



减负增效重实干 担当尽责开新篇

——党的十九大以来以习近平同志为核心的党中央整治形式主义为基层减负综述

新华社北京10月10日电 作风问题关系人心向背,关系党的执政基础。

党的十九大以来,以习近平同志为核心的党中央把解决形式主义突出问题、为基层减负结合起来,作为党的作风建设重要内容统筹谋划、一体推进,以全面从严治党新实践探索新时代党的自我革命新路径。中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制采取有力措施督促推动各地区各部门持续纠治形式主义、官僚主义突出问题,为基层卸下不必要的负担。

减负增效、轻装奋进。广大基层干部放开手脚干事创业,用更多时间和精力抓落实、谋发展,埋头苦干、砥砺前行。

以上率下:以习近平同志为核心的党中央高度重视、谋划部署推动整治形式主义为基层减负

2022年9月9日,一份名为《关于党的十九大以来整治形式主义为基层减负工作情况的报告》,摆在了出席中共中央政治局会议同志的案头。

“整治形式主义为基层减负已成为各地区各部门抓作风建设的常态化工作,成为推动全面从严治党向纵深发展的有力抓手。”

中肯的评价,彰显了以习近平同志为核心的党中央整治形式主义为基层减负工作的扎实成果。

2017年12月,习近平总书记就新华社一篇《形式主义、官僚主义新表现值得警惕》的文章作出重要指示,指出文章反映的情况,看似新表现,实则老问题,再次表明“四风”问题具有顽固性反复性。纠正“四风”不能止步,作风建设永远在路上。

一针见血,切中时弊,态度鲜明。

习近平总书记带领全党,以坚定决心、坚强意志,将整治形式主义为基层减负一抓到底。

2019年4月15日,习近平总书记一早从北京出发,乘飞机抵达重庆,再转火车、换汽车,翻过一座座山、爬过一道道梁,一路奔波,来到石柱土家族自治县中益乡黄梁村。

在小学仔仔细细看餐厅、后厨;在贫困户家中从屋外看到屋内;在老党员家同村民代表、村干部、扶贫干部、乡村医生等围坐在一起摆政策、聊变化、谋发展……习近平总书记以全党弘扬务实作风,深入调查研究作出表率。

在这次考察中,习近平总书记强调要坚决整治形式主义、官僚主义,让基层干部从繁文缛节、文山会海、迎来送往中解脱出来。

2020年,突如其来的新冠肺炎疫情一度令基层干部措手不及。抗疫关键时刻,一些地区出现了形式主义和官僚主义问题苗头。

2020年2月3日,中共中央政治局常委会会议上,习近平总书记严肃批评了部分地区在抗疫中出现的形式主义问题。

“有的地方市县卫健局、应急局、政府办、县委办、妇联、教育局、农业农村局等都各自制作一份或几份表格,要求基层干部填写并迅速上报,这些表格的内容其实相差无几,但没有一个文件、一个部门帮乡镇解决急需的哪怕一个口罩、一瓶消毒水的问题!”

习近平总书记强调,要让基层干部把更多精力投入到疫情防控第一线,而不是以形式主义、官僚主义的方式来给基层增加负担、消耗基层干部的抗疫精力。

明确的要求、温暖的关怀,让广大基层干部深受鼓舞。

从主持召开重要会议到地方考察,习近平总书记经常强调要坚决克服形式主义、官僚主义,并从各个方面加以深刻剖析,既阐述形式主义、官僚主义的严重危害,又刻画了其诸多表现;既明确了整治形式主义为基层减负的重点任务,又提出方法措施,为整治形式主义为基层减负工作指明方向。

中央政治局其他同志认真贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记指示要求,坚持从自身做起,从分管领域、所在地方抓起。中央政治局



浙江省长兴县吕山乡金家村村级代办员为村民登记所需办理事务,由代办员统一去县里为村民代办(2019年11月20日摄)。吕山乡金家村在村民服务中心专门设立代办窗口,为村民提供代办、代缴费服务。新华社记者 徐昱 摄

系统推进:中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制紧盯整治形式主义老问题新表现抓落实

从2019年起每年听取整治形式主义为基层减负年度工作情况报告,持续释放整治形式主义、官僚主义、关爱基层干部群众的强烈信号。

中共中央办公厅连续印发文件,部署解决文山会海、面向基层的督查检查考核过多过频、过度留痕等问题,明确提出“基层减负年”等,对为基层减负工作作出全面部署安排。

党中央的高度重视和习近平总书记的高度关注,中央领导同志的以身作则、率先垂范,为全党整治形式主义为基层减负、解难题破难关注入了强大动力。

多篇文章,首次公开发表许多重要论述……由中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制推动编辑出版的《习近平关于力戒形式主义官僚主义重要论述选编》,已成为干部教育培训的必修课和各级理论学习中心组学习的重要内容。

在“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育中,突出力戒形式主义、官僚主义;从中央和国家机关做起,对干部思想进行大扫除,对存在问题进行大排查;大力弘扬伟大建党精神,弘扬伟大脱贫攻坚精神、抗疫精神……广大党员、干部强化理论武装,不断增强力戒形式主义、官僚主义的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

“力戒形式主义、官僚主义,要坚持问题导向,努力解决基层干部群众反映强烈的突出问题。随着移动互联网技术的发展,形式主义从‘办公桌’走向‘指尖’,变味的‘工作群’‘政务App’曾让基层干部疲于回复。

在中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制统筹协调推进下,各地区各部门对“指尖上的形式主义”开展了专项整治。

“最直观的就是手机‘叮叮当当’的提示音少了。”湖北省武汉市江岸区丹水街街道的一位基层干部说,通过专项整治,“盯群”“爬楼”的情况少了。

什么问题反映强烈就关注什么,什么问题突出就整治什么。

精简文件会议动真格,划定硬杠杠拿出硬措施;统筹规范督查检查考核,实行年度计划管理;全面清理规范“一票否决”和签订责任状事项,跟风设立的“某长制”、涉及城市评选评比表彰的创建活动等等,直面基层干部群众之难,提升基层治理之效。

“力戒形式主义、官僚主义,要健全法规制度,强化制度保障。

小智治事,大智治制。中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制坚持把制度建设贯穿整治工作全过程各方面,用改革的思路和办法标本兼治作风顽症,着力堵塞制度漏洞。

在党内监督执纪、激励干部担当作为等方面制定修订一批党内法规和规范性文件;在整治文山会海、统筹规范督查检查考核等方面,自上而下普遍建立起“立账、严管、纠偏、通报”的办法;在清理规范政务App、涉及城市评选评比表彰的创建活

动及村级组织工作事务、机制牌子和证明事项等方面探索建立准入制和动态调整制度……一系列制度的建立健全,既确保整治工作落到实处,又为更有成效的整治开辟路径。

“力戒形式主义、官僚主义,要汇聚各方力量,推动形成齐抓共管、合力攻坚的良好局面。

中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制充分发挥牵头抓总和统筹协调作用,推动各成员单位和相关单位结合各自职责分工,形成工作合力。

各省市自治区结合地方实际,通过“拉干条”“列清单”等方式,有针对性地纠正基层报表台账多、村(社区)挂牌多、疫情防控措施层层加码、脱贫攻坚和乡村振兴中的形式主义等问题,让基层干部群众真正有感。

成效良好:纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾,刹住了一些困扰已久的不正之风

党的十九大以来,在党中央集中统一领导下,在各地各部门共同努力下,党内存在的形式主义、官僚主义问题得到一定程度的遏制和治理,党风政风和社会风气为之焕然一新,形成了新时代坚持党要管党、全面从严治党的重要成果。

“凝聚起了力戒形式主义、官僚主义的思想共识和强大力量。

减负效果怎样,群众有发言权。

2022年国家统计局社情民意电话调查显示,83.8%的社会公众对所在地方和单位克服形式主义、官僚主义的情况表示满意,75.6%的社会公众认为基层减负政策取得较好成效。

各级领导机关和领导干部对形式主义、官僚主义的危害性认识更深、警惕性更高,凝聚起高度一致的思想共识。基层干部普遍感到,现在各级领导干部脑子里都有了力戒形式主义、官僚主义这根弦,考虑问题、部署工作都想想是否增加了基层负担,改进作风、提高效能的氛围越来越浓厚。

“基层反映强烈的形式主义突出问题得到有效治理。

文山会海、督查检查考核过多过频、名目繁

多的“一票否决”……干部群众最希望得到纠正的问题,就是要下气力整治的靶向。

整治文山会海取得积极成效,截至2021年年底,中央和国家机关、省市区文件数量比2018年总体减少50%以上,会议数量减少65%以上,“拉干条”、讲实话成为常态,长会短开、长话短说成为主流。

中央和国家机关、省市区督查检查考核事项数量连年下降,总体降幅达到90%以上,多头随意、过多过频等问题得到明显改善,督查检查考核更加注重工作实绩,更加注重结果导向,更加注重干部群众评价,更加注重帮助基层解决实际困难。

名目繁多的“一票否决”和签订责任状事项得到清理规范,中央和国家机关、省市区事项清理后总量分别减少90%和73%。

此外,一段时期有泛滥苗头的“某长制”、涉及城市评选评比表彰的创建活动、村(社区)机制牌子等也得到清理规范,受到基层干部群众好评。

“基层干部有了更多时间和精力抓落实。福建省厦门市海沧区新阳街道兴旺社区干部谈到,前些年,有时一天要辗转于几个会场,还要承担入户燃气安全检查等不属于社区职责范围的事项。”有一次,半夜11点多被电话叫醒,通知第二天有上级检查任务,赶紧爬起来准备材料。”一位干部说,“现在开会少了,写材料少了,社区干部有更多时间联系、服务群众。”

党中央的“重拳”整治,让广大党员、干部进一步从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来。许多基层干部说,为基层减负实际上是“一减N增”,形式主义的东西少了,与群众交流、干实事的时间也就多了。

在统筹疫情防控和经济社会发展中,从重症病房争分夺秒地救治,到城乡社区挨家挨户地排查;从工厂车间加班加点地生产,到科研发实验室日以继日地攻关,广大基层党员、干部在一线奋战中展现出过硬作风和良好精神状态。

“催生了领导方式方法转变和工作机制创新。

跟着导航自行开车前往,与偶遇的村民攀谈闲聊……发现从北京来的同志亲切随和,村民们慢慢打开了话匣子。这是基层减负观测点调研组在甘肃省靖远县调研的场景。

不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待,直奔基层、直插现场的“四不两直”调研方式成为主流,“解剖麻雀”蹲点调研和“马路办公”“一线工作法”“街乡吹哨,部门报到”等成为实地解决群众急难愁盼问题的常态化方法,借助大数据、云计算、人工智能等技术手段提高工作效率,增强服务效能成为转职能转方式的重点探索方向。

在整治形式主义为基层减负过程中,重视基层、关爱基层、提升基层的工作导向进一步形成,基层治理体系和治理能力现代化建设持续加强,基层党组织战斗堡垒作用不断凸显,基层治理体制机制不断健全,更多社会资源、管理权限和民生服务下放到基层,为基层放权赋能效果逐步显现。

在取得良好成效的同时,当前整治形式主义为基层减负还存在一些突出问题。一些形式主义问题仍然屡禁不止,体制机制建设还存在短板不足,一些地方和部门产生松劲懈怠心理,基层减负各项规定落实还有差距。

“常抓不懈,久久为功。

直面问题,要进一步坚持和弘扬党的实事求是传统作风,充分发挥专项工作机制作用,推动整治形式主义为基层减负深入发展,让基层党员、干部有更多时间和精力抓落实,为党和国家事业开创新局面提供坚强作风保证。

牢记初心使命,实干奋斗兴邦。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以马不离鞍、缰不松手的定力,以反复抓、抓反复的韧劲,以钉钉子精神整治形式主义为基层减负,必将凝聚起全党上下奋进新征程、建功新时代的强大力量,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

二十大代表风采

张锦梅:让绿色成为高原最美底色

新华社西宁10月10日电 “最近晴天多,棚内温度高,每隔几小时必须浇一次水,保证幼苗生根所需的正常土壤湿度。”一大早,海拔2200多米的高原温室里,党的二十大代表、青海省西宁市林业科学研究所所长张锦梅弯着身子,用水壶给胡杨苗浇水。

胡杨是张锦梅目前主攻繁育的树种之一,也是这位和林业打了大半辈子交道的林业科技工作者实现“让高原绿起来”的最新研究。扎根高原30多年来,张锦梅潜心培育适生树种,繁育推广播绿高原,践行一位共产党员的初心和使命。

作为长江、黄河、澜沧江的发源地,青海是我国重要的生态屏障。由于自然环境恶劣,青海高原部分地区常年植被稀少,植树造林难度较大。作为青藏高原的本土树种,抗旱耐寒防沙的青海杨成了赓续高原的首选,但因分布散落、牛羊啃食,处于濒危。

2008年,得知海西蒙古族藏族自治州都兰县巴隆乡的杨树尚有一片天然青海杨,张锦梅和团队立即动身前往。找到零星散落的青海杨后,张锦梅赶忙做记录、采种条、采花序,连夜将枝条带回西宁。

采集枝条是第一步,后续要经过3轮无性繁殖扦插,选出优势种苗,再进行区域栽

种对比,待成熟开花,才能选出良种。“一切顺利至少要8年,开展花粉杂交的有性繁殖,至少还得再等5年。”张锦梅说。

经历十多年的繁育和对比,张锦梅终于选出“树干通直、生长量大”的青海杨良种,并探索出“大树采穗、单条单繁、无芽扦插、当年初选、次年复选”的选育方式,将杨树育种周期缩短3至5年。

随后,张锦梅带领团队先后建立了杨树良种繁育、城镇绿化大苗培育和花灌木培育3大规模育苗示范基地。育苗生产总规模达到57.3公顷,培育各类花卉苗木品种30余种,年生产各类花卉苗木50余万株、杨树种条100余万根。

眼下,这批在基地栽植培育的青海杨、青杨雌株良种已在柴达木盆地、西藏阿里等地推广种植,筑起一道道防风固沙、美化高原的“绿色长城”。

“国家要求加强种质资源建设,我们有着切身的教训与感受。”经历外来树种在高原“水土不服”,张锦梅深知加强青藏高原种质资源保护和利用的重要性。

“青海寒冷干旱,而很多丁香品种却能在高原生长、繁育。因此,建设了丁香种质资源库,选育和保护了丁香品种,对于增加适宜青海气候的适生品种,显得尤为重要。”张锦梅说。

每到丁香开花季,张锦梅都会带着团

队找寻野生珍稀丁香标本。2015年,在甘肃连城国家级自然保护区的一处石缝中,张锦梅和同事发现了两株被列为国家濒危保护植物的羽叶丁香。用手扒开一块块厚重的岩石,张锦梅从一棵被石头压弯的植株上,截取了一段枝条,连同收集到的种子一起,小心翼翼地带回回里。

经过多年科研攻关,如今,在西宁林科所的培育基地内,一排排移栽的羽叶丁香已经长至一人高。张锦梅介绍:“目前,西宁林科所已建成全国唯一的丁香国家林木种质资源库,保存有103种丁香,其中可繁育的69种。”

近年来,张锦梅身边不少年龄相仿的同事陆续退休转岗。获得“全国三八红旗手”“青海省优秀共产党员”“享受国务院特殊津贴专家”等诸多荣誉的她,依旧春种树苗、夏做实验、秋测数据、冬做规划,带着年轻人选种育苗。“和林木相处,也是一种浪漫。”她说。

“能当选党的二十大代表,我的心情十分激动,深感责任重大。”有着26年党龄的张锦梅说,参加党的二十大,她将继续关心种质资源建设方面的新政策,“下一步,我们将充分利用青海丰富的植物资源,开展资源调查、品种收集、适生品种筛选、繁育推广技术等工作,让绿色成为高原最美底色。”

马玉山:在控制阀领域打响“中国智造”

新华社银川10月10日电 走进位于宁夏回族自治区吴忠市的吴忠仪表有限责任公司,在生产车间,一眼就看到摆放着一个直径长达3米的白色三偏心蝶阀展示样品,这是马玉山最近带领团队夜以继日进行技术创新的成果。

“技术创新一定要从需求出发,才不至于走弯路。”马玉山说。

马玉山是党的二十大代表,中国工程院院士,吴忠仪表党委书记、董事长。从1991年分配到吴忠仪表工作,他已潜心研究控制阀30多年。

2004年左右,吴忠仪表因盲目投资、偏离主业等原因,经营困难,一度连工资都发不出来,近200名技术人员选择离开。彼时,马玉山已是控制阀领域有名的专家,深圳、苏州等地多家企业向他抛出“橄榄枝”。

然而,马玉山选择了坚守。他认为自己有责任为企业寻找一条出路,因此他继续带领剩下的不到10名技术人员开展技术创新。2010年,中国自动化集团并购吴忠仪表,吴忠仪表迎来新发展机遇。

2018年,中国石油天然气集团有限公司找到吴忠仪表,希望他们迅速组织力量开展科技攻关,生产压缩机防喘振控制阀。原来,中石油需在当年供暖季

前实现全国天然气管网互联互通,但当其8月向海外企业提出采购需求时,对方回复交货期得一年,没有任何商量余地。

马玉山接下了这个“急活儿”。“从产品设计到阀体铸造,再到机械加工、组装调试,每个环节设置时间节点,加班加点推进,最终用不到两个月时间就突破了技术难关。”他说。

吴忠仪表交付防喘振控制阀后,海外企业为保住市场,10月底就把产品送了过来。最终,两家公司的产品共同保障了管网互联互通。

近年来,在马玉山的带领下,吴忠仪表开发了60多项控制阀新产品,其中24项被评为国家级重点新产品;先后获得国家及省部级科技进步奖23项,取得400多项发明和实用新型专利;在我国2000万吨/年炼油、西气东输等重大装备制造中发挥着重要作用,实现多类控制阀产品的进口替代。

马玉山介绍,当前吴忠仪表在15%的自动控制领域可实现产品“领跑”、60%“并跑”、25%“跟跑”。“任何行业都要居安思危,在市场顺畅时也要考虑国内产业链完整问题,多给予国产化产品市场应用机会,让其尽快赶上甚至超过国外产品。”他说。

技术创新离不开人才,而西北地区最缺的就是人才。

一路走来,马玉山坚信企业必须坚持人才团队引领发展,要建立人才金字塔,“塔尖”是高精尖人才,可以柔性引进;“塔基”是技能人才,更多用当地人才,保持稳定。

“企业首要是事业留人,让人才在干事创业中获得成就感,否则光靠待遇是留不住的。”马玉山说。

热喷涂“塔尖”人才就是马玉山柔性引进的“塔尖”人才之一,他的加入使吴忠仪表迅速拥有了超音速火焰喷涂、等离子堆焊、真空熔覆等“硬核”工艺技术,并成功实现产业化,解决了众多企业研发生产高端控制阀的众多瓶颈问题。

“作为技术带头人,马院士总能指引攻关方向;作为企业负责人,他总是给予研发最大支持,我很庆幸自己当初的选择。”刘海波说。

“能够当选党的二十大代表,我感到使命光荣而神圣。”马玉山说,“西部地区如何引进培养人才来支撑创新,又如何通过创新来带动产业发展,都是难点,也是我要努力的方向,在控制阀领域,我会带领大家继续以使命担当倾力打响‘中国智造’。”