

晋江市2021年预算执行情况及2022年预算草案报告解读

# 着力实施积极财政政策 扎实做好“六稳”“六保”工作 晋江全年财政总收入达252.5亿元

本报记者 柯雅雅

22日,晋江市第十八届人民代表大会第一次会议书面听取了《晋江市2021年预算执行情况及2022年预算草案报告》。

2021年,晋江财政运行稳健有序,全年一般公共预算收入完成146.2亿元,比上年增长5.0%;一般公共预算总收入完成252.5亿元,比上年增长10.9%。全年安排一般公共预算支出136.74亿元,比上年增长5.19%。

## 支持实体经济发展

2021年,晋江财政聚力政策和资金保障,加大对市场主体的支持力度,有效推动实体经济高质量发展,培育长效可持续财源。

晋江财政加大惠企政策资金投入,精简优化政策条款,提高政策精准度和集成度,累计兑现各级产业扶持资金23.67亿元。不折不扣落实减税降费政策,全年办理减税降费7亿元、增值税留抵退税8.28亿元、出口退税60.7亿元、制造业中小企业缓税4.4亿元。

与此同时,晋江财政强化科技创新引领,全年投入2.62亿元支持企业创新主体培育、产学研平台建设和人才生态引育;优化财政支持经济发展方式,组建高新产业发展投资基金,政府参与出资的产业投资基金规模累计达67.52亿元,着力支持企业创新驱动发展,培育经济新增长点。

此外,晋江财政助力中小企业扩大融资,创新实施银企担保合作模式,落实小微企业融资担保奖补政策,新增政府性融资担保余额6.5亿元,撬动中小微企业新增贷款超100亿元,缓解企业融资难融资贵问题。

## 提升公共服务水平

晋江财政坚持尽力而为、量力而行,持续加大民生投入,年度安排民生支出106.07亿元,同比增长12.76%,占一般公共预算支出77.57%,扎实推进民生补短板。

具体而言,在教育方面投入45.07亿元,足额保障教师工资待遇及生均经费,支持学校自办食堂,实施105所学校校舍项目建设和校园环境改造提升,推动国科大智能制造学院落地、晋江学校初中部开办招生及晋江一中、养正中学、季延中学等名校分校加快布局,新增优质学位1.24万个。

在卫生健康方面投入17.52亿元,推进“三大医共体”、应急医疗体系和19个医疗卫生项目建设,市医院新院、上海六院福建医院正式启用,树兰医疗、复旦大学上海医学院等高端资源接续落地;落实疫情防控资金保障,拨付疫情防控资金2.08亿元,用于核酸检测、疫苗接种、防控物资购置和集中隔离医学观察点建设等。

在社会保障方面投入16.79亿元,实施22件为民办实事项目和203件民生微实事,推进29家养老机构建设,革命“五老”定补、优抚对象抚恤、城居医保、长期护理保险等各类保障体系持续提标扩面;深化“四帮四扶”,落实困难群众救助政策,全年帮扶困难群众181户、困难群众12.6万人次。

此外,统筹11.77亿元实施乡村振兴战略,投入10.45亿元打好污染防治攻坚战,投入4.02亿元发展文旅体育事业,投入10.37亿元用于公共安全体系建设,着力提升县城治理现代化水平。

## 提高资金管理质效

2021年,晋江财政坚持以收定支、量入为出,落实过紧日子要求,从严控制一般性支出,促进财政资源有效配置,兜牢兜实“三保”底线。

晋江财政硬化制度刚性约束,深化政府采购制度改革,提升政府采购监管质效,全年组织政府集中采购531批,节约资金3亿元;严格执行“先评审、后招标”投资评审机制,全年完成项目预(结)算评审及备案739个,节约资金6.64亿元。

实施预算绩效管理,坚持“花钱必问效、无效必问责”,抓实专项资金绩效评价,做好665个专项115.18亿元的预算绩效目标审核监控管理,试点推开部门整体评价;选取20个项目17亿元开展绩效重点评价,评价结果直接应用于2022年预算安排。

落实直达资金机制,持续优化财政营商环境,累计办理直达资金4.1亿元,推动直达资金更好惠企利民。清理盘活存量资金,常态化开展财政结余结转资金清理,全市收回部门结余结转资金13.08亿元,统筹用于重点急需领域。

深化预算管理改革,推行零基预算改革,加强预算标准体系建设,组织编制财政“十四五”规划,滚动编制中期财政规划和政府综合财务报告,不断提高预算编制准确性和有效性;深化预算执行动态管理,健全预算公开考核机制,实施预算管理一体化建设,启动电子支付改革,增强预算执行刚性约束,提高资金使用效益。

同时,市财政部门坚持市场思维、经营理念,强化项目策划运作,加快推进国资国企改革,组织开展行政事业单位资产清查,有序盘活土地、安置剩余房源及经营性国有资产,推动资金资产资源深度融合,有效统筹运用财政性资金安排、政府性债券融资、国有企业市场化运作等方式筹集资金,全力保障重点领域和重点项目建设资金需求。

## 新一年将持续提升财政政策效能

2022年,晋江市财政工作将坚持稳字当头、稳中求进,完整、准确、全面贯彻新发展理念,积极服务并深度融入新发展格局,坚持“晋江经验”引领,精准实施财政政策,持续深化财政管理改革,继续做好“六稳”“六保”工作,为晋江市全方位推动高质量发展超越和攻坚“三大战略”目标任务提供坚实的财政保障。

2022年,一般公共预算收入预期目标155亿元,增长6.0%;一般公共预算总收入预期目标267.7亿元,增长6.0%。围绕上述收入目标,市财政部门将准确把握财政工作新要求,更加注重财源培植、节用裕民、资源整合、机制创新,有效聚财、开明理财、精准用财,提升预算执行质量,守牢动态平衡底线,确保完成全年预算目标和财政各项工作任务,为担纲全方位推动高质量发展超越主力领军、奋力谱写“晋江经验”新篇章作出新的更大贡献,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

## 小记者两会行

# 小记者跑两会“双减”成“热词” 小记者请代表“管管”家长

本报记者 张之杰 蔡红亮 董严军

“‘双减’以后,学校的课给我们减轻了一些负担,但家长们的焦虑并没有减少,有些家长还会在课外给学生的学习‘加码’。能不能请代表们帮着‘管管’这些家长,让他们别‘胡来’。”一见到代表,小记者陈思潼立刻抛出了自己的问题,引得几位代表相视一笑,“你这是来告家长的‘状’啊!”

昨日,晋江市第十八届人民代表大会第一次会议在晋江市委党校会堂开幕。本报组织五名晋江安海养正中心小学小记者走进会场,就社会普遍关心的“双减”问题,与陈淑端、李志勇、苏聪富等三名代表进行了深入交流。



## 小记者:又想早回家,又怕不同步 代表:自我管理很重要

“‘双减’以来,我一直有一个困扰。我不喜欢整天在学校待着,但又担心不参加‘课后延时’,就不能和班级同学同步,真的很矛盾。”面对代表,小记者王名再首先说出了自己的心事。

对此,代表陈淑端表示,是否选择参加“课后延时”,要根据自身的自我管理能力强弱来决定,“如果平时学习比较自觉,能够主动完成各项学习任务,并且能合理分配自己的课余时间,那么,就可以考虑和家长、老师商量,不参加课后延时服务,把这个时间用在自

己拓展阅读、运动锻炼或是培养其他爱好上;但如果学习不够主动,自我约束能力比较差,那还是建议参加课后延时服务,和大家保持同步。”

代表李志勇则表示,参加“课后延时”不完全是考虑学习是否同步的问题,还关乎学生个人的目标追求,“‘课后延时’的收获不仅仅是学习层面的同步,也是一种团队的体现,还会有其他的收获。而且随着‘课后延时’内涵的不断丰富,学生的收获也会越来越多。”

## 小记者:如何防止青少年沉迷网络? 代表:不搞“一刀切”,需科学引导

并不是所有家长都会给孩子“加码”书面作业。小记者郑伊诺就说出自己的观察,“有了‘课后延时’,作业基本在学校就做完,不少同学回到家里都是直接玩游戏。听说最近有些班级同学成绩已经出现两极分化了。”

对此,代表苏聪富表示,书面作业做完了,不代表作业就做完了。如果书面作业做完了,回家后完全可以花点时间去拓展阅读,参与运动锻炼、艺术欣赏或是其他实践性的活动,这些都是课外时间的有益补充。

针对学生玩游戏的现象,小记者翁钰茹也讲出了自己家里发生的事情,“我一个表哥是初中生,上个月玩游戏充了不少钱,说是用来买装备。后来被我妈妈狠狠教训了一顿。”

对此,代表苏聪富表示,这一现象背后,不少家长有着不可推

卸的责任,“生活中我就经常看到,家长们为了孩子不来烦自己,一部手机扔给他,自己就落得自在,这是很不负责任的。”苏聪富表示,家长首先要对这个问题足够重视,然后在生活中尽可能多地陪伴孩子,通过和孩子一起做他们感兴趣的事来转移注意力,才能让孩子摆脱对手机的依赖。

代表们认为,关于预防青少年沉迷网络,“五项管理”中的手机管理对于孩子使用手机有着明确要求。因此要加强校外管理,尤其是社区、家庭都要行动起来,让孩子能够意识到沉迷网络的危害。但代表们同时表示,如今是信息时代,“一刀切”,让孩子彻底隔绝网络,也是一种不科学、而且脱离时代的做法。“对于网络的使用,要做到科学引导、合理使用。”

## 小记者:学校给减负,家长“搞事情” 代表:引导家长正确认识“双减”

在不少学生看来,“双减”政策的出台,确实在学校层面给大家减轻了负担。但大家也发现,还是有不少家长会利用课后时间“搞事情”——给孩子增加学习任务。为此,小记者陈思潼请代表帮忙出招,让家长别“胡来”,惹得几位代表笑了起来。

在代表李志勇看来,有些家长之所以选择增加作业,是因为这一部分家长对于作业的认识太片面,“作业不一定是书面作业,其实它有多种组成形式,实践类、拓展类、活动类的作业都是‘作业’的重要组成部分,对于孩子的成长也大有助益。”

当然,小记者对家长也不都是吐槽,还有小记者表达出了对家长的心疼。“我爸爸妈妈都是教师,‘双减’之后,他们的工作压力更大了,根本没什么时间陪我。有什么办法能让他们既能完成工作任务,又能更好地陪伴孩子呢?”对此,几位代表都不约而同地提到了“弹性上下班”“确保周末休息”等举措。另外,代表们还表示,希望可以鼓励更多志愿者、退休教师、社会组织参与“课后延时”,在丰富课后延时服务内涵的同时,为老师减压,让老师们可以专心教学,提高课堂质量,同时也有更多时间照顾家庭。

进行指导培训;提供线上线下的咨询服务,从思想上改变家长的教育理念和教育观念。”陈淑端表示,“双减”之后,家校之间的联系应该更加密切,学校要通过多个渠道,把“双减”理念植入家长的心灵,让家长也能成为优秀的家庭教育者。

对于家长课后“加码”的问题,代表苏聪富以自己的家庭为例,从家长的角度说出了自己的看法:“家长是很辛苦的,他们要养家,还要培养孩子,对孩子能够成才是非常渴望的。现实中,也许家长的方法不对,但我们要体谅他们。试想,如果同学们能够在学习上更加主动,在家里也更加懂事,有责任感、有担当,我想家长们也就不会那么焦虑了。”

当然,小记者对家长也不都是吐槽,还有小记者表达出了对家长的心疼。“我爸爸妈妈都是教师,‘双减’之后,他们的工作压力更大了,根本没什么时间陪我。有什么办法能让他们既能完成工作任务,又能更好地陪伴孩子呢?”对此,几位代表都不约而同地提到了“弹性上下班”“确保周末休息”等举措。另外,代表们还表示,希望可以鼓励更多志愿者、退休教师、社会组织参与“课后延时”,在丰富课后延时服务内涵的同时,为老师减压,让老师们可以专心教学,提高课堂质量,同时也有更多时间照顾家庭。

对于我提出的略显幼稚的问题,3位代表都能不厌其烦地详细解答并耐心开导。他们关注“双减”政策的实施,更关心我们的身心健康,还能体谅广大教师的辛苦。由此可见,我们的市委市政府对于教育事业的重视。小记者翁钰茹

第一次以小记者身份站在晋江两会的会场,自豪、激动溢满了心头。听着代表们殷切的的话语,和他们给我们提出的建议,我都觉得很有道理。你们觉得呢? 小记者郑伊诺

对于我提出的略显幼稚的问题,3位代表都能不厌其烦地详细解答并耐心开导。他们关注“双减”政策的实施,更关心我们的身心健康,还能体谅广大教师的辛苦。由此可见,我们的市委市政府对于教育事业的重视。小记者翁钰茹

两会是人大代表、政协委员为民办实事而开的会议,庄严而盛大。我为我的祖国和家乡感到骄傲与自豪! 小记者王名再

## 晋江市政协十四届一次会议 提案审查委员会会议召开

本报讯(记者 沈茜)昨晚,晋江市政协十四届一次会议提案审查委员会会议召开,与会人员共同审查了本次大会提交的提案。晋江市政协领导张淑语出席会议。

据了解,大会期间,政协委员、政协各参加单位、各界别、各联络组认真履行职能,落实提案提质增效要求,围绕晋江市经济社会发展的重点、热点、难点问题,积极运用提案建言献策。

截至12月22日上午11时,大会共收到提案323件。其中,集体提案93件,委员提案230件。

## 观察

### 聊着聊着,紧皱的眉头舒展开了……

一抵达会场,见到3位人大代表,5名小记者显得有些“心事重重”,眉头紧皱。一打听,原因各不相同,有的是两会采访初体验,紧张在所难免;有的是怀揣着一肚子疑问,想要寻求代表的解答……

“大家别紧张,我们也是第一次接受小记者采访,就当聊聊天。”3位代表笑着招呼小记者们围坐在一起。见状,5名小记者你看看我,我看看你,进行了一场“无声”的互相鼓励。

小记者各自找了个位置坐下来。担心“冷场”,小记者郑伊诺做了个深呼吸,忙开口提问。虽然问题不过二三十个字,可花了郑伊诺不少力气,不过,总归是顺利把问题抛出去了。

接收到问题,三位代表也随即进入状态,侃侃而谈。采访有一个好开头,其他几位小记者更是备受鼓舞。大家不再一脸“严肃”,而是有意地加强与三位代表的眼神互动,听着代表的回答频频点头。一问一答间,距离拉近不少,小记者们肉眼可见地放松了许多,提问更加流畅,越来越多的“干货”跃然采访本上。

紧张感虽已随着采访的推进而渐渐消散,不过,小记者尤逸凌还是会不时地皱皱眉头。原来,尤逸凌的父母均是老师,“双减”这个主题,他比其他小记者的感触更多。对他来说,这已不仅仅是一场采访锻炼,还是一场“取经”之旅。

3位代表也不负所托,成为尤逸凌的专属“解忧铺”,分别从家长及孩子的角度,分享锦囊妙计,为他支招。听着听着,几位小记者都有一种如释重负,柳暗花明的感觉。此时的尤逸凌眉头才终于完全舒展开来,笑容爬上了脸庞。

“我们带着一大堆的疑问而来,一个个‘心事重重’。经过与3位代表面对面,我们的疑问有了答案,还学到了很多,满载而归,所以大家都很开心。”走出会场,小记者们步履轻松,兴致勃勃地与老师、家长分享起了此行的收获……

## 小记者感言

3位代表非常关注“双减”政策的落实,更关注我们的身心健康,还鼓励我们要做一名乐学、善学、好学的孩子。我以后一定提高效率、努力学习,争取在未来也能成为一名光荣的人大代表,为大美晋江添砖加瓦。 小记者翁钰茹

走出庄严的会场,我的心情依旧十分激动,代表们的话语一直在我耳边回响——新时代的少年儿童应该拥有一颗感恩的心,认真学习、孝敬长辈。学习不是负担,是为了让我们变得更加优秀!1个小时的采访活动,给我留下了难忘的记忆。 小记者陈思潼

第一次以小记者身份站在晋江两会的会场,自豪、激动溢满了心头。听着代表们殷切的的话语,和他们给我们提出的建议,我都觉得很有道理。你们觉得呢? 小记者郑伊诺

对于我提出的略显幼稚的问题,3位代表都能不厌其烦地详细解答并耐心开导。他们关注“双减”政策的实施,更关心我们的身心健康,还能体谅广大教师的辛苦。由此可见,我们的市委市政府对于教育事业的重视。 小记者翁钰茹

对于我提出的略显幼稚的问题,3位代表都能不厌其烦地详细解答并耐心开导。他们关注“双减”政策的实施,更关心我们的身心健康,还能体谅广大教师的辛苦。由此可见,我们的市委市政府对于教育事业的重视。 小记者翁钰茹

第一次以小记者身份站在晋江两会的会场,自豪、激动溢满了心头。听着代表们殷切的的话语,和他们给我们提出的建议,我都觉得很有道理。你们觉得呢? 小记者郑伊诺

对于我提出的略显幼稚的问题,3位代表都能不厌其烦地详细解答并耐心开导。他们关注“双减”政策的实施,更关心我们的身心健康,还能体谅广大教师的辛苦。由此可见,我们的市委市政府对于教育事业的重视。 小记者翁钰茹

两会是人大代表、政协委员为民办实事而开的会议,庄严而盛大。我为我的祖国和家乡感到骄傲与自豪! 小记者王名再

(上接1版)

人居环境方面,完成龙湖福林、金井塘东、紫帽紫星等5条乡村古街巷改造;完成120栋传统建筑测绘建档,龙湖福林村望月楼、端园、春晖楼、新塘福林社区三栋厝二、三栋厝三、金井塘东村“邮金岁月”邮局、革命纪念馆等10栋传统建筑全部完工,累计完成投资1974.5万元。建设2个亲子乐园,晋江南岸亲子园完工投用,敏月公园亲子园基本完工,

年底前投用;新建10处城市街头绿地,累计完成投资1880万元。实施10个老旧小区改造示范项目,桂园人家、党校宿舍楼等4个项目已完工,机场宿舍生活区、保险宿舍楼等6个项目基本完工,累计完成投资1550万元。

关爱困难群体方面,实施长期护理保险试点提质增效项目,完成超过33万人参保,覆盖19个镇街

68个村(社区),共管理服务684人,累计投入3150万元。继续实施“四帮四扶”工程,帮安居80户,58户已动工建设,6户完成手续报批,16户正在进行手续报批;帮就医105户,已拨付首批医保救助金361.2万元;帮就学678人,已拨付就学资金271.6万元,累计投入1367.3万元。实施残疾人辅助器具适配补贴工程,为159名对象发

放辅具补贴53.73万元;困难残疾人补助工程,共投入40万元补助400名困难残疾人;为428名受助对象发放助学金58.65万元,累计投入152.38万元。

城市建设管理方面,洋墩、黄墩、灵水等3个菜市场已建成投用;安平、上坂村等2个菜市场基本完工,年底前投用,累计完成投资1800万元。共享单车监管平台已建成

投用,布设1375个实体电子围栏,7家车企共投放5650辆电单车,累计完成投资2640万元。餐厨垃圾处理站完成预处理车间主体结构封顶、设备安装定位,正在进行设备连接,年底前将试运行;在南山、梅园、石鼓等市区重要路段投放50个垃圾分类屋,累计完成投资1.32亿元。建设开通5G基站1300个,累计完成投资3.05亿元。