

# 传承弘扬“晋江经验” 全方位推进高质量发展

## 晋江市应急管理局： 敢担当勇作为 做好“加减乘除”

本报记者 朱艳

近年来,晋江市应急管理局以保障经济社会安全发展为本,敢于担当、主动作为、勇于创新,传承弘扬“晋江经验”,做好“加减乘除”,全市安全生产和应急管理改革发展得到有力推进。全市生产安全事故指数逐年下降,安全生产形势持续稳定向好。

### “党建+”赋能 引领队伍建设业务提升

8月4日上午,晋江市应急管理局党支部组织全体党员干部参观“鸿官之路”党建展馆和许集美革命事迹陈列室,开展“传承红色基因·勇当应急先锋”主题党日活动。鸿官通信工程有限公司党支部书记翁长官的“四个坚持”,让大家深刻领会了“不忘初心、艰苦奋斗、实事求是、克己奉公”的“解放鞋”精神。在许集美革命事迹陈列室参观学习,一幅幅珍贵照片、一段段历史故事,让全体党员更加了解许老先生革命的一生、奋斗的一生,再次接受了一堂特殊党课的洗礼。

近年来,该局把“学党史”和“办实事”相结合,聚焦特殊企业群体、聚焦群众关切,着力破解企业和群众“急难愁盼”问题,紧紧围绕“服务中心、建设队伍、服务群众”核心要素,以模范机关创建为抓手,突出党建引领作用,不断探索创新“党建+”应急管理新模式,加快党建与安全生产、应急管理深度融合,铸造应急管理铁军,提升业务工作效能。

该局党委牢固树立政治意识,全面履行“一岗双责”,推动形成责任明确、领导有力、运转有序、保障到位的党建工作责任机制,定期召开党委会,传达各级会议精神和工作部署,专题解决党建工作中的重点问题;第一时间研究制定2022年党建工作要点,明确了27项重点工作及牵头责任人;以抓好市委主体责任检查反馈问题整改作为提升党建工作的有力抓手,针对11个层面22个问题反复研究梳理,制定整改措施,实行挂图作战、“销号管理”,所有问题已全部完成整改提升。

该局党委按落实“三会一课”,深入开展“两学一做”专题学习,扎实推进“三诺”工作,举行形式多样、内容丰富的主题党日,坚持读原

著、学原文、悟原理,开展党委中心组引领学、领导带头学、专家辅导学、研讨交流学、“学习强国”每日学等多种学习形式,提高支部和党员队伍的理论实践水平,增强战斗力。同时,注重惩防并举,紧盯春节、端午等廉政高风险时段,开展廉政专题教育,在春节、“五一”、端午等节日期间,严格督查值班值守在岗在位、履责落实情况。年初组织各科室(单位)认真梳理排查岗位廉政风险点220个,清单式制定针对性举措223条。

值得一提的是,该局在党建工作中,特别注重为民服务,积极推动党建业务融合。落实党代表挂钩联系基层党支部制度,每名党委委员、党代表至少联系1个党支部,定期走访挂钩联系村(社区)、企业,了解安全生产和应急管理现状,破解难题,制定具体帮扶措施;持续打造“应急红哨”特色党建项目,开展常态化应急培训、安全指导和服务工作,持续创建“一堂好课”,累计下企业、进社区、进校园开讲19场次。

特别是今年疫情期间,该局党委迅速响应,党员干部全面动员、冲锋在前,化身“抗疫铁军”奔赴一线,助力全市打赢疫情歼灭战。

据不完全统计,本轮疫情期间,该局党员干部参与村(社区)志愿服务70余人次;组织多名干部职工支援健康管理中心;牵头协调晋江义务救援协会、晋江蓝天救援队、围头水上救护队、晋江金刚救援中心等4支社会应急救援队伍,出动队员4725人次,配合185个集中检测点的秩序维护工作,在3条主干道进行24小时交通管制执勤,筹集消毒物资20多吨,对313个单位场所、镇街主干道、村社区进行环境消杀,受益人数34万余人,消杀面积292万平方米。



晋江市应急管理局党支部组织参观“鸿官之路”党建展馆。



规上企业推行“安全管家”托管服务。

### 划片试点推进安全生产标准化 一个“管家”盯紧好几家 一个“标杆”带动一大片

“安全管家”进入前,有的企业每季度都会发生一些小的工伤事故。事故一发生,不仅处理纠纷时间长,企业还要支付医疗费、营养费、误工费等各项费用,少则几千,多则数万,一年下来往往要付出6位数以上的赔偿金。“安全管家”入驻后,工伤事故大大减少。

“专家不仅带来了安全管理,而且让安全逐渐成为老板、员工都认可的一种企业文化。现在,员工安全意识增强了,老板也感到特别放心。”晋江某陶瓷企业负责人吴先生对记者说,现在每一个员工讲起安全规范都头头是道,因为他们深刻认识到,规范操作才是保护生命安全的“金钟罩”。

据了解,晋江计划完成16962家企事业单位标准化创建,占泉州市总数的32.6%,任务十分繁重。面对这么大的基数,晋江市应急管理局巧做除法,创新推广“安全管家”托管服务,并划片试点,培育标准化标杆企业和示范片区,通过以点带面,让一个“安全管家”入驻指导多家企业,用一个标杆、一个片区示范带动一批企业、多个标准化。

首先,晋江引入专业机构,创新推广“安全管家”托管服务,引导56家第三方安全专家团队入驻企事业单位参与安全生产标准化提升工作。“安全管家”既当“医生”,为企业单位的安全生产“体检、看病”,又当“管家”,推动日常安全管理标准化、持续化和常态化开展,有效预防“纸上标准化”现象出现。目前,全市已有312名注册安全工程师入驻,4196家企事业单位实行“安全管家”托管服务,占总数的24.7%。

“现在,我们只要‘抓住’这几百名安全工程师,将工作指令传达给他们,他们就能快速、准确地传达到企业,并结合托管对象实际第一时间落实、精准反馈。”晋江市应急管理局局长柯荣毅说,“安全管家”到位后,不仅能在短时间内提升企业的专业化管理和安全水平,而且能把政府决策或工作部署精准落实并反馈到位,效率很高。

同时,晋江坚持服务下沉一线,把工作重心放在镇村、企事业单位,率先在东西镇试点推行“专家工作站”+“安全管家”模式,推动建立3个镇级专家工作站,引入各专业技术领域35名技术专家常驻东西镇,引导晋江人保财险分公司、晋江移动公司分别入驻“安全生产责任险”“5G智慧城镇”等2个驻点服务工作站,并逐步向全市推广。

在标杆示范方面,晋江选取并完成426家企业标杆培植,涉及危险化学品、工贸、建筑、交通、水利等重点行业;先行试点开展22个安全生产标准化示范片区创建工作,出台《晋江市工业园区安全生产管理标准化建设实施意见》,加快建立完善以风险分级管控和隐患排查治理为重点的工业园区安全预防控制体系。晋江还抽调15名专家,组建市级专家指导组,为标杆企业创建和示范片区培植提供技术支持,并邀请省安科院专家对全市56家社会化服务机构所有工程师开展标准化创建工作培训。

如今,晋江16470家企事业单位完成标准化创建,完成率达97.21%,企事业单位安全生产水平大大提高。下一步,晋江市应急管理局将进一步解放思想,开拓进取,积极发挥市委、市政府安全生产参谋助手作用,紧紧抓住落实企业安全生产主体责任这一“牛鼻子”,持续深化“打、防、整、救”四位一体“全过程安全生产治理体系,穿透“最先一米”到“最后一米”,坚决防范遏制各类事故,为晋江安全、高质量发展提供坚实的安全环境。

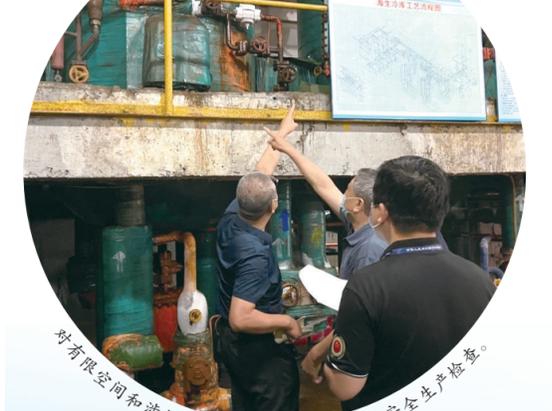
### “一张图”“一体化”“一键通” 高效体系将联动效应最大化

“大哥,前面因降雨导致墙体塌方,请您绕道行驶。”6月11日,得知灵源山部分路段及灵水社区救援体系中的重要一环,而后者又是全市应急救援体系中的重要一环。近年来,晋立立足“大应急、全灾种”要求,围绕提升事故灾害应急处置能力,固化、健全和落实应急管理长效工作机制,有力构建全

链条、全环节应急管理体系,通过建设市应急指挥中心,建立健全各类数据库,实现监测预警“一张图”、指挥协同“一体化”、应急联动“一键通”,让政府与社会力量形成勠力同心抗险救灾的“一张网”,兜底群众的生命安全和幸福生活。

晋江市应急管理局相关负责人介绍,该局立足晋立生产安全、自然灾害事故类型多、环节多、要素多的“三多”实际,积极构建“五大”应急管理体系;在准备方面,健全“1+N+X”预案体系;在组织方面,深化应急联动协作;在指挥方面,建设市应急指挥中心;在队伍方面,统筹各方应急力量;在保障方面,加强装备物资补充更新。特别是在社会应急救援队伍方面,一方面加强政府主导培育作用,近年来先后发展壮大涉及水域、地震、山地救援等领域4支社会应急救援队伍;另一方面完善调度使用机制,分类分级统一协调社会应急救援队伍投入事故救援、防汛抢险、森林防灭火、社会救助等应急救援工作,真正高效发挥社会应急救援队伍“建在平时、用在平时”的应急管理辅助作用。

“有了完善专业的应急救援队伍,加上统一的调度指挥,可以通过联动起到乘法的倍数效应,不再停留在简单的‘1+1=2’,更加快捷高效。”该负责人表示。



对有限空间和涉氨制冷等重点领域企业开展安全生产检查。



晋江市安全生产委员会办公室在海峡石化大厦召开危险化学品领域“卖产品 送安全”部署会。

### 严格预防 严厉执法 事故隐患、起数大大减少

今年1月,晋江市应急管理局执法人员到陈某某商业管理有限公司开展安全生产检查时发现,该公司提供的特种作业档案中,有1张名为纪某的电工作业特种作业操作证系伪造。执法人员对纪某给予警告,并处以行政处罚,同时抄报公安机关进一步处理。

这起案件并非个案。晋江市应急管理局坚持建机制、严执法“两手抓”,着力预防生产安全事故发生,严厉打击各项安全生产违法犯罪活动。今年以来累计办理各类安全生产违法行为案件76起,执法办案力度、立案总数和罚款数额均位居全省前列。2021年,晋江全市生产安全事故起数、死亡人数、受伤人数实现“三下降”,今年以来安全生产事故起数、死亡、受伤人数同比分别下降9.5%、33.3%、45.8%。

为了解决安全生产“最后一米”难题,晋江市应急管理局勇于创新,率先在全省危化品行业中建立实施“卖产品+送安全”工作机制,要求危化品企业在依法生产销售合格危险化学品的同时,引导购买使用单位依法购买、合规安全存放和使用,实现“买卖两规范、产用双安全”,构建危险化学品生产流通使用全链条安全生产管理格局。

同时,晋江深入开展安全生产大检查,统筹推进安全生产专项整治三年行动巩固提升,持续开展自建房、危化品、城镇燃气等重点领域安全专项整治。认真落实国务院安委会十五条硬措施,重点梳理建立、健全固化和推进实施“152030”隐患排查治理、重大安全生产问题挂账整治、消防安全委托执法、“镇街吹哨、部门集合”监管执法、小火火快速调查处理、

税赋共治、“保险+服务”、失信行为联合惩戒等7大方面28项工作机制。自今年4月底安全生产大检查开展以来,晋江组织各单位排查重点企业1877家,发现问题隐患3170条,已整改2943条,整改完成率92.83%。

此外,晋江针对“一厂多租、一楼多企”问题,组织开展攻坚整治,累计开展1.2万余家出租分租场所申报、核验、备案等安全管理,治理隐患风险问题7.6万余项,关停取缔不符合安全条件生产经营场所3000余家,行政拘留125人,刑事拘留3人;重拳出击开展消防安全综合整治“雷霆”行动百日攻坚,聚焦火灾高风险生产经营场所,积极运用消防委托执法、“两违”赋权执法及综合执法权限,重点打击十三项整治内容。

为了加大震慑力度,晋江积极推进安全生产行刑衔接。组建市级监督检查执法行刑衔接工作专班,抽调市公安局、检察院、法院、司法局、应急局等部门骨干人员,由晋江市委政法委一名领导担任工作专班组长,负责协调、快查、严办涉嫌危险作业罪、重大责任事故罪、重大劳动安全事故罪、危险物品肇事罪、消防责任事故罪等违法犯罪行为。应急部门以危险化学品领域危险作业罪为突破口,会同公检法等司法机关,加大摸排力度,完善制度措施,做到常态化摸排、流程化衔接、警示化教育。

8月,晋江市应急管理局办理并移送晋江陈某某加油站未经许可擅自储存经营危险化学品涉嫌危险作业罪案,对非法储存的10.54吨92#汽油和2.38吨95#汽油予以扣押,目前案件正在侦办当中。至此,今年以来,该局共摸排办理4起危险化学品涉嫌危险作业罪案件,已全部移送司法机关。



晋江市举行2022年防汛防台暨应急救援综合保障演练。