



# 关注全国两会

编辑 吴晓艳 校对 杨晨辉 设计 翁泽义 电话 0595-82003110

2024年3月10日 星期日

## 惠民生、纾民困、解民忧 ——四部门主要负责人回应民生热点问题

新华社北京3月9日电 如何培养拔尖创新人才？2024年从哪些方面重点推进稳就业？怎样破解房地产市场发展难题？疾控体系建设有哪些新变化……在约1小时40分钟的时间里，4位部门主要负责人集中解答了12位记者提出的问题。

9日下午，十四届全国人大二次会议民生主题记者会在北京梅地亚中心举行。来自教育部、人力资源和社会保障部、住房和城乡建设部、国家疾病预防控制局的主要负责人，回应民生热点，介绍惠民利民举措。

### 培养拔尖创新人才 推进基础教育扩优提质

5日提请审议的政府工作报告对加快发展新质生产力作出部署。教育部门在培养拔尖创新人才、支持发展新质生产力方面将如何发力？当前我国高等教育已进入普及化教育阶段，去年底毛入学率超60%。教育部部长怀进鹏表示，建成教育强国、建成世界重要人才中心和创新高地，需要在拔尖创新人才和人才自主培养能力上发力。“这也是满足发展新质生产力、实现中国式现代化对人才需求的关键一招。”

“培养拔尖创新人才，要从发现、选拔、培养和评价全过程来理解和推进。”怀进鹏说，在打牢基础方面，教育部门将在基础教育中推进基于探究实践的科学研究，把科技工作者、科学家请进校园；在高等教育综合改革试点中，鼓励高校各展优势特色，围绕经济社会急需人才加强培养。

怀进鹏表示，教育部门将加大对高校青年科技人才的支持，在其学术生涯起步阶段就开始提供长周期、高强度、稳定支持。为满足人民群众日益迫切“上好学”的愿望，政府工作报告提出开展基础教育扩优提质行动。怀进鹏说，这旨在让整个教育发展成果更多、更公平地惠及适龄儿童和青少年，真正实现从“有学上”到“上好学”的根本性转变。

他介绍了一系列针对性举措：适应人口变化和新型城镇化进程，进一步优化学校布局；加快缩小城乡、区域、校际办学质量差距，进一步增加优质学位；把德智体美劳全面培养的教育体系和优质教育建设作为重要任务，在“双减”中做好科学教育的“加法”……

怀进鹏说，今年在推进国家智慧教育平台建设方面，将选择一些应用急需、条件具备的地方来建设示范应用平台，同时向中西部、边远地区加大国家资源整合力度，从而更好因材施教，提高学校治理能力。

### 五方面发力稳就业 加强技能人才队伍建设

就业牵动千家万户的生活，也关系经济社会发展大局。2023年我国城镇新增就业1244万人，今年人社部将从哪些方面重点推进稳就业？

人力资源和社会保障部部长王晓萍介绍，今年就业市场开局良好，企业开工复产、农民工返岗流动平稳有序，求职招聘活跃度上升。“我们对保持就业局势持续稳定有信心、有底气。”王晓萍说。



3月9日，十四届全国人大二次会议在北京梅地亚中心新闻发布厅举行记者会。新华社记者 王婧嫻 摄

但她同时提到，当前就业总量压力不减，结构性矛盾仍待破解，稳就业还需付出更多努力。人社部将会同有关方面，认真落实政府工作报告要求，更加突出就业优先导向，重点从稳定就业岗位、拓宽就业渠道、提升就业技能、优化就业服务、保障重点群体五方面发力，全力以赴稳就业、惠民生、促发展。

加强技能人才队伍建设是解决结构性就业矛盾的关键举措。王晓萍说，当前适应新产业、新模式、新动能发展的数字型、创新型、复合型的高技能人才仍然稀缺，钳工、焊工、养老护理员等一线技工普遍短缺。

据介绍，人社部将在服务产业发展、创新培养方式、畅通发展通道、营造良好环境等方面采取举措，加快建设一支知识型、技能型、创新型劳动者大军。针对大家普遍关心的社保卡问题，王晓萍表示，人社部将联合相关部门进一步做实做细社保卡居民服务应用，推出更多数字化应用场景，逐步实现全国“一卡通”，为广大人民群众提供更方便、更广泛的社保卡服务。

### 稳步实施城市更新行动 多措并举破解房地产发展难题

如何找准城市更新需要重点解决的问题？住房和城乡建设部部长倪虹用为城市“体检”打比方：要从住房到小区、从社区到城区，查找群众身边的急难愁盼问题，查找影响城市竞争力、承载力和可持续发展的短板弱项。

“‘体检’找出来的问题，就是城市更新要重点解决的问题。”倪虹表示，城市更新的目的，就是让城市更宜居、更韧性、更智慧，让人民群众生活在城市里能够更舒心、更安心、更幸福。

他介绍，今年全国将再改造5万个城镇老旧小区，建设一批完整社区；再改造10万公里以上城市地下管网，再启动100个城市、1000个以上易涝点的整治。谈及破解房地产市场发展难题、促进房地产市场平稳健康发展倪虹说，要落实好“房住不炒”的定位，并表示要建立“人、房、地、钱”要素联动的新机制，从要素资源科学配置入手，以人定房、以房定地、以房定钱，指导各地编制好住房发展规划。

## 如何增强民营企业“获得感”？ ——两会中国经济问答

新华社北京3月9日电 近年来，针对民营经济发展中遇到的困难和挑战，从中央到地方，切实坚持“两个毫不动摇”，相关政策密集密集出台，为民营企业发展提供强大助力。然而，也有一些声音说“国进民退”“中国民营企业躺平”“民营企业获得感不强”。

### “解渴”“喊渴”并存，当前民营企业获得感如何？

对此，到底应该怎么看？民营企业发展“痛点”“难点”在哪？如何进一步支持民营企业健康持续发展？全国两会期间，记者就这些问题采访了代表委员和有关人士。

### 为何一些民企反映获得感不强？

全国政协委员、中诚建投建工集团有限公司董事长郭代军以所处的建筑行业为例：“在融资担保、贷款优惠等方面，优惠政策增加了企业的融资渠道，降低了企业的融资成本。”有民营企业表示政策“解渴”，但也有的在“喊渴”。

一家高新技术企业负责人说，去年以来，国家出台不少政策，融资成本总体下降不少。但是作为一家专注于技术的企业，由于缺乏抵押物，很难享受到这些红利，资金压力依然很大，希望能更好落实知识产权质押贷款。

全国人大代表、鲁泰纺织股份有限公司董事长刘子斌认为，我国企业类型众多，企业发展程度和地域经济水平差异较大。一方面，政策出台及实施应该因地制宜，更加精准；另一方面，企业对国家的政策也需要一定的适应和反应时间，对政策的理解和掌握程度也会影响其感受。

### 传染病防控取得积极成效 筑牢织密公共卫生防护网

监测预警更加灵敏、应急处置更加有效、技术手段更加先进、综合监督更加有力、科普宣教更加接地气——国家疾病预防控制中心局长王贺胜用五个“更加”总结了国家疾控中心成立以来在疾控体系建设方面取得的成效。

“不管哪个地方发生重大公共卫生事件，都能第一时间派出国家队支援。”王贺胜介绍，全国已建成20支国家突发急性传染病防控队，应急处置更加有效。

据介绍，去年12月甘肃积石山地震发生后，甘肃和青海承建的3支国家队立即赶到灾区，助力实现灾后无大疫。

“我们还将新建5支国家队，并且在全国所有市、县建设基层应急小分队，进一步提高传染病应对处置的能力和水平。”王贺胜说。

建成全球规模最大的传染病网络直报系统，平均报告时间从5天缩短到4个小时；国家层面建立了72小时内快速鉴定300种病原体的技术体系……我国充分利用最新科技成果和信息科学技术，提升防控的科学性和精准性。

中国疟疾感染病例减少至零；结核病的发病率稳步下降，成功治疗率保持在90%以上；麻疹、乙脑、流脑等疫苗可预防的多种传染病发病率降至历史最低水平……一系列数据显示，我国在遏制重大传染病、改善人民群众健康水平方面所做的努力，取得显著成效。

“下一步，我们将坚持以人民健康为中心，加快推动疾控事业高质量发展，高水平安全，筑牢公共卫生防护网，切实为人民健康、保障公共卫生安全、维护经济社会稳定提供有力保障。”王贺胜说。

“传染病流行没有国界，防范应对全球传染病大流行需要国际社会共同努力，携手同行。”王贺胜表示，疾控部门将积极参与全球公共卫生治理，推动与世界卫生组织等国际组织，以及其他国家的合作，为构建人类卫生健康共同体贡献中国智慧、中国力量。

### 政策如何发力，让民企不断增强获得感？

“各地区各部门制定政策要认真听取和吸纳各方面意见，涉企政策要注重与市场沟通、回应企业关切。”今年政府工作报告中的这句话，令许多代表委员和有关人士产生共鸣。

“从企业的需求出发制定政策，提高政策的适用性和满意度，这将为政策发挥更大效能创造良好条件。”刘子斌代表说。

企业的需求在哪儿，政策的着力点就在哪儿。国家发展改革委加紧加快向民间资本推介项目；工业和信息化部开展数字化赋能、科技成果转化赋智、质量标准品牌赋值中小企业“三赋”专项行动；中国人民银行等八部门推出25条举措加强民营企业金融服务……过去一年，各部门纷纷出台举措，着力解决民营企业发展难点痛点。

随着一系列政策落地见效，民营经济发展活力持续激发。2023年，民间项目投资（扣除房地产开发投资）增长9.2%，经营主体发展保持回升向好态势，2023年我国新设经营主体3272.7万户，同比增长12.6%。

“着力稳定和扩大民间投资”“鼓励民间资本参与重大项目建设”“为各类所有制企业创造

### 公平竞争，竞相发展的良好环境

“健全防范化解拖欠企业账款长效机制，坚决查处乱收费、乱罚款、乱摊派”……今年政府工作报告中的相关部署，直击民营企业关切。

如何进一步加大对民营企业的政策支持力度？全国两会期间，一些部门已作出最新部署：在3月6日举行的十四届全国人大二次会议经济主题记者会上，国家发展改革委主任郑栅洁表示，将最大力度鼓励和支持民营企业参加国家重大工程和补短板项目建设。持续向民间资本推介优质项目，帮助民间资本找项目，帮助民间投资项目找资金。

中国人民银行行长潘功胜表示，在普惠金融方面，将坚持“两个毫不动摇”，健全金融服务民营和小微企业的政策体系和长效机制，引导金融机具平等对待各类所有制企业。

把支持民营企业政策的“暖意”转化为发展的“暖流”，也需要各级政府提高服务意识、提升服务能力。“市里组织我们去东南亚开拓市场，这次‘出海’是政府先发现海外市场需求，再在辖区

内找企业，由市政府牵头对接。”郑州中熙能源股份有限公司总经理朱一凡说。

来自政府的服务支持，让朱一凡感到更踏实、更有底气。“以前最好的业绩也就是一年6000万元。今年加上海外市场的拓展，我们的目标是‘破亿’。我们不会‘躺平’，也绝不可能‘躺平’。”

政府工作报告提出，“弘扬优秀企业家精神，积极支持企业家专注创新发展、敢干敢闯敢投、踏踏实实把企业办好。”

“全国两会释放出一系列新信号，鲜明体现了党和国家坚持‘两个毫不动摇’的坚定决心。”全国政协委员、月星集团董事长席丁佐宏说，中国的未来就是中国民营企业的未来，我们始终秉持乐观，因为我们的制度优势、供需优势、人才优势和创新能力明显，中国经济长期向好的基本趋势没有改变也不会改变。

(上接1版)

四是开放提升拓空间。引导民营企业主动对接粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等国家区域重大战略，加强省际产业对接合作，深化闽浙闽澳产业协作，积极参与两岸融合发展示范区建设，密切上下游产业链供应链协同联动，更好深度融入全国统一大市场。引导民营企业充分发挥自贸试验区、海丝核心区等园区叠加优势，借助侨的资源，积极参与共建“一带一路”，不断开拓多元化国际市场，同时探索“政府推动、国企带动、民企侨企联动”抱团出海模式，推动“福建制造”“福建服务”走向世界。2023年，全省民营企业进出口额同比增长4.7%，高于全省进出口总额增速4.9个百分点，民营企业进出口额占进出口总额的比例达58.5%。电动载人汽车、锂离子蓄电池、太阳能电池等外贸“新三样”出口合计增长49.8%，中印尼“两国双园”中方园区签约项目81个，总投资1218.6亿元。

今年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。对福建来说，还是习近平总书记亲自擘画福建宏伟蓝图10周年，是落实“四个更大”重要要求的关键一年，同时恰逢习近平总书记给福建企业家回信10周年、“松绑放权”40周年。福建将深入学习贯彻习近平总书记关于民营经济发展的重要论述，全面落实全国两会部署，采取更加科学、精准、有效的政策举措，持续促进民营经济发展壮大。突出把改革的精神、改革的思维、改革的方法贯穿各项工作全过程，着力通过全面深化改革来优化民营企业的营商环境，组织开展关于营商环境的专题调研，聚焦民企关切，研究提出打造一流营商环境的政策措施，营造更好的法治环境、市场环境、创新环境、政务环境、要素环境，以及人文环境，引导广大民营企业大胆放手创新创业创造，共同推动福建民营经济的“广袤森林”更加郁郁葱葱、生机勃勃，奋力谱写中国式现代化福建篇章。

## 如何构建房地产发展新模式？

新华社北京3月9日电 今年的政府工作报告提出，适应新型城镇化发展趋势和房地产市场供求关系变化，加快构建房地产发展新模式。

为何要构建“房地产发展新模式”？这是基于房地产市场供求关系发生重大变化所作出的战略性转变。

中国宏观经济研究院研究员刘琳说，理解房地产发展新模式提出的提出，要抓住两个“基本点”：一是老百姓住房“有没有”问题得到基本解决，人们对住房品质提出了更高要求；二是随着新型城镇化发展，住房需求在量上仍有较大发展空间，青年人、新市民的住房问题还急需解决。

全国人大代表、58同城董事长兼CEO姚劲波说，实现住宅品质的提质升级，满足人民群众对美好生活的需求，显然不能仅仅依靠过去住房短缺时期追求速度和数量的“高周转、高负债、高杠杆”粗放型房地产发展模式。

从2022年政府工作报告的“探索”，到今年政府工作报告的“加快构建”，构建房地产发展新模式的工作正在加速布局，相关基础性制度步入建立完善的阶段。

如何构建房地产发展新模式？今年的政府工作报告要求，加大保障性住房建设和供给，完善商品房相关基础性制度，满足居民刚性住房需求和多样化改善性住房需求。

住房和城乡建设部部长倪虹此前表示，在体制机制上，要建立“人、房、地、钱”要素联动的新机制，从要素资源科学配置入手，以人定房、以房定地、以房定钱，防止市场大起大落。要建立房屋从开发建设到维护使用的全生命周期管理机制，包括改革开发方式、融资方式、销售方式，建立房屋体检、房屋养老金、房屋保险等制度。

同时，为一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求、促进金融与房地产良性循环，住房和城乡建设部、金融监管总局要求，按照城市房地产融资协调机制“构建尽建”原则，3月15日前，地级及以上城市要建立融资协调机制。

如何抓落实？不久前，住房和城乡建设部在陕西省西安市召开全国保障性住房建设工作现场会，要求各地要加快建立轮候机制，摸清工薪收入群体需求，以需定建，有力有效有序推进保障性住房建设。

全国人大代表、中建三局党委书记、董事长陈卫国说，规划建设保障性住房、城中村改造和“平急两用”公共基础设施建设“三大工程”是构建房地产发展新模式的重要抓手，是拉动投资和内需的重要动力，是保障和改善民生的重要工程。

他表示，从直接效应来看，保障性住房建设、城中村改造、将帮助住房困难群体实现“安居梦”，解决居住环境、安全、卫生等方面存在的问题；“平急两用”公共基础设施建设，将补齐超大、特大城市应急能力建设短板，提升城市韧性。

构建房地产发展新模式，还要看房地产行业和企业应时而动，转变经营发展模式。

“构建房地产发展新模式的过程，也是房地产行业重新洗牌的过程。”全国政协委员、北京国家会计学院原院长秦荣生说，房地产业务要实现可持续发展，就要比拼品质力、服务力，那些既能提供好房子、又能提供好服务的企业才能在长期的竞争中胜出。