

传承弘扬“晋江经验”全方位推进高质量发展

编者按：昨日，《中国改革报》刊发《以改革办法“处理好五大关系”推进实体经济发展》一文。今日，本报予以转载。

以改革办法“处理好五大关系”推进实体经济发展

福建晋江市通过改革的全面深化和系统集成，推动实体经济高质量发展，连续21年跻身全国十强县

今年是“晋江经验”提出20周年。

2002年，时任福建省省长的习近平同志亲自总结提出以“六个始终坚持”和“正确处理好五大关系”为主要内涵的“晋江经验”，为引领福建深化改革、全面发展提供了制胜法宝和行动指南。

20年来，晋江市高举旗帜、牢记嘱托、感恩奋进，传承弘扬并创新发展“晋江经验”，先后承担42项国家级改革试点工作任务，2019年10月被福建省委深改委确定为全省首批县域集成改革试点。通过改革的全面深化和系统集成，晋江市促进推动了实体经济质量持续提升、县域经济发展活力有效激发，2001年起连续21年跻身全国十强县。

围绕“处理好发展高新技术产业和传统产业关系”构建现代产业体系

近年来，晋江市聚焦构建现代产业体系，把创新作为产业结构转型升级的核心动力，加快推动产业从品牌规模优势向技术优势转变，提高产业高度和竞争力，形成传统优势产业、新兴产业、现代服务业“并驾齐驱”的良好发展格局。

传统优势产业高新化。重点补齐新材料、高端染整、智能制造等产业链短板弱项，加快新旧动能转换，提高传统优势产业综合竞争力，形成1个超两千亿、1个超千亿元、两个超500亿元产业集群。

新兴产业集群化。大力引进石墨烯、新能源等产业龙头项目，多维布局集成电路、智能装备、医疗康养等新兴产业，推动一大批产业链上下游项目落地集聚。如，依托晋华、渠梁等龙头企业，引进落地胜科纳米、中探针等集成电路产业链项目44个，总投资超600亿元，初步形成集芯片设计、制造、封装测试、装备与材料、配套及终端应用于一体的全产业链条。

现代服务业专业化。重点发展商贸物流、文体旅游、研发创意、金融服务四大现代服务业，累计培育建设16个特色专业园区、23个专业市场，基本形成与制造业升级相配套、与城市转型相适应的现代

服务业体系。

围绕“处理好发展中小企业和大企业之间关系”激发县域经济活力

晋江市持续推动企业做大做强，引导产业龙头根植晋江、布局世界，稳住产业链和发展后劲，并以市场经济为纽带，带动中小企业融入产业链体系，形成分工合理、配套科学的产业协作联盟。

强化龙头引领，在7大重点产业链全面实施链长制，抓好龙头企业留根扩能、提质增产，引导中小企业与龙头企业深度对接，加速形成一批链长企业、头部企业和成长企业，培育生成一批“专精特新”、单项冠军和独角兽企业，提升产业吸附力和核心竞争力，打造搬不走的产业生态环境。

强化品牌赋能。支持龙头企业通过品牌收购、兼并重组，加快布局全球市场；鼓励引导中小企业与头部企业开展品牌对接合作，释放品牌价值效应。如，安踏集团通过收购意大利FILA品牌特许经营权和商标使用权，实现多品牌运营战略，市值突破千亿，成为仅次于耐克的全球第二大体育服饰品牌。

强化数字驱动。把数字化作为应对困难挑战、稳住市场主体、实现逆势增长的关键一招，打造一批数字生产线、无人车间、智慧工厂、灯塔工厂。目前，全市规上企业数字化覆盖率超60%，“上云上平台”企业超1100家。

围绕“处理好有形通道和无形通道关系”提高资源要素配置水平

晋江市以省级县域集成改革试点为抓手，系统化、集成化、项目化推进重点领域改革，全面提升城市综合承载力和创新要素集聚力，有效畅通技术、人才、资金、土地、物流等企业发展要素保障渠道，为产业发展提供更强劲支撑。

破解科技创新瓶颈。高水平推动国家创新型县（市）和双创示范基地建设，深化科技创新体制机制改革，将科技特派员



百宏智能生产车间。本报记者 董严军 摄

制度跨领域引入工业和服务业，实现一二三产业全覆盖。在福建县域率先高规格成立科创委，实现全市科研平台归口管

先推行亩均产值、税收、用电量3张热力图，可可视化辨识评估入园企业，实行差别化资源要素配置。探索推行“标准地”出让制度，允许采取弹性出让、长期租赁、先租后让、租让结合等多种方式供地。

破解高端人才瓶颈。制定全国首份县级人才认定标准，创新团队式、项目式、租赁式等“人才共享”模式，探索引育联动、项目攻关、平台共建、联合培养等“人才共享”机制，逐步打破户籍、身份、人事关系、地域等流动性壁垒。

破解资金保障瓶颈。引导企业发力

“产业+技术+资本”，用好北交所等政策机遇，加快上市融资步伐。目前，全市上市公司总市值达4000亿元。创新科技贷、科技保证保险、知识产权质押等多项金融产品，创设“晋金私募汇”，探索“金融+实体”相融合的发展路径，将金融活水引入实体产业经济体系。

破解发展空间瓶颈。直面企业用地难、用地贵与厂房、土地低效利用矛盾，率

点建设，突出以产聚人兴城、以城留人促产，围绕兴业态、聚人气，提升城市能级和品质，实现工业化与城市化有机融合、相得益彰。

既抓城市，又抓产业。通过“三块地”、农村集体产权制度改革等，加快

“腾笼换鸟”“优二进三”，压茬推进16个组团片区更新改造和3个新增长区片、六大“两新”基地建设。同步探索“全市一区”改革工作，深化开发区体制机制创新，工业园区规划范围从

80.33平方公里拓展至99.69平方公里，形成资源统筹、管理统一、联动发展的“全市一区+若干专业产业园”发展格局。

既强城区，又美乡村。坚持城乡融合、城乡一体，开展教育、文体、卫生、市政、社会福利“五个系列”资源整合，推

动基础设施向农村全覆盖，2021年城镇

市“有一样的生活品质、不一样的生活体验”。

既重面子，也重里子。试点开展党建引领基层治理专项行动，系统推进“厂居混杂”老旧片区综合治理，倒逼清退一批小散乱污企业。加强文化涵养、文明创建，同步提升城市品质内涵，升级打造五店市、梧林传统村落等一批城市地标，留住城市根脉文脉和乡愁记忆。

围绕“处理好发展市场经济与建设新型服务型政府之间关系”全力打造“便利晋江”

习近平总书记总结“晋江经验”时指出，各级政府要将属于市场的职能交给市场去做，腾出精力多做一些为市场经济服务的工作，通过提供优质服务来促进市场经济发展。

近年来，晋江市坚持以高质量党建引领高质量发展，创新用“清单”细化政商交往正当行为，全力构建“亲”“清”新型政商关系，让企业在看到“晋江速度”、感受到“晋江温度”。

丰富政企互动内涵。实行市领导挂钩重点企业机制，针对关键时期、不同阶段行业发展需求，制定发展战略、明确发展方向，在每年企业创新大会上集中出台一批扶持指导政策，持续推动产业经济高质量发展。

深化“放管服”改革。创新全方位全生命周期项目管理体系，抓好深化政务服务“一网、一门、一窗、一事、一次”“五个一改革”，探索推行“多评合一”等并联审批模式，全市行政许可事项承诺时限在法定时限基础上平均压缩91.6%，即办件占比74.5%，“一趟不用跑”事项占96.3%。

构建智慧服务体系。建设福建省首个县级智慧城市运营管理平台，在全省率先实现本级政务数据中心和应用系统整合迁移，累计完成47个业务系统、2.53亿条数据汇聚工作。

（福建省省委全面深化改革委员会办公室供稿）

破解外贸渠道瓶颈。深化国际鞋纺城市场采购贸易试点，全方位探索“规范化管理、便利化通关、平台化服务、特色化发展”四化模式，实现厦门关区所有口岸通关一体化，试点进口、出口通关作业时间分别压缩至7.8小时、0.6小时，有力拓展本地企业加快“买全国，卖全球”的外向型商贸新格局。

破解资金保障瓶颈。引导企业发力

“产业+技术+资本”，用好北交所等政策机遇，加快上市融资步伐。目前，全市上市企业总市值达4000亿元。创新科技贷、科技保证保险、知识产权质押等多项金融产品，创设“晋金私募汇”，探索“金融+实体”相融合的发展路径，将金融活水引入实体产业经济体系。

破解发展空间瓶颈。直面企业用地难、用地贵与厂房、土地低效利用矛盾，率

围绕“处理好工业化和城市化关系”推动“产城人”深度融合

晋江市持续深化国家新型城镇化试

点建设，突出以产聚人兴城、以城留人促产，围绕兴业态、聚人气，提升城市能级和品质，实现工业化与城市化有机融合、相得益彰。

既抓城市，又抓产业。通过“三块地”、农村集体产权制度改革等，加快

“腾笼换鸟”“优二进三”，压茬推进16个组团片区更新改造和3个新增长区片、六大“两新”基地建设。同步探索“全市一区”改革工作，深化开发区体制机制创新，工业园区规划范围从

80.33平方公里拓展至99.69平方公里，形成资源统筹、管理统一、联动发展的“全市一区+若干专业产业园”发展格局。

既强城区，又美乡村。坚持城乡融合、城乡一体，开展教育、文体、卫生、市政、社会福利“五个系列”资源整合，推

动基础设施向农村全覆盖，2021年城镇

传承弘扬“晋江经验” 奋力谱写高质量发展新篇章 ——“晋江经验”与习近平经济思想理论研讨会综述

（上接1版）

（二）“晋江经验”是对坚持改革开放和发展社会主义市场经济的深刻把握

“晋江经验”是对改革开放规律的深刻把握，是对中国特色社会主义市场经济道路的积极探索。全国工商联原副主席庄晓松认为，晋江坚持解放和发展社会生产力，坚持社会主义市场经济改革方向，全面激发全社会创造力和发展活力，创造了全国县域经济发展的典范。

谢申祥认为，“晋江经验”是对中国改革开放规律的经验总结和对全面深化改革开放的洞察与前瞻。暨南大学教授谢宝剑认为，“晋江经验”对晋江社会和谐稳定、市场竞争发展等起到了重要指导作用，为中国县域经济发展提供了强大理论支撑和科学引领。

南京大学教授王浩斌认为，晋江改革开放的成就史，是中国民营经济的创业创新史、发展壮大史，为开辟中国式现代化道路提供了重要经验。

福州大学副校长黄志刚认为，“晋江经验”以“晋江之窗”展现“中国之治”，为扎实推进共同富裕提供了可借鉴、可复制的县域经验。

厦门大学教授王艺明认为，“晋江经验”从发展方向、发展任务、发展路径、发展动力、统筹关系等方面部署规划晋江发展，站在高远、视野宽广、思想深邃、内涵丰富，具有很强的前瞻性、战略性和指导性。

（三）“晋江经验”是对中国特色社会主义发展道路的深刻思考

“晋江经验”对新时代坚持和发展中国特色社会主义、推进社会主义现代化建设具有重要理论价值和实践指导意义。中国科学院大学教授洪永淼、厦门大学教授张兴祥认为，“晋江经验”贯穿穿着深刻的问题意识，富有创新思维、战略思维、辩证思维、系统思维、历史思维，为中国特色社会主义现代化建设提供了科学的方法论指引。

中央党校（国家行政学院）教授张占斌认为，“晋江经验”强调发挥人民群众的实践创造、坚持以发展生产力为根本方向、正确处理政府与市场的关系、立足资源禀赋发展优势产业、坚持以创新为发展动力，体现了鲜明的人民性、方向性、科学性、实践性和创新性。

车文辉认为，“晋江经验”既是立足县域经济发展的思考，更是从国际、国内发展大势出发对中国特色社会主义建设规律的深刻洞察，具有典型性和先导性。

泉州师范学院教授夏侯建认为，“晋江经验”回答了推动发展生产力的基本原则，对区

域经济发展的取向、动力、支撑、保障等提出了明确要求，是经济发展的科学思想理念和工作方法。中国社科院研究员陈福朋认为，“晋江经验”对于全国不同类型区域的经济社会发展具有重要借鉴意义，其与时俱进的时代内涵正在为我国经济高质量发展和中国式现代化道路创造新的范例。

二、深入践行“晋江经验”，推动区域经济社会实现新发展

（一）“晋江经验”推动区域发展取得新突破

构建新发展格局，必须持续推进区域经济高质量发展。中央民族大学原校长黄泰岩提出，要依据资源禀赋发展地区特色产业，推进区域分工协作，创新各种方式、开辟多种渠道参与对外开放，充分利用两个市场、两种资源加快区域经济发展。

南京大学教授王浩斌认为，晋江将推动共同富裕的时代进程，要求融入民营经济高质量发展进程中，实现了民营经济发展与共同富裕的协同效应。

中国社科院研究员赵学军认为，晋江坚持以解放和发展生产力为共同富裕奠定坚实物质基础，以扎实做好“三次分配”持续推动先富带后富，作出了推进共同富裕的时代诠释。

福建农林大学教授郑庆昌认为，晋江坚持县域新型城镇化与城乡融合发展的主体地位，坚持工业化与城镇化协调共进的基本规律，坚持

工业化与城镇化协调共进的基本规律，坚持

工业化与城镇化协调共进的基本规律，坚持

工业化与城镇化协调共进的基本规律，坚持

工业化与城镇化协调共进的基本规律，坚持

工业化与城镇化协调共进的基本规律，坚持

生态协同发展，实现人、市场、政府、社会和谐共生。

三、传承弘扬“晋江经验”，奋力谱写高质量发展新篇章

与会专家学者共同认为，要传承弘扬习

近平总书记在福建工作期间留下的宝贵思

想财富和实践成果，深刻把握“晋江经验”思

想精髓，勇担使命不负重托，勇立潮头改革

创新，深入学习贯彻习近平经济思想，奋力

谱写高质量发展新篇章。

四是加快推进新型城镇化

福建社科院研究员陈长南提出，要加快建设梯次结构、分工合理、功能互补的新型城镇化发展体

系，推进新型城镇化高质量发展。郑庆昌提

出，要推进县域开展城镇化和城乡融合改

革试点，突破土地、资金、人才等要素瓶

颈，探索和推广制度创新经验。华侨大学教授陈振武提出，要实施“强产业、兴城市”双轮

驱动战略，构建梯次结构、分工合理、功能互

补的城镇体系，坚持差异化定位、特色化发

展，实现协同发展。

五是大力提升营商环境。庄晓松提出，要坚

持市场化改革趋势不动摇，建立健全统

一、开放、竞争、有序的市场体系，打造市场

化、法治化、国际化营商环境，保证各类市

场主体公开、公平、公正参与市场竞争。

叶裕民提出，要建立政府、社会和市场共

同治理的关系，全面激发市场活力和创造力。

华侨大学教授杨洪涛提出，要以市场为导

向，以企业为基础、以政府为纽带，构建“有

度”“有束”的亲清政商关系。

华侨大学教授张秀武提出，要营造公平、透

明、便利、低成本的营商环境，增强经济发

展的韧性和产业体系的抗冲击能力。习近平法

治思想研究中心助理研究员包一明提出，要

推进民营经济改革共识，坚持依法治企与

以德治企相结合。

六是推动实现共同富裕。张占斌提出，要

通过推动现代化经济体系筑牢共同富裕的物

质基础，坚持调动市场主体积极性，在

推动有为政府与有效市场的更好结合中实

现共同富裕。福建师范大学教授陈志勇提

出，要坚定发展县域实体经济，以