

# “类案不同罚”咋破解、罚款不合理咋清理

## ——三部门有关负责人回应行政执法领域民生关切

(上接1版)

党的十八大以来,在晋江市委、市政府的领导下,晋江市卫健局全面推进卫生健康领域重大民生项目建设,晋江市医院、晋江市口腔医院、晋江市医院晋南分院后勤保障楼、晋江市安海医院文博科技楼等一批基础设施完工投用,有效改善了各级医疗卫生机构基础设施条件和服务环境。截至目前,晋江市已合理规划建设项目50个,累计投资32.58亿元,新增床位4516张,全市总床位8144张,千人床位数可达3.85张。

“今年上半年,我们有序推进22个基建项目建设,已经累计完成投资2.9亿元,完成年度投资58%。目前,晋江市城市核酸检测基地、120急救指挥中心能力项目(一期)等3个项目已经建成投用。”晋江市卫健局相关负责人表示,下半年,该局将继续加快推进19个基建项目建设进度,完成投资2.3亿元,力争东石中心卫生院后勤保障楼等2个项目建成投用。

除了在“硬件上”发力,高效的医疗还需要强大的信息支撑。晋江市深入推进“互联网+医疗健康”,精心打造的“医码通”已在20家医疗卫生机构上线,市民只需一部手机,就能完成就诊、取药、结算等一系列就医服务。值得一提的是,随着全市医疗机构陆续上线“医码通”,市民在不同医疗机构就诊时,可在小程序上进行医院切换,实现医院就医“一码通用”。

与此同时,晋江市还高质量建设了“晋江市智慧卫生信息工程”,完成基础交互平台和数据中心基础建设。目前,全市已有27家公立医疗卫生机构接入平台,实现区域影像、病理系统、区域检验、双向转诊等数据互联互通。此外,27家公立医疗机构还可借助智能健康提醒系统,实现晋江区域90天内重复诊疗弹窗提醒(包括诊断、检查、检验、用药等),并调阅病人在晋江区域内所有就诊信息。

### 小病不出村 打造15分钟卫生健康服务圈

“这些是你的降血压药,一天吃一颗,最好是早上7时到9时期间吃。”昨日上午,在深沪镇港阜社区第三卫生所,社区医生向前来购药的蔡奶奶详细讲解药品注意事项,并贴心地叮嘱她按时按量用药。

今年七旬有余的蔡奶奶是港阜社区居民,因患有高血压,需长期服药。以往购药任务都由她儿子负责,但每次都要跑到镇里的卫生院购买,因为路程较远,且儿子工作繁忙,所以几次出现购药不及时的情况。

如今,依托村级卫生所建设的“党建+”邻里中心健康服务站,不仅可以让她在家门口就能买到所需的慢性药品,而且在健康服务站内,蔡奶奶随时可通过医保卡、医保电子凭证、晋江医码通等多种形式,实现就诊、缴费、取药、即时结报医保,省去了蔡奶奶家属为其往返医院取药、报销的麻烦。

除了提供日常基本医疗服务,每周卫生院还会选派医生到健康服务站开展巡诊,由3-5名专业医护人员组成的服务团队,负责为慢性患者、一老一幼、孕产妇等重点人群提供家庭医生签约服务。除此之外,健康服务站还可为行动不便的居民提供上门医疗服务。

这仅是晋江打通就医“最后一公里”的一个缩影。党的十八大以来,晋江市不断加大公共卫生服务体系,积极探索推进紧密型医共体建设,扎实开展基本公共卫生服务项目,推动优质卫生健康资源和服务人员“双下沉”,百姓逐步实现“小病不出村、常见病不出镇(街)、大病不出市”的目标。

值得一提的是,十年来,晋江市已实现基本公共卫生服务项目城乡全覆盖,内容涵盖居民健康档案、健康教育、预防接种、儿童健康管理、孕产妇健康管理、老年人健康管理、慢性病患者(高血压、糖尿病)健康管理等。截至目前,累计建立城乡居民电子健康档案198.63万人,建档率达96.35%,适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率保持在95%以上,孕产妇系统管理保持在96%以上,0-6岁儿童健康管理率保持在90%以上。

“我们的目标是到2022年底,完成43个邻里中心卫生健康服务项目常态化开展。”晋江市卫健局相关负责人表示,下一步,该局将结合“村医、校医、厂医”改革,用2-3年时间全面优化布局全市卫生健康服务站(点)建设,打造15分钟便民、便捷、优质、高效的卫生健康服务圈。

### 国务院联防联控机制综合组要求进一步推动新冠病毒核酸检测结果全国互认

新华社北京7月29日电 国务院应对新型冠状病毒肺炎疫情联防联控机制综合组29日发布通知,要求进一步推动核酸检测结果全国互认,切实便利群众出行。

通知要求,各地区各有关部门要充分认识到进一步科学精准做好疫情防控工作的重要性和紧迫性,坚持以人民为中心的发展思想,站在疫情防控“全国一盘棋”的高度,将核酸检测结果全国互认作为高效统筹疫情防控和经济社会发展、切实维护正常生产生活秩序的“关键小事”抓紧抓实,切实便利人员安全有序出行。

通知指出,不同渠道展示的核酸检测结果具有同等效力。群众通过国务院客户端、国家政务服务平台、各省份健康码、核酸检测机构网站或App查询到的核酸检测结果及群众持有的纸质核酸检测结果,凡在当地防控政策有效时间内的(以出具报告时间为准),具有同等效力,各地在查询时都应当予以认可,严禁以本地健康码未能查询、未在当地开展核酸检测等为拒绝通行,拒绝群众进入公共场所、乘坐公共交通工具,不得要求群众重复进行核酸检测。

此外,通知要求,各地区要立即行动,将核酸检测结果全国互认的要求落实到基层一线,确保基层管理人员认真执行。国务院联防联控机制综合组将会同相关部门加大督促指导力度,对本通知发布后仍不互认、造成不良影响的地方要予以通报。对个人违规使用假冒、篡改等核酸检测结果的,要依法依规处理。

新华社北京7月29日电 近日,国务院常务会议审议通过《关于进一步规范行政执法裁量权基准制定和管理工作的意见》《关于取消和调整一批罚款事项的决定》,着力破解执法简单粗暴、乱收费乱罚款等行政执法领域突出问题。

行政处罚畸轻畸重问题如何解决?不合理的罚款规定怎么清理?在29日国新办举行的国务院政策例行吹风会上,司法部、交通运输部和市场监督总局有关负责人围绕文件中的热点问题进行了解读。

### “类案不同罚”问题怎么破解?

司法部政治部主任赵昌华表示,当前行政执法裁量权基准存在制定主体不明确、制定程序不规范、裁量幅度不合理、动态调整不及时等问题。“裁量的标准、条件、种类、幅度、方式、时限不统一,容易造成行政执法该严不严、该宽不宽、畸轻畸重、类案不同罚。”

对此,《关于进一步规范行政执法裁量权基准制定和管理工作的意见》明确了各级政府及其部门制定行政执法裁量权基准的职责权限。并规定,制定行政执法裁量权基准要根据管理需要,科学分析影响行政执法行为的裁量因素,充分考量行政执法裁量权基准的实施效果。要将行政执法裁量权基准内容嵌入行政执法信息系统,为行政执法人员提供精准指引,有效规范行政执法裁量权行使。将行政执法裁量权基准制定和工作纳入法治政府建设考评指标体系和法治政府建设督察内容等。

意见还规定了诸多措施,保证行政执法机关和执法人员使用行政执法裁量权基准得到有效监督。

比如,对适用本行政机关制定的行政执法裁量权基准可能出现明显不当、显失公平或者不及时等问题,裁量基准适用的客观情况发

生变化的,经本行政机关主要负责人批准或者集体讨论通过后可以调整适用,批准材料或者集体讨论记录应作为执法案卷的一部分归档保存。

“不规范适用行政执法裁量权基准造成严重后果的,要依法依规依法严格追究有关人员责任。”司法部行政执法协调监督局负责人徐志群说。

### 哪些罚款事项要清理?

罚款不合理问题,群众反映强烈。7月21日召开的国务院常务会议决定,取消29个罚款事项,用其他方式规范管理;对24个一般或轻微违规行为,按过罚相当原则降低罚款数额。

徐志群介绍,这次取消的29个罚款事项涉及的行为主要有两个特点:一是违反程序性管理规定、社会危害程度相对较低;二是可以通过信息化查验其他方式达到监管效果。

赵昌华表示,这次清理行政法规和部门规章中的罚款规定,概括起来就是“三个一律”:

凡是违反法定权限和程序设定的罚款事项,一律取消;凡是罚款事项不适应经济社会发展需要、有违“放管服”改革精神、不利于优化营商环境的,或者有失公允、过罚不当的,一律取消或调整;凡是罚款事项可采取其他方式进行规范或管理的,一律取消。

“在罚款清理工作中,我们坚持维护公共利益和行政管理秩序,不简单地为了清理而清理。对涉及公共安全,清理后可能出现监管空白确需保留的,不予清理。”赵昌华说。

徐志群透露,这次清理的罚款事项只是第一批,接下来司法部将会同其他部门继续清理其他领域的罚款事项,保护人民

群众和市场主体的合法权益,持续营造法治化营商环境。

### 相关部门如何落实?

交通运输和市场监管是群众接触较多的行政执法领域。吹风会上,两部门有关负责人介绍了本部门落实文件精神的具体措施。

交通运输部法制司司长魏东表示,交通运输部对27部行政法规、139件部门规章设定的475项罚款规定的执行情况进行了全面摸排、逐项研究,提出清理意见。经司法部审核,明确需取消、调整的不合理罚款事项共45项。

“在国务院常务会议召开之前,交通运输部按照部门规章的制定权限,已先行对14个不合理罚款事项作出取消和调整。下一步,交通运输部将进一步落实国务院部署,保质保量完成取消和调整工作。”魏东说。

市场监管总局法规司司长许新建介绍,按照国务院清理罚款事项工作方案的部署和要求,市场监管总局积极开展自查,全面梳理本系统、本领域的罚款规定。这次清理涉及21项罚款事项,需要对4部行政法规和7部部门规章进行修改,修改工作现已启动。

许新建表示,取消或调整罚款事项,并不意味着市场监管部门对违法违规行为不再监管。对于可以采取其他措施替代罚款的,将尽快完善相关的管理制度或者替代的监管措施;同时,充分发挥专业部门与综合部门、行业监管与市场监管的协调作用,形成监管合力。

“对于涉及产品质量安全、食品安全、特种设备安全等关系公共安全、公众健康的重点领域,我们将加强安全监管,压实安全责任、织密安全网络。”许新建说。



28日,电焊工人在马尾造船厂工作。炎炎夏日,位于福建省连江县琯头镇粗芦岛的马尾造船厂举办“关爱职工,夏送清凉”慰问活动。造船厂内,“全副武装”的电焊工人们在车间里或室外工作,用汗水书写劳动之美。新华社记者 周义 摄

## 消博会:一块陆地冲浪板 折射中国运动消费市场新机遇

新华社海口7月29日电 双臂张开,以半蹲姿势脚踩滑板,几位年轻人在场地上来回穿梭……一堂陆地冲浪体验课吸引众多观众。正在海口进行的中国国际消费品博览会(以下简称消博会)为海外陆地冲浪品牌提供展示商品的机会。

在消博会1号馆主展位旁,参展商天猫国际打造200平方米陆地冲浪体验区,邀请海外陆地冲浪品牌、专业陆地冲浪教练参与,为现场观众和消费者带来陆地冲浪体验。

戴娟在体验课后便学会了陆地冲浪,还能玩得游刃有余。她表示,自己之前接触过普通滑板,陆地冲浪板比普通滑板更好学、更易“上脚”,所以也更适合新手。

陆地冲浪是滑板运动的一种,今年夏天成为最火的运动之一。随着中国举办2022年北京冬奥会,“三亿人参与冰雪运动”的热潮还未褪去,余温传递到了滑板之上,冬天里滑雪的年轻人夏天在夏天玩起陆地冲浪。

陆地冲浪板是冲浪爱好者们在非浪季用于训练的工具。陆地冲浪教练林健表示,与普通滑板相比,陆地冲浪板的支架更灵活,使用者可运用冲浪的扭转和摇摆动作,来弧形交叉前进,最大程度还原冲浪和滑雪的乐趣。

热潮传导到消费端,陆地冲浪板开始受到年轻消费者的青睐。根据天猫国际公布的数据,自今年以来,平台进口滑板品类的销售额同比增长了三位数,其中“95后”“00后”消费增速最快。

海南省滑板队领队石子熠介绍,陆地冲浪更多代表了当年轻年人对待潮流的态度,深受消费者喜爱。在消费者群上,年轻玩家以二三十岁年轻人为主,更受到城市女性的青睐。

“在消博会这个全国首个以消费精品为主题的国家级展会,天猫国际将陆地冲



在海南举办的第二届中国国际消费品博览会上,国货精品馆达5000平方米,有1200多个国内品牌亮相。一些国货品牌开辟差异化“新赛道”,融合功能与审美,通过科技赋能升级产品,展示了“中国制造”到“中国智造”的转变。新华社记者 杨冠宇 摄

浪新潮流引入展示,助力海外品牌通过消博会挖掘更多进口新机遇。”天猫国际品牌营销负责人江南百慧说。

在消博会现场,众多海外品牌进入中国市场,由展品变成商品,提升在中国消费者中的影响力。今年以来,天猫国际与陆地冲浪板开创品牌Carver、美国老牌滑板品牌Santa Cruz、专业滑板护具品牌187 killer pads等15个海外品牌签约合作。

“进口品牌画面设计和功能上创新性较足,受到新兴消费人群的喜爱,呈现出了非常大的消费潜力。”Carver中国区负责人贾旭东表示。

进口陆地冲浪板的热销展示了中国消费能力,中国消费市场也为全球经济复苏带来机遇。由于与滑雪、潜水、冲浪等户外运动用户重合度高,以陆地冲浪为代

表的进口滑板品类的市场前景被看好。

而随着滑板被列为奥运会正式项目,并走进校园,这项运动也从小众逐渐走向大众。目前国内已涌现许多线下陆地冲浪俱乐部、室内场馆等,未来该品类将有更多市场发展空间。

实际上,不只滑板,国内整个潮流运动及户外运动市场规模不断扩大,并推动露营、户外、滑雪等相关品类进口商品增长。科尔尼管理咨询公司联合天猫发布的《运动户外私域趋势洞察白皮书》,预计2025年中国户外运动市场规模将接近6000亿元,且未来仍有较大发展空间。

消博会“搭台”,汇聚了国内外1600多个品牌的商品,成为连接国内和国际市场、促进高标准商品流向中国的重要平台。中外企业共享开放机遇,助力中国提振消费市场。

### 上半年我国吸收外资同比增长17.4%

新华社北京7月29日电 商务部29日发布数据显示,2022年1至6月,全国实际使用外资金额7233.1亿元人民币,按可比口径同比增长17.4%,折合1123.5亿美元,增长21.8%。

从行业看,服务业实际使用外资金额5371.3亿元人民币,同比增长9.2%。高技术产业实际使用外资同比增长33.6%,其中高技术制造业增长31.1%,高技术服务业增长34.4%。

从来源地看,韩国、美国、德国实际对华投资分别增长37.2%、26.1%和13.9%(含通过自由港投资数据)。

从区域分布看,我国东部、中部、西部地区实际使用外资同比分别增长15.6%、25%和43.9%。

上半年,我国合同外资1亿美元以上大项目实际到资同比增长30.2%,占全国吸收外资比重达53.2%,带动作用明显。

据悉,2022年5月起,根据新修订的《外商投资统计调查制度》,实际使用外资金额为包含银行、证券、保险领域的全口径数据,同比为不含上述领域的可比口径。

### 首批中国企业通过全球存托凭证正式登陆瑞交所

新华社日内瓦7月28日电 首批4家中国企业发行的全球存托凭证28日正式在瑞士证券交易所上市,标志着中瑞双方在证券市场互联互通领域的合作深化。

作为首批登陆瑞士证券交易所的A股上市公司,科达制造、格林美、国轩高科、杉杉股份的代表出席了当天在瑞士苏黎世举行的上市仪式。

中国驻瑞士大使王廷廷在仪式上致辞说,通过发行全球存托凭证在瑞士证券交易所上市,有利于中国企业提升海外融资能力、拓展品牌知名度和影响力。这也充分表明中国企业高度重视瑞士资本市场及其国际金融中心地位,并对瑞士经济和中瑞两国深化合作的前景充满信心。

全球存托凭证是指在全球公开发行、可在两个或更多金融市场上交易的股票或债券。相较于其他融资手段,通过全球存托凭证上市具有审核时间较短、融资对象范围较广等优势,有助于企业开拓海外市场、优化股东结构及丰富融资渠道。

### 银保监会、人民银行明确四家银行开展特定养老储蓄试点

新华社北京7月29日电 中国银保监会、中国人民银行29日对外发布通知,开展特定养老储蓄试点。

《关于开展特定养老储蓄试点工作的通知》明确,自2022年11月20日起,由工商银行、农业银行、中国银行和建设银行在合肥、广州、成都、西安和青岛五个城市开展特定养老储蓄试点。试点阶段,单家试点银行特定养老储蓄业务总规模限制在100亿元人民币以内。试点期限暂定一年。

据介绍,特定养老储蓄产品包括整存整取、零存整取和整存零取三种类型,产品期限分为5年、10年、15年和20年四档,产品利率略高于大型银行五年期定期存款的挂牌利率。储户在单家试点银行特定养老储蓄产品存款本金上限为50万元。

通知要求试点银行做好产品设计、内部控制、风险管理和消费者权益保护等工作,保障特定养老储蓄业务稳健运行。

银保监会表示,将密切跟踪特定养老储蓄试点情况,加强监督管理,确保试点安全稳健开展,切实维护消费者权益。同时,及时总结评估试点情况,适时研究推广试点经验,推动商业银行更好服务多层次、多支柱养老保险体系建设。

### 农发行成功续发绿色金融债券34亿元

新华社北京7月29日电 29日,中国农业发展银行成功续发绿色债券34亿元,引导社会公众共同参与生态文明建设。

该期债券募集资金将用于支持国家储备林、高标准农田、清洁能源、污染防治等项目的贷款投放,其中包括定点帮扶县国家储备林项目等。该期债券将有效助力脱贫地区绿色产业发展和农户增收,是农发行巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的生动实践。

农发行相关负责人表示,下一步,农发行将继续恪守政策性银行支持绿色发展、政治担当,持续加大绿色金融支持力度,带动引领更多社会资本全面助力生态文明建设和“双碳”目标实现。

截至目前,农发行已累计发行绿色债券820.2亿元人民币、5亿欧元,绿色信贷余额突破1.5万亿元。