

中国吸引外资规模波动怎么看？

新华社北京12月25日电 商务部最新发布数据显示，今年前11个月，全国实际使用外资金额10403.3亿元，同比下降10.0%。今年以来，中国吸引外资由增转降，如何看待外资规模的波动？中国市场吸引外资优势还在吗？针对外界关切，记者近日采访了业内人士。

从外部环境看：全球跨国投资低迷，中国引资规模仍处历史高位

业内人士普遍指出，当前错综复杂的外部环境让吸引外资面临诸多困难和挑战。

联合国贸发会议(UNCTAD)报告显示，受俄乌冲突、食品和能源价格高企、债务压力攀升、金融领域动荡等因素影响，世界经济增速放缓，外需不振。2022年全球跨国直接投资规模同比下降12.4%，2023年仍面临较大下行压力。

“地缘政治风险显著上升，一些国家推动产业和资金回流，出台涉华投资限制措施的影响不容小觑。”对外经贸大学教授崔凡说。

美国发布对外投资审查行政令，限制美公司在半导体、人工智能、量子计算等领域对华投资；在美游说下，欧盟发布《经济安全战略》，日本出台经济安全保障推进法，相继加严对外投资审查，严防关键领域资本、技术、知识产权外流……当前，一些国家不顾经济规律强行推动“脱钩断链”，与此同时发达国家和新兴经济体纷纷出台大力优惠政策，招商引资国际竞争愈加激烈。

疫情造成的冲击和影响尚未消退，也是导致引资出现波动的重要原因。

“疫情阻断了跨国公司线下考察

交流，影响了投资决策。”中国国际经济交流中心高级研究员王晓红说，今年以来，中国新设外资企业数量增长较快，前11个月新设立外商投资企业48078家，同比增长36.2%，但外商投资特别是绿地投资会有一个较长的过程，其间外资一般按项目建设进度陆续到资，数据波动是正常的。

在多重复杂背景下，近年来中国吸引外资规模保持总体稳定，殊为不易。

去年1至11月，中国实际使用外资规模达到11560.9亿元，为历史同期最高水平。商务部外资司负责人表示，今年1至11月吸引外资规模虽然出现同比下降，但仍处于历史高位。

从引资结构看：中国已成为检验和磨砺企业竞争力的舞台

将时间跨度拉长，改革开放以来，中国吸引外资规模已达到较高水平，连续6年位居世界第二。

“随着外资规模增长至高位，外资增速逐步放缓。”商务部研究院外国投资研究所副主任张菲说。

张菲列举了一组数据：2000年之前，中国外资规模年均增幅超过20%；2000年至2010年，增速依然较快，但随着基数增大，年均增幅已放缓至10%左右；2011年至2022年，基本进入了平缓增长的时期，年均增速只有3.9%。

值得注意的是，吸引外资增速放缓的背后，引资结构在发生质的提升。

商务部数据显示，今年前11个月，中国高技术产业引资3866.5亿元，占实际使用外资金额比重为37.2%，较2022年全年提升1.1个百分点。

近年来，韩国三星电子陆续关闭

在华手机、电脑、电视工厂，将产能转

向越南、印度等国，同时加快芯片、OLED显示屏、新能源电池等高技术产业在华布局，高技术产业占其在华总投资比重由50%提高到80%。

“随着国内产业结构调整，劳动力成本上升，低成本优势弱化，一些劳动密集型产业因比较优势变化发生梯度转移，这是我国经济发展阶段变化和要素禀赋变化的结果，是符合规律的正常行为。”王晓红说。

业内人士指出，近些年，家用电器、通讯设备、工程机械等多个领域，都有外资企业迫于竞争压力退出中国市场的案例。面对激烈的市场竞争，一些公司出于风险考量，投资决策可能会很慎重。但有实力的企业，不会轻易放弃中国市场。

特斯拉储能超级工厂项目正式启动，华晨宝马第六代动力电池项目主体完工，施耐德电气在北京设立AI创新实验室……今年以来，仍然有不少外资企业加码在华投资，以高端化、智能化、绿色化为方向，加快结构体系升级、技术路径创新、发展模式优化。

近年来，一系列稳外资政策相继出台，不断提升引资质量和水平：连续缩减外资准入负面清单，新版自贸试验区外资准入负面清单实现制造业条目清零，持续扩大服务业开放；新版鼓励外商投资产业目录新增条目数量达到历年新高，增加多条高技术制造业条目；鼓励外商投资设立研发中心……

“中国市场已经成为检验和磨砺企业竞争力的舞台。”崔凡说。

从发展前景看：吸引外资仍具备诸多有利条件

从更大范围来看，今年前11个月，英国、法国、荷兰、瑞士、澳大利亚



客观看待 新华社发 徐骏 作

实际对华投资同比分别增长93.9%、93.2%、34.1%、23.3%、14.3%（含通过自由港投资数据）。今年以来，多家外企高管密集访华并表示，“中国市场不是可选项，而是必选项。”

业内人士指出，展望未来，中国吸引外资仍具备诸多有利条件——

有14亿多人口，有世界上最大规模的中等收入群体，消费规模稳步扩大、结构持续优化、业态不断丰富，趋势没有改变；有完整的工业体系、完备的产业链、日益现代化的基础设施体系，产业配套能力和集成优势依然突出；正在加快构建新发展格局，外资企业在联通国内国际循环、优化配置资源要素方面发挥着纽带桥梁作用，大有可为，前景广阔。

中央经济工作会议在部署明年九项重点任务时强调要“扩大高水平对

外开放”“放宽电信、医疗等服务业市场准入，对标国际高标准经贸规则，认真解决数据跨境流动、平等参与政府采购等问题”，稳步推进制度型开放的信号鲜明。

全力抓好落实“稳外资24条”；将全面取消制造业外资准入限制，扩大电信、医疗等服务业开放；积极回应外资企业诉求，在近期宣布的单方面免签政策、互免签证安排、加快恢复国际航班等基础上，进一步便利中外人员往来……一系列政策举措将加大力度吸引和利用外资，切实提振外资在华发展信心。

“相信随着这些实实在在的举措落地实施，外国投资者在华经营的环境也会越来越好。”商务部新闻发言人束珏婷说，相信会有更多外资企业选择“投资中国”，把握“机遇中国”，与“开放中国”实现共同发展。

(上接1版)

会议强调，要坚持硬道理、把握关键点，扎实抓好明年经济工作。

一要稳固回升向好态势，推动经济运行保持在合理区间。要深挖潜力扩内需，千方百计增加城乡居民收入，培育壮大新型消费，稳定和扩大传统消费，提升文旅消费，对接用好一揽子政策，聚焦重点领域、加强项目储备和落地建设，推动房地产投资逐步企稳，促进民间投资。要扩大开放稳外贸，深入实施自贸试验区提升战略，稳步扩大制度型开放，推进海丝核心区、“两国双园”、金砖创新基地等建设，谋划实施一批标志性工程；发挥“侨”的优势，深入实施引侨资汇侨智聚侨力工程；加强国际交往和商贸活动，加快培育外贸新动能，加快内外贸一体化发展，稳定和扩大利用外资规模。

二要加快构建新型工业化和实施新时代民营经济发展战略，以更大力度培育发展新动能。要强化创新驱动，推动产业转型升级，实施先进制造业集群发展工程和服务型制造提升行动，完善推动产业结构优化调整的政策体系，巩固提升支柱产业，培育壮大新兴产业，布局未来发展产业，加快形成新质生产力。要优化发展环境，激发企业活力，制定新一轮营商环境重点改革方案，着力打通惠企政策落地“最后一公里”，加大对民营企业创新转型支持力度。健全完善优质企业梯度培育体系，深入实施国有企业改革深化提升行动。领导干部要带头构建亲清政商关系，帮助各类企业解难题、促发展。

三要加快建设两岸融合发展示范区，构建闽台全域融合新格局。按照省委十一届五次全会部署抓好落实，推动闽台融合与高质量发展相互促进、相得益彰。要持续引育“融”的主体，大力实施促进闽台产业融合行动计划，深化闽台科技创新合作，吸引更多台胞来福建发展。要持续提升“融”的平台，探索建设两岸共同先行区域，增强对台产业园区集聚功能，探索台胞参与乡村振兴新路径，支持建设多层次两岸金融市场。要持续夯实“融”的基础，聚焦基础设施、能源资源、行业标准等领域，着力打通堵点、降低门槛、清除障碍。

四要加快美丽福建建设，加强生态环境保护。要加快发展方式绿色低碳转型，统筹推进重点行业碳达峰，提高可再生能源和清洁能源比重，健全碳排放权交易制度，加快打造绿色低碳供应链。要坚决打好污染防治攻坚战，大力实施流域性区域性行业性污染整治，持续深入打好蓝天、碧水、碧海、净土保卫战。对中央生态环境保护督察指出的问题，要深入查找根源、举一反三、标本兼治。要持续加强生态保护和修复，深化武夷山国家公园建设，推进闽江、九龙江等重点领域生态环境综合治理，在生态文明制度建设上先行先试。

五要提升区域协调发展水平，促进城乡融合发展。要构建山海协作新机制，高质量建设福州都市圈和厦漳泉都市圈，创新和完善对口协作机制，统筹推进产业链群协同、基础设施联通、公共资源共享，实施新一轮海洋经济高质量发展三年行动，积极融入国家区域重大战略，更好联结周边、借梯登高。要构建城乡融合新格局，以县域为重点推进城乡融合发展，拓展优化县域发展空间，因地制宜、分类引导村镇发展，学习运用“千万工程”经验，深入实施“千村示范引领、万村共富共建”工程，全面推进乡村振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果，坚守耕地红线、粮食安全底线，因地制宜发展乡村特色现代农业。

六要提升民生保障水平，持续提高人民生活品质。坚持人民至上、为民造福，在高质量发展中不断增进民生福祉。要更加突出就业优先导向，完善就业促进机制，优化调整稳岗扩岗政策，确保高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业稳定。要持之以恒办好民生实事，聚焦补齐教育、医疗、社会保障、养老等短板，深入研究谋划新的一年为民办实事项目，解决人民群众急难愁盼问题。

七要提升安全稳定水平，切实防范重点领域风险。坚持系统观念，抓早抓小、防微杜渐，坚决守住不发生系统性风险的底线。完善金融风险防控机制，严厉打击非法金融活动，防止出现新的房地产风险，坚决遏制新增地方政府隐性债务。加强重点产业风险监测，切实保障能源资源安全。统筹抓好安全生产、综合整治维稳、防汛防台风、森林防火等工作，确保全省社会大局安定稳定。

会议指出，要坚定发展信心，切实增强做好经济工作的责任感使命感，始终保持奋发有为的精神状态，确保明年经济工作重点任务落地落实。要牢牢把握高质量发展这个首要任务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持创新发展，既要抓科技创新、科技赋能，又要牢固树立创新理念、习惯运用创新性思维；坚持协调发展战略，健全完善区域协调发展机制，坚持政策协调，部门行动要协同，形成正向合力；坚持绿色发展，尊重自然、顺应自然、保护自然，让绿水青山永远成为福建的骄傲；坚持开放发展，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，加快建设两岸融合发展示范区；坚持共享发展，扎实做好就业、社保、教育、医疗等各项工作，持续保障和改善民生，实现共同富裕。要在狠抓落实上下功夫，不折不扣、心无旁骛，把任务项目化、项目清单化、清单具体化；敢作善为、创新创造，在复杂局面下找到最佳路径，达到更好效果；雷厉风行，马上就办、真抓实干，紧抓快办、办就办好；求真务实，一切以解决问题、群众有获得感为要，更好地满足人民群众高品质生活的期盼。

会议要求，要加强党对经济工作的全面领导，完整准确全面贯彻落实党中央决策部署，深化拓展“深学争优、敢为争先、实干争效”行动，不断激发争优争先争效的精神气神，把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿始终，把牢固树立和践行正确政绩观贯穿始终，把改革精神、改革思维和改革办法贯穿始终，把“马上就办、真抓实干”优良作风贯穿始终，把凝聚力量、团结奋斗贯穿始终。要统筹协调岁末年初各项工作，善始善终抓好主题教育，守好基本民生底线，维护社会大局稳定。

省委、省人大常委会、省政府、省政协领导，省法院院长、省检察院检察长，省直有关部门和中直有关单位驻闽机构党组书记（主任）主要负责同志，省各民主党派主委、工商联主席和无党派人士代表，各设区市和平潭综合实验区党政主要负责同志，县（市、区）党委主要负责同志等参加。

青海省震区中小学全面复学复课

新华社西宁12月25日电 记者25日从青海省教育厅了解到，截至12月25日，青海省海东市民和回族土族自治县、化隆回族自治县、循化撒拉族自治县三县中小学已全面复学复课，其中线下复课中小学355所，涉及学生11.86万名；线上复课中小学16所，涉及学生7700名。

据了解，民和县采取县内分流安置的方式，对灾损严重的官亭土族中学941名高中生按年级分别安排到县一中、二中等，高中生全面恢复线下教学；结合校舍评估情况，在保障安全的前提下，原地恢复中小学线下教学106所；对校舍存在安全隐患的16所中小学，开展线上教学。循化县经过多校舍评估，92所校舍安全的中小学就地复课，不具备复课条件的道帏藏族乡铁尕楞小学54名学生分流到道帏乡中心小学。化隆县受灾较为严重的塔加藏族乡完成校舍安全鉴定，最后一批81名学生恢复线下教学。

青海省教育厅启动线上教学预案，并借助国家中小学智慧教育平台等资源，全力保障线上教学效果。



12月25日，在柳沟乡斜套村一临时教学点，老师在帐篷里给学生们上心理辅导课。新华社记者 陈斌 摄

2023年打击治理电信网络诈骗看点——缅北向我移交3.1万名电诈犯罪嫌疑人

新华社北京12月25日电 今年1月至9月侦办电信网络诈骗犯罪案件68.9万起；缅北向我移交3.1万名电诈犯罪嫌疑人；见面劝阻1389万人次，紧急拦截涉案资金3288亿元；起租电信网络诈骗及其关联违法犯罪联合惩戒办法，向社会公开征求意见……

面对发案极多、人民群众深恶痛绝的电诈犯罪，2023年各地各部门坚持依法治理、多方联动、综合整治，打击治理工作取得显著成效。“新华视点”记者对此进行了梳理。

看点一▶

缅北向我移交3.1万名电诈犯罪嫌疑人

当前，以“工业园区”“科技园”为幌子的超大犯罪集团盘踞境外，形成规模庞大的诈骗犯罪网络，成为打击治理电诈违法犯罪必须铲除的“毒瘤”。

今年9月以来，在公安部和云南省公安厅指挥部署下，西双版纳、普洱、临沧等地公安机关与缅甸相关地方执法部门开展边境警务执法合作，开展了一系列打击行动。

缅北果敢自治区电诈犯罪集团重要头目明国平、明菊兰、明珍珍被成功抓获并移交我公安机关，明学昌畏罪自杀身亡，一大批境外诈骗窝点被成功铲除，10余名电诈集团重要头目被公开通缉……一系列措施狠狠打击了境外诈骗集团的嚣张气焰。

截至目前，缅北相关地方执法部

门共向我方移交电诈犯罪嫌疑人3.1万人，其中幕后“金主”、组织头目和骨干63名，网上在逃人员1531名。

随着打击治理特别是境外抓捕力度加大，今年1月至10月，全国检察机关共起诉电诈犯罪嫌疑人3.4万余人，同比上升近52%。

最高人民检察院第四检察厅厅长张晓津介绍，近期政法机关对跨境电诈犯罪集团开展重点打击，大批在境外从事诈骗犯罪的人员集中被抓捕回国，今后一段时期起诉的电诈案件数量将呈持续上升态势。

境外抓捕也带动了一些地区电诈发案数的下降。海南省海口市从今年8月开始，发案数已连续4个月同比下降，日均发案降至个位数；浙江省嘉兴市今年9月、10月发案降幅明显，日均发案从30多起下降到10多起。

“今年以来，电诈案件立案数同比下降17.6%，抓获犯罪嫌疑人数同比上升5.6%。”内蒙古通辽市公安局反诈中心大队长王大伟说，公安部组织打击缅北我电诈犯罪，带动全市电诈发案数持续下降，抓获境外涉案嫌疑人数明显上升。

看点二▶

依法对21.05万人次进行行政处罚

反电信网络诈骗法自2022年1月1日起施行，为打击治理电诈提供了有力法律支撑。记者从海口市公安局采访了解到，反电信网络诈骗

法出台后，当地电诈案件刑事强制措施率由去年的48%下降至33%，而行政处罚率由去年的5.8%上升至27%。

“行政处罚对那些情节轻微尚不构成犯罪的组织、策划、实施、参与电信诈骗活动违法人员形成了有力震慑。”海口市公安局反电信网络诈骗中心民警黄岳文说。

一年来，公安机关依照反电信网络诈骗法，对21.05万人次进行行政处罚，主要针对非法制造、买卖、使用GOIP、“猫池”等黑产设备，非法买卖、出租、出借电话卡、银行账户、支付账户和互联网账号等为实施电诈活动提供支持或帮助，以及提供实名核验帮助和假冒身份开户等违法行为。

反电信网络诈骗法规定的行政处罰措施，有效惩治了相关“黑灰产”违法犯罪行为；检察机关起诉帮助信息网络犯罪活动罪量刑幅度虽然仍高位运行，但上涨幅度逐步放缓。最高人民检察院数据显示，今年1月至10月，全国检察机关共起诉帮助信息网络犯罪活动罪11.5万余人，同比上升近13%，涨幅同比下降2.2个百分点。

为体现惩戒的适度性，征求意见稿规定，支付账户余额可以转出、提现，为惩戒对象保留一张非涉案电话卡等，保留惩戒对象基本的金融、通信服务，确保满足其基本生活需要。

看点三▶

联合惩戒措施正在制定

根据反电信网络诈骗法有关规定，今年11月，公安部会同有关主管部门起草完成《电信网络诈骗及其关联违法犯罪联合惩戒办法（征求意见稿）》，并向社会公开征求意见。

征求意见稿规定了金融惩戒、电信网络惩戒、信用惩戒以及纳入金融信用信息基础数据库等惩戒措施，对于因实施电诈及其关联犯罪被追究刑事责任的人，惩戒期限为3年；经设区的市级以上公安机关认定的惩戒对象，惩戒期限为2年。

“惩戒办法征求意见稿列出针对哪些人实施惩戒、针对哪些行为实施惩戒，主要目的是为了让公众清楚认知实施电诈及其关联违法犯罪行为将承担的法律责任，从而实现警示教育、预防犯罪的效果。”公安部刑侦局有关负责人介绍。

“‘断卡’行动以来，一些诈骗点出现‘卡荒’，导致有人因利益诱惑，铤而走险出租出售个人银行卡、电话卡给电诈犯罪分子。”嘉兴市公安局侦查中心执行副主任孙伟认为，出台联合惩戒措施，将有助于社会诚信建设，警示因贪图利益出租出售个人“两卡”的人，防止他们成为电诈犯罪的“帮凶”。

为体现惩戒的适度性，征求意见稿规定，支付账户余额可以转出、提现，为惩戒对象保留一张非涉案电话卡等，保留惩戒对象基本的金融、通信服务，确保满足其基本生活需要。

看点四▶

协同治理、源头治理

迈上新台阶

</p