中共泉州市委泉州市人民政府关于不断创新和发展“晋江经验”勇当新时代民营经济强省战略主力军的意见

（二〇二三年八月二十九日）

（上接1版）

3.强化人才战略支撑。深化落实人才“港湾计划”和“涌泉行动”，发挥创新实验室等大院大所“头雁”作用，探索建立民营企业异地用才、以赛引才机制。赋予民营企业更大的人才评价自主权，拓展自主评价试点范围。探索将民营企业家纳入人才战略队伍。加大“高精尖缺”人才、技能型人才、基础性人才引进力度，精准落实教育、住房、医疗保障等激励机制。探索人才定向培养方式，实施泉州高校留才奖，鼓励和引导在泉高校毕业生留泉就业创业。

4.深化知识产权示范区建设。出台《专利侵权取证固证指引》，加大对民营企业创新成果的保护力度。深化“司法+行政+人民调解”工作机制，推动行政执法与司法保护有效衔接，畅通高效、便利的知识产权纠纷解决渠道。加强中国（泉州）知识产权保护中心、晋江市知识产权快速维权中心运行，提供知识产权“一站式”综合服务。支持德化县申请设立国家级陶瓷产业知识产权快速维权中心。

5.支持建立完善中国特色现代企业制度。依法推动实现企业法人财产与出资人个人或家族财产分离，明晰企业产权结构。支持企业全面加强质量、标准、品牌等精细化管理。加强风险防范管理和安全发展理念，引导民营企业建立覆盖企业战略规划、投融资、市场运行等各领域的现代化管理体系，提升质量管理意识和能力。

（二）进一步推进产业强链补链延链，在建设现代化产业体系中走前头、作表率

始终坚持以市场为导向发展经济，处理好有形通道和无形通道的关系，处理好发展中小企业和大企业之间的关系，处理好发展高新技术产业和传统产业的关系，实施“重龙头、强品牌、铸链条”“绿色数字技改”“抓开放招商促项目落地”等专项行动，引导民营企业深化供给侧结构性改革，深度融入新发展格局和全国统一大市场。

6.打造全球重要民生制造业基地。支持民营经济加快链条协作、集群发展，突出做强九大千亿产业集群，加快打造“二一一”万亿产业链群。支持纺织鞋服、建材家居、食品饮料等传统制造业数字化、网络化、智能化转型，提高工业设计能力，打响“国潮泉州”区域品牌。引导民营企业进军新能源、新材料、新一代人工智能、新医疗、新消费等产业“新赛道”，参与应用场景开发建设。培育一批国家级、省级中小企业特色产业集群，加快推进福建省人工智能产业园（泉州园）、光子技术协调创新中心、泉港氢能产业示范基地建设，支持鲤城区创建新能源新材料产业创新示范基地。

7.培育世界一流企业。研究建立民营跨国公司培育机制。用好RCEP规则，支持民营企业开拓“一带一路”新兴市场，加快建设市场采购试点、跨境电商综合试验区等平台载体。支持民营企业参加境内外知名展会，布局建设国际营销服务公共平台和公共海外仓，建立国际营销服务体系。在确保安全自主可控的前提下，鼓励民营企业投建海外生产制造和能源资源基地，优化构建根植泉州的全球产业链供应链体系。支持民营企业开展国际管理体系认证、产品认证、境外商标注册，参与国外高端品牌并购，加快培育享誉全球的知名品牌。

8.深度融入全国统一大市场建设。落实全国统一的市场准入负面清单制度，全面开展市场准入效能评估，持续破除市场准入壁垒。加快清理废除含有地方保护、市场分割、指定交易等妨碍统一市场的政策。引导民营企业积极对接长江经济带、粤港澳大湾区和省域内合作，参与构建电子信息、石油化工、机械装备、新能源等区域产业共同体。

9.支持参与混合所有制改革。探索“国企搭台、民企唱戏”发展模式，建立健全国有经济与民营经济对接合作机制，充分发挥国有经济和民营经济不同方面的优势。鼓励民营资本依法参与国有企业混合所有制改革，支持混合所有制企业通过上市或并购等方式成为公众公司。

10.深化工业园区标准化建设专项行动。推动工业园区建设从点到面铺开，按照串点成线、串线成片、连片开发的思路，加快用地连片改造提升，形成规模化效应。加快园区基础设施和配套设施建设，完善生产服务配套，推进工业设计进园区、大院大所进园区、行业协会进园区，支持、引导龙头企业、专精特新企业建园区。推动条件成熟的省级开发区整合托管区位相邻或产业趋同的各类工业园区，实行“一区多园”集中管理。

11.积极扩大民间投资。鼓励民间资本积极参与交通、水利、新能源、新型基础设施、先进制造业、现代设施农业、文旅等重点领域、重大项目建设，加快形成向民间资本推介的重大项目、产业项目和特许经营项目等三类项目清单。支持民间投资与国有资本联合，通过合资共设、股权转让、增资扩股等方式，共同参与重大项目投资建设。建立和完善社会资本投融资合作对接机制，搭建有利于民间投资项目与金融机构沟通衔接的平台。引导推荐符合条件的民间投资项目发行基础设施REITs，拓宽民间投资的投融资渠道。

（三）进一步营造公平竞争诚信重诺良法善治环境，在建设一流营商环境中走前头、作表率

始终坚持以诚信促进市场经济的健康发展，实施“营商环境持续提升”专项行动，在更高起点、更高层次、更高目标上构建竞争公平有序的市场环境。

12.健全市场公平竞争制度。完善公平竞争审查机制，清理与企业性质挂钩的行业准入、资质标准、产业补贴等歧视性规定和做法。加强反不正当竞争工作，健全反不正当竞争工作局际联席会议制度。防止和纠正利用行政或刑事手段干预经济纠纷，以及执法司法中的地方保护主义。优化政府采购，按规定加大对民营企业的支持力度。

13.依法保护民营企业家合法权益。全面推开涉案企业合规改革，为民营企业开展法治体检，引导民营企业筑牢守法合规经营底线。贯彻善意文明执行理念，规范适用各类强制执行措施，最大限度减少对企业正常办公、合法生产经营的影响。准确把握民营经济主体违法行为处理的法律适用，坚决防止将经济纠纷上升为经济犯罪、将民事责任变为刑事责任。依法保障民营企业和民营经济人士诉讼权利，加强诉讼服务规范化、标准化、智能化建设。完善市场主体救治机制，建立破产案件府院联动机制，推动“僵尸企业”依法依规退出市场。

14.深化信用赋能助企发展。加强政府采购、招标投标、招商引资等重点领域诚信建设，规范政府及国企合同履约监管，健全防范和化解拖欠民营企业账款工作联动机制，及时依法清理机关、事业单位、国有企业拖欠账款。进一步推广“信易贷”模式，提升信用数据价值，为金融机构对民营企业精准信用画像提供支持，优化信贷资源向民间投资配置。创新信用修复主动告知服务机制，实行信用修复“一口办理、一次办成”。完善公共信用综合评价机制，推行“公共信用+行业信用”分级分类监管，深入开展信用应用试点。

15.完善监管和执法体系。加强监管标准化规范化建设，全面实施“双随机一公开”监管，建立协同高效的跨部门综合监管机制。制定年度行政检查计划，依托省一体化大融合执法平台，探索统一监管政策法规及标准。开展“综合监管一件事”改革试点，形成“一业一册”“一业一单”“一业一查”“一业一评”。依法推进免罚轻罚制度及清单，探索包容审慎监管执法。加强对涉民营企业和民营经济人士刑事案件的立案及侦查活动的监督。完善政府定价的涉企收费清单制度，持续清理涉企收费、摊派事项。

（四）进一步创新政府管理和服务方式，在构建亲清统一政商关系中走前头、作表率

始终坚持加强政府对市场经济发展的引导和服务，始终坚持在顽强拼搏中取胜，处理好发展市场经济与建设新型服务型政府之间的关系，推动形成“干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”政企互促的良好局面。

16.推动政务服务提质增效。支持“泉服务”平台做大做强，完善“码上办”“掌上办”“网上办”“自助办”。深化政务服务“一网好办”改革，精简整合“一件事一次办”事项体系，推进更深层次的“减环节、减时限、减材料、减跑动”。创新水电气网“全生命周期”联办服务机制，实现“一窗联办”“一网通办”。深入推进投融资体制改革和工程建设项目审批制度改革，实行“帮代办+模拟审批”，提升工程建设项目审批效率。深化“一业一证”改革。

17.健全常态化政企沟通机制。推广“万名干部进万企”、政企“早午晚餐会”和“轻骑兵”“大篷车”等制度，提高“政企直通车”等服务效能。深化“亲清护企”，全面落实《关于促进政商关系亲清统一推动优化营商环境的八条措施》，健全容错纠错机制。鼓励民营经济人士和行业商协会积极同各级党委、政府及相关部门保持良性互动、密切沟通，引导更多民营经济人士成为亲清统一政商关系的模范。

18.完善政策制定和落实机制。健全企业家参与涉企政策制定机制，发挥好民营经济发展顾问和涉企政策咨询委员会作用，提升涉企政策稳定性、连续性和针对性。提升“政策找企”服务，完善惠企资金直达机制。推动涉企部门在制定惠企政策过程中按照“免申即享”服务模式进行设计，推广告知承诺制。

19.建设优秀企业家队伍。落实企业家素质提升培训专项计划，完善民营企业培训制度，构建多领域多层次、线上线下相结合的培训体系。实施“青年民营企业家接力工程”，充分发挥泉州民营经济研究院等智库作用，推动事业新老交接和有序传承。全面推行将党建工作要求写入民营企业公司章程。实施“出资人红色教育”工程，健全民营经济人士思想政治建设机制。

20.鼓励引导履行社会责任。引导民营企业培育壮大中等收入群体，自主自愿扩大吸纳就业，健全企业职工工资调整机制。引导民营企业积极构建和谐劳动关系，参与产业工人队伍建设改革，切实履行企业员工参加社保、医保的责任和义务，保障职工合法权益。支持民营企业参与新时代山海协作和乡村振兴，积极投身“万企兴万村”行动。建立健全民营企业回报社会的激励机制，落实公益性捐赠税前扣除优惠政策。鼓励民营经济人士做发展的实干家和新时代的奉献者，将社会责任理念融入企业战略、日常运营、产品全生命周期中。

（五）进一步优化民营企业高效平等获取资源要素政策，在推进要素市场化配置改革中走前头、作表率

始终坚持立足本地优势和选择符合自身条件的最佳方式加快经济发展，处理好资源配置和加强整合的关系，处理好工业化和城市化的关系，持续探索创新土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化配置改革，激发民营企业创造力和市场活力。

21.加快完善空间布局。优化“一湾两翼”城市格局，加快建设古城海丝文化展示区，繁荣泉州中央商务区、泉州中央活力区、南翼国家高新区、北翼石化产业基地等重点区域。用好用足国家盘活利用低效用地试点，创新投融资开发、“国企+”运营等模式，推进“标准地”供应制度。探索健全工业用地长期租赁、先租后让、弹性年期出让等灵活供地方式。鼓励以工业为主导功能的混合产业用地供给方式，支持民营企业依法根据产业发展需要和市场环境变化在混合产业用地中合理转换产业类型。差异化推进中心城区旧城、旧园区、城中村更新改造，积极引导民间资本参与城市更新活动、投资建设运营城市更新项目。

22.持续提升金融服务。督促金融机构将降准释放的长期资金和再贷款、再贴现等结构性货币政策工具提供的资金更多用于发放民营企业贷款。引导政府性融资担保机构发挥增信服务作用，创新银担业务产品，大力推广“见贷即保”的“总对总”批量化担保业务。健全覆盖企业全生命周期的政府引导型基金链条，推进泉州基金集聚区持续扩容，加快泉州供应链产业园区发展。支持民营企业探索发行绿色债券、境外债、熊猫债等创新产品，拓宽民营企业境内外直接债务融资渠道。发展碳排放权、排污权等环境权益抵质押业务，推广电力绿色贷、“能效+金融”服务模式、碳中和债等产品。支持民营企业加快改制上市步伐。

23.全力保障用工需求。健全就业政策协同落实和就业服务机制，持续开展“万千百”招工引才行动，扎实推进“技能泉州”行动，支持民营企业开展职业技能竞赛。加快建设国家产教融合试点城市，落实高水平职业院校和专业（群）建设计划，推进专业设置与产业需求有效对接，支持民营企业深度参与产教协同育人、技术协同创新，共建一批产教融合集团（联盟）、产业学院、产教融合实训基地。建设人力资源生态产业园。推动泉州市高级技工学校永春校区加快建设，力争泉州市高级技工学校升格为泉州技师学院。

24.健全数据要素配置体系。持续推进公共数据资源汇聚共享开放开发，优化各类基础数据库、业务资源数据库和相关专题库，加快构建标准统一、布局合理、管理协同、安全可靠的公共数据资源体系。出台大数据产业扶持政策，鼓励企业开展大数据产业应用示范项目，加快培育一批大数据服务潜在独角兽企业。加快行业龙头、数据密集型、平台型企业等开放自有数据，参与数据要素市场化流通，深化公共数据与社会数据融合开发应用。创新数据交易新机制、新模式，加快发展平台经济。

25.强化能源资源要素保障。加强能源产供储销体系建设，推进工业园区供热、供气等公共基础设施共建共享，提高电、气、热等能源供应保障能力。完善绿色电力市场交易机制，探索和健全排污权、用能权、用水权、碳排放权等交易机制。支持民营企业参与推进碳达峰碳中和，发展减碳技术和服务。加快规划建设新型能源体系，支持民营企业参与可再生能源发电和储能等新能源投资建设。

三、保障措施

（一）加强组织领导。坚持高位统筹，建立贯彻落实新时代民营经济强省战略工作机制，压实部门责任、加强协同配合，确保中央、省委关于推动民营经济发展的政策举措落地生根。坚定不移加强党的建设，持之以恒推进全面从严治党，全面增强民营企业党组织政治功能和组织功能，深化“党建强企”联合行动。推动党的组织和工作在商会有效覆盖，支持工商联更好发挥作用。

（二）建立评估机制。强化已出台政策的督促落实，重点推动促进民营经济发展壮大、产权保护、弘扬企业家精神等政策有效转化。完善民营经济统计办法，开展监测分析。持续完善营商环境数字化监测督导机制。及时总结推广好经验好做法，对行之有效的经验做法要以适当形式予以固化。

（三）营造良好氛围。办好“泉州企业家日”活动。策划组织多种形式的主题宣传，开展优秀民营企业家宣讲活动，评选表彰做出突出贡献的企业、企业家和创业者，传播泉州民营企业家爱拼敢赢先进事迹。建立民营经济舆情监测保护机制，坚决抵制、及时批驳澄清质疑社会主义基本经济制度、否定和弱化民营经济的错误言行，依法打击“网络黑嘴”和“黑色产业链”，营造尊重、支持民营企业家成长的社会氛围。

罗山街道召开“政企银”座谈会

本报讯（记者 曾舟萍 通讯员 陈诗云）昨日下午，晋江市罗山街道召开“政企银”座谈会，罗山街道党政领导、各基层站所负责人，相关学校负责人，罗山商会副会长及以上成员，罗山青创会、妇促会成员及辖区银行机构负责人共计80余人参加。

座谈会通报了晋江市2023年上半年经济运行情况及罗山街道1至7月份经济运行情况和下一步工作计划；罗山市场监督管理所、税务分局分别就惠企、信贷等有关政策等进行了详细的介绍和解读。在交流环节，参会人员踊跃发言，围绕企业经营管理、发展方向、资金政策运用等方面进行了交流，并结合自身经验对罗山乡村振兴、招商引资及产业发展等工作提出宝贵的意见和建议。

“罗山的企业家要坚定发展信心，发扬‘爱拼敢赢’的精气神，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，在招商引资、增资扩产等方面多作贡献，共同参与罗山经济社会建设。”罗山街道党工委书记曾焕铁在会上指出，罗山街道将致力营造亲商重企的良好环境，始终与企业站在一起、想在一起、拼在一起，继续发力帮助企业解难题、增信心、稳增长，为民企“敢为、敢闯、敢干、敢创”保驾护航。

罗山街道办事处主任谢海青表示，罗山街道各单位各部门要齐心协力、做好服务；而企业作为融资的主体，要练好自身“内功”，要专注于做实体、做强主业；银行作为信贷投放的主体，要努力为企业提供贴心的服务，严格落实好各级惠企金融政策。同时，希望罗山商会、青创会、妇促会发挥好桥梁纽带作用，做好惠企政策宣传，服务好企业发展。

在“政企银”座谈会前，曾焕铁还带队走访了罗山派出所、罗山税务分局、晋江交警三中队、罗山市场监督管理所等基层站（所），详细了解关于辖区社会稳定、道路交通安全、税收等基本工作情况，对各基层站（所）配合街道工作、推动街道经济社会发展表示肯定与感谢。

东石派出所开展禁毒专题宣传

本报讯（记者 许春 通讯员 叶雅旋）近日，晋江市公安局东石派出所联合晋江市公安局禁毒大队深入辖区开展禁毒宣传活动。

活动期间，民警通过摆放禁毒宣传展板，发放宣传资料等形式，向市民宣讲禁毒知识。同时，民警也提醒市民要提高警惕，不随意接受和食用陌生人赠送的食物和饮品；鼓励市民在遇到涉毒违法犯罪行为时及时向公安机关举报。

架起党群“连心桥” 绘出治理“同心圆”

梅岭街道基层网格暖心故事多

本报记者 赖自煌 通讯员 陈紫颖

品质梅岭 商贸新区

主办：梅岭街道办事处 晋江经济报社

群众有困难怎么办？找网格。邻里有纠纷怎么办？找网格……

今年年初以来，晋江梅岭街道持续推进基层社区网格化治理及“党建+”邻里中心建设，作为街道“穿透落实、闭环落实、担当落实”工作的核心，通过党员干部“进网入格、社区居民参与自治”，不断提高社区居民的安全感、幸福感。

聚焦群众困难 暖心帮扶赢认可

日前，拿着外孙女的幼儿园入学报名表，许厝社区低保户许老伯脸上露出了笑容。

许老伯的外孙女今年9月将入读幼儿园，由于家庭条件困难，面对幼儿园的学费，家里有些捉襟见肘，一家人时常为这事烦恼。在网格情况摸排中，许厝社区第一网格长许凯纯获悉此事，第一时间入户走访，深入了解情况。

得知许老伯的诉求后，许凯纯认真核查比对上级关于加强对低保户生活照顾政策的相关条款，专题向社区主干汇报，研究解决问题的办法措施。其间，他还多次走访幼儿园园长，反复沟通情况，争取照顾支持，最终为孩子入学争取到了政策照顾，事情得到圆满解决。

同样的暖心帮扶还发生在碧山社区第六网格。

在网格值班期间，网格员游丽娟接到群众求助电话：有居民呼吸不畅，急需吸氧。

游丽娟第一时间带上物业管家前往求助人住所，并联系社区医生送来设备，解了求助人的燃眉之急。

原来，求助人由于肺气肿，于当天凌晨到医院治疗，打完点滴便回了住所。由于身体太虚弱，体力不支，她感觉喘不过气。了解到求助人的独居情况，网格员督促其前往医院住院观察，目前求助人身体状况已基本康复。对于网格员的紧急施援一事，她连连点赞。

化解矛盾纠纷 搭起邻里“连心桥”

不久前，桂山社区第八网格网格员吴婉芳在日常巡查中接到了居民蔡先生求助：自家车位租户已拖欠租金数月，希望网格员能帮助调解。

了解详细情况后，吴婉芳耐心做通涉事双方的思想工作，并将他们约到了网格站进行协商。吴婉芳作为见证人促成双方签订了车位租赁承诺书，明确了款项的支付期限，以及今后租金的支付方式。事情的圆满解决，化解了邻里的矛盾，也拉近了网格员与群众的距离。

无独有偶，三光天社区第四网格网格员吴萍萍日前也接到了群众的求助电话。

“邻居家正在装修，竟把他家走廊延伸到我家厨房的窗户，沟通了很多次都不解决。”电话那头，求助人的言语中带着些许愤怒。

通过小区物业了解到事件的详细情况后，吴萍萍第一时间走访装修中的当事业主，动之以情、晓之以理，一番耐心的沟通后，最终两个邻居达成一致意见，化解了矛盾纠纷。

吴萍萍说，别看网格小，但也是“大社会”，能够在网格里把矛盾纠纷大事化小、小事化了，就能连接起千家万户的邻里情，维护好社区的和谐稳定，营造群众的幸福生活环境。

细化网格服务 服务群众“零距离”

网格服务细致是关键，更重在日常。

今年初以来，梅岭街道逐一过细网格划分、组织架构、运转机制等，严格按照“人口规模适度、服务管理方便、资源配置有效”的原则，调整划分15个一级网格、91个二级网格、209个三级网格。

“在配备二级专职网格员基础上，我们还从社区公益岗、楼栋长、单元长、自治骨干、物业人员等群体中精心选配三级网格员1000多人，建立健全四级网格架构，持续打通服务群众‘最后一米’。”梅岭街道党工委副书记蔡于洋说。

据介绍，梅岭街道根据网格职责细化考评细则，制定实施了《社区网格员绩效考评工作的实施方案》，形成了每周至少实地走访2个网格的长效机制，确保考评机制穿透落实。与此同时，梅岭街道还持续开展“最美网格站”“最美网格员”系列活动，先后推选出8个“最美网格站”及2名“最美网格员”，利用微信公众号等媒介大力宣传网格员的先进事迹，充分发挥先锋模范作用和榜样力量，激励广大干部、职工扎根基层一线、主动担当作为。

下阶段，梅岭街道还将不断创新举措，持续提升网格员队伍整体素质，不断激发基层治理新活力，使网格员成为基层社会治理的中坚力量，向标准化、常态化、规范化迈进。

晋江20名女大学生获得四年精准助学金

本报讯（记者 李玲玲）昨日下午，晋江市计生协会召开2023年精准助学座谈会，为20名考上大学受资助的农村计生纯女户女学生发放精准助学金及礼品。

让农村计生纯女户困难学生延续学业、梦圆大学，是实实在在的民生工程。今年，晋江参加高考的农村计生纯女户女孩有581人，其中上本科线281人、专科线300人。根据“生育关怀·金秋奖助学”活动安排，被高等院校正式录取的农村计生纯女户女儿获得一次性奖励，专科每人1500元，本科每人3000元。

此外，晋江市计生协会经过实地走访，确定20名女大学生作为晋江市精准助学对象，将给予每人每年5000元的助学金，帮助学子完成四年大学学业。今年考入华侨大学、来自灵源街道的王欣怡是此次受助学生之一。她表示，感谢晋江市计生协会给予的帮助，这很大程度上能够减轻父母的负担。

据悉，自2001年晋江正式实施农村计生纯女户成才工程至今，已有8956名农村计生纯女户女儿考上大学，累计投入高考奖学经费1630多万元。其中，晋江市计生协会共资助困难计生纯女户女儿上大学2422人次，发放助学金591多万元。

晋江市计生协会相关负责人表示，今后将继续完善农村计生纯女户精准帮扶信息库，根据每一个学生的实际情况和具体需求，因人施策提供从助学到就业、创业等一系列政策帮扶，切实帮助受资助的农村计生纯女户脱贫致富。

晋江农商银行向181名学子发放助学金

本报讯（记者 陈荣汉）情系莘莘学子，爱心助学圆梦。昨日下午，晋江农商银行举行2023年“福建农信慈善基金”捐资助学仪式。此次捐资助学共惠及181名学子，发放助学金近70万元，资助人数和金额超过往届，8名受助学子作为代表上台领取助学金。

“晋江农商银行慈善助学活动已连续开展10年，我们将持之以恒，用‘农信所能’为学子点亮前行的路途，以实际行动践行企业责任担当。”晋江农商银行行长杨金莲介绍，目前，该行已累计向662名学子发放285万元慈善助学基金，同时发放生源地助学贷款约5400笔，金额约4000万元，占全市生源地助学贷款发放的90%以上，助力超2700名学子圆梦大学。

今年考上中南大学冶金材料专业的陈同学作为受助学生代表进行发言。他表示，“感谢福建农信慈善基金在我们身处困难之时伸出援助之手，解决了上学学费，也减轻了家庭的负担，未来我将继续努力学习，将爱心传递下去。”

晋江市教育系统党委书记卓鸿源寄语广大学子，要心怀祖国、志存高远，做堪当重任的时代好青年；要心怀梦想、勇立潮头，做德才兼备的好青年；要心怀桑梓、饮水思源，做开拓创新的好青年，为家乡发展多做贡献，用优异的成绩回报社会。