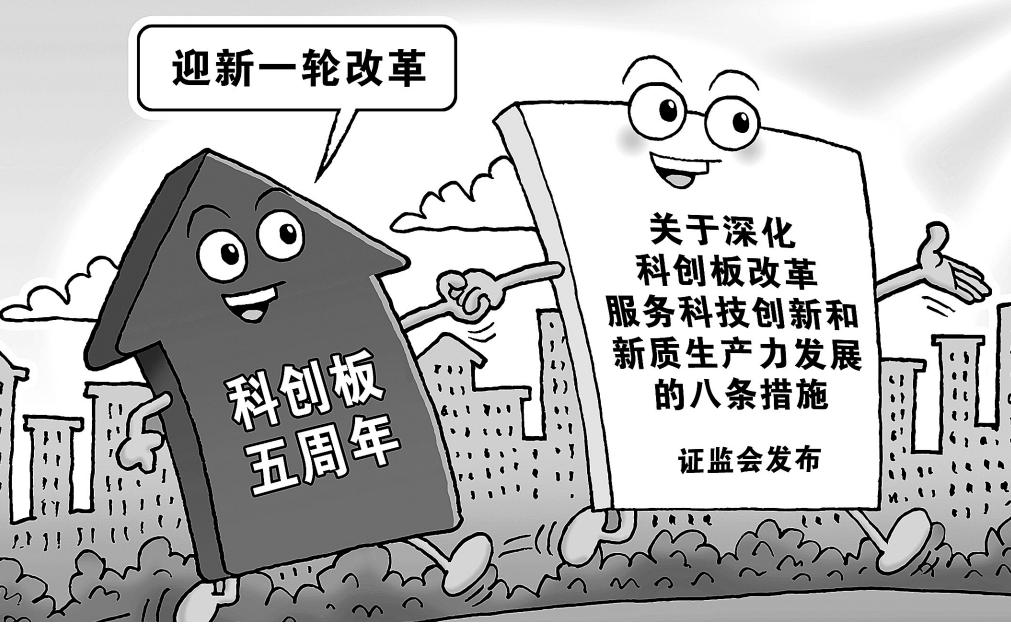
与此同时,“科创板八条”还探索建立“轻资产、高研发投入”认定标准,支持再融资募集资金用于研发投入。这无疑将促进科创企业聚焦主业,加大研发投入、加强对关键核心技术的攻关。

### 看点四►建立健全相关企业股债融资、并购重组“绿色通道”

并购重组是科创公司加快技术突破、优化资源配置、赋能科技创新的重要方式。面对新的市场形势,各方对于激活并购重组为整个资本市场注入活力十分期待。

“科创板八条”提出建立健全开展关键核心技术攻关的“硬科技”企业股债融资、并购重组“绿色通道”,释放出更大力度支持并购重组的鲜明信号。

从支持科创板上市公司开展产



业链上下游的并购整合,到适当提高科创板上市公司并购重组估值包容性,再到丰富支付工具,鼓励综合运用股份、现金、定向可转债等方式实施并购重组……一系列政策举措针对市场关切作出了非常具体的回应。

据了解,去年以来监管部门多次表态支持高质量产业并购,并出台了相关政策,上交所也连续召开多次并购重组座谈会。在政策暖风频吹的基础上,“科创板八条”的相关举措将引领科创板并购重组市场进一步释放活力。

### 看点五►鼓励科创板上市公司积极使用股权激励

据统计,科创板有约七成上市公司实施了股权激励计划。建立公司与核心业务及管理层的利益绑定机制,是提升公司创新竞争力的关键。在完善股权激励制度方面,本次科创板改革作出了不少“精细化”安排。一方面,鼓励科创板上市公司积极使用股权激励,与投资者更好实现利益绑定。另一方面,强化对股权激励定价、考核条件及对象的约束,提高对核心团队、业务骨干等的激励精准性。

此外,“科创板八条”还提出,完善科创板上市公司股权激励实施程序,对股权激励的授予及归属优化适

用短线交易、窗口期等规定,研究优化股权激励预留权益的安排。

### 看点六►持续完善科创板交易机制

资本市场的平稳运行,离不开持续完善的交易机制和更加有效的市场风险防范机制。

“科创板八条”在“完善交易机制,防范市场风险”的政策举措中安排了诸多“技术操作层面”的务实举措。无论是研究优化做市商机制、盘后交易机制还是完善指定交易机制,抑或是将科创板ETF纳入基金通平台转让、研究适时推出科创50指数期货期权……业内人士普遍认为,这些改革措施坚持目标导向,从实处着手,有利于科创板交易制度持续完善,提升科创板交易的活跃度。

### 看点七►加强科创板上市公司全链条监管

促进科创板上市公司高质量发展离不开更有力的监管。本次科创板改革在加强监管方面突出“全链条”。

在治理乱象上,“科创板八条”强调从严厉打击科创板欺诈发行、财务造假等市场乱象,进一步压实发行人及中介机构责任,更加有效保护中小投资者合法权益。同时强调严格执行

退市制度,坚决防止“害群之马”“僵尸空壳”在科创板出现。

在优化激励方面,“科创板八条”强化监管政策正向激励,引导创始团队、核心技术骨干等自愿延长股份退出期限。优化私募股权投资基金退出“反向挂钩”制度,对合理减持诉求予以支持。本次改革还支持科创板上市公司依法依规豁免披露商业秘密等敏感信息。

### 看点八►积极营造良好市场生态

资本市场要形成良好生态,离不开各方的共识与合力。“科创板八条”在“积极营造良好市场生态”的改革举措中,对如何形成各方合力着墨颇多。

例如,在加强与司法系统的合作方面,提出推动优化科创板司法保障制度机制,支持上海金融法院在涉科创板相关金融案件中创新金融审判体制机制;在加强与地方政府、相关部委的协作方面,提出常态化开展科创板上市公司走访,帮助科创企业解决实际困难,共同推动提升科创板上市公司质量……

此外,改革还提出要积极倡导理性投资、价值投资、长期投资理念,促进形成科创板良好的市场文化和投资文化。

(新华社北京6月19日电)

