



过去市里才能办的事,如今镇上也能办;过去镇上看管不着,现在不但管得着,还管得好……近年来,一场涉及经济发达镇行政管理体制改革的工作正在晋江安海镇紧锣密鼓地推进着。

作为泉州南翼新城、晋江晋西辅城的“核心区”,近年来,安海镇紧紧把握上级赋予的经济发达镇行政管理体制改革、小城市培育试点等机遇,坚持问题导向,有为担当,通过体制机制改革创新,着力破解“小马拉大车”的困境,经济社会各方面工作都取得了较好成效。

“安海是福建省首批小城镇机构改革试点镇,这对于安海来说,既是肯定与荣誉,也是鞭策与责任。”安海镇党委书记陈进福表示,“长期以来,安海坚持以改革为契机,主动融入上级发展大局,立足安海实际,找准势能策,努力以加强党的领导引领改革全过程,不断推进基层治理体系和治理能力现代化,在传承发展‘晋江经验’中探索提升安海实践,推动产业、乡村、名镇‘三大振兴’,全力打造更高品质的‘安平古镇 海丝名城’。”

近年来,安海如何紧抓机遇,着力破解“小马拉大车”的困境,进一步激发经济发达镇发展内生动力?本期“爱安海”带大家一同观察安海的行政管理体制改革实践。

01► 强化组织领导 构建简约精干的组织架构

安海常住人口超21万人,辖区超过55平方公里,综合实力连续多年保持全国千强镇前29位,无论是人口规模、镇域面积还是经济体量都堪比县城。和很多乡镇一样,安海也遇上了“小马拉大车”的窘境:经济发展快,城建、民生、生态建设欠账多;企业需求愈发多元和社会管理压力日趋增大;传统镇级政府职能已与经济发展要求不同步……都成为掣肘其高质量发展的关键因素。

近年来,我国深入推进经济发达镇行政管理体制改革,安海镇作为福建省首批小城镇机构改革试点镇,紧抓体制机制改革契机,先行先试,积极探索破解“小马拉大车”的有效措施。

行政管理体制改革工作是系统工程,对此,安海镇重视强化组织领导,成立由镇党委书记任组长的经济发达镇行政管理体制改革工作领导小组,统筹协调推进各项工作。同时,制定出台工作方案,明确目标任务、责任分工和时间节点,强化协调联动与目标管理,绩效考评,压实责任落实。

火车跑得快,全靠车头带,发展定位显得格外重要。今年来,安海镇积极主动融入晋江市委“一三七”发展格局,立足安海实际,找准势能策,实施“北拓南进”发展战略,推进“4321”系统工程,即巩固提升区位、文教、产业、生态四大优势,全力打造龙山北环、兴安文旅、品牌总部三大片区,做优做强“人文安海”“学在安海”两个品牌,重点补齐补强装备制造这一全产业链条。

部署落实,蓝图落地,干部最关键。而在推进行政管理体制改革的进程中,机构和人事改革也是最为关键的一环。近年来,安海镇遵循精简、统一、效能原则,统筹镇党委和政府机构设置,建立健全工作机制,强化镇党委领导核心作用,积极构建“人员编制精干、管理扁平高效、运行机制灵活”的新型基层政府架构。

据了解,在人员调配上,打破人员编制分属各单位界限,将所有编制人员装进“一个框”,根据岗位职责对人员进行分类管理,统一办理事业性质人员的档案、流动、职称、继续教育等人事管理服务,变“身份管理”为“系统管理”。

同时,按照岗位需要,综合考量年龄、专业知识和技能结构,选拔能力强、能干事的同志充实到一线重要岗位。在此基础上,组织不同层次和形式多样的培训、研讨会,不断提升干部队伍的整体业务技能,为改革提供强有力的组织人事保障。

安海镇有关负责人介绍,通过整合资源,统筹人员使用,有效地打破了过去行政、事业机构运行分离导致的衔接不畅、管理脱节、运行效能低下等瓶颈,同时也为想干事、能干事、会干事、干成事的各类干部人才提供了施展拳脚的舞台。

抓改革激活内生动能 破解『小马拉大车』难题

——安海持续深化经济发达镇行政管理体制改革



02► 优化营商环境 厚植产业发展沃土

11月21日下午,安海镇组织召开2021年党政商会联席会议,安海镇党政领导、涉企服务职能部门有关负责人及安海商会、各同业公会、各商协会等代表齐聚一堂,大家共商安海发展大计,共献安海发展良策。

党政商会联席会议是安海镇深化党政企的良性平等互动,构建亲清政商关系的一个缩影。长期以来,安海镇都高度重视政企间的互动与协作,建立有党政商会联席会议、党政领导挂钩服务企业、企业政策联络员等机制,及时了解企业需求,不断优化营商环境。

“公司从创立至今,离不开安海镇党委政府的支持,尤其是近年来在增资扩产、保障企业用人、用电等方面,安海镇以企业发展为己任,做了大量工作,而且安海镇的领导干部经常到我们企业进行走访,了解我们的各项经营情况,及时帮我们解决一些困难,这也让我们更加坚信安海适合企业生根发展。”安海镇内一机械企业负责人说。

日前,记者来到安海综合便民服务中心,只见宽敞明亮的大厅内设有社保、执法、民政、流动人口、人才等10多个办事窗口,不少群众正在办理业务。“以往办理二手房交易登记业务需要到市区,现在家门口就可以直接办理很多事项,省时省事,效率高、态度又好。”提起该中心的服务,办事群众黄女士笑着称赞。

群众获得感和满意度不断提高的背后正是

便民服务体系建设的不断推进。近年来,安海以改革为契机,整合基层公共服务和行政审批职责,打造综合、便民、高效的政务服务平台,持续优化营商环境,激发市场活力。

不久前,安海居民李先生通过线上申请、审核,借助安海综合便民服务中心的市场监管自助打印设备,便快速拿到了个体工商户营业执照。对于政务服务智慧化提升,他表示十分满意。

近年来,围绕审批服务高效化,安海镇大力推进“互联网+政务”,推进实体政务大厅向网上延伸,开辟了“网上申报、网上受理、网上审核”的便捷通道,进一步缩短办理时间,极大地方便了群众,相关工作受到认可。

本月是“安平古镇·海丝名城”安海镇2021年人才服务活动月,一系列人才服务活动持续开展,深受好评。长期以来,安海镇都坚持人才是支撑发展的第一资源,是营商环境的要素之一,不断强化人才全链条服务,不仅率先设立镇级人才驿站及职业经理人组织,还建设安海产业协同创新平台,加强政产学研协调联动。目前,安海现有泉州市高层次人才和晋江市优秀人才数量均居全市镇街前列。

安海镇有关领导表示,营商环境的提升需要久久为功,安海将持续在城镇环境建设、政务环境提升、人文环境建设等多个方面持续着力,为企业发展营造良好的环境。

03► 赋能基层治理 一支队伍管执法

昨日上午,在安海镇东鲤路、飞线路等路段,一支由安海综合执法队、派出所、交警中队、市场监管所、环保中队、社会治理办、规划建设和管理办及工作点多部门人员组成的执法队伍正在进行联合执法检查,执法内容涵盖劝导制止占道经营、食品安全检查、“三合一”排查、环境污染检查、燃气安全排查等。而这样的联动执法在安海已是常态。

“@规划建设和管理办,海八路的垃圾桶已满,请及时清运。”在安海镇的联动管理综合执法工作群中,路面巡逻的城管队员编发了上述信息,不一会儿环卫保洁人员就赶到现场,对垃圾进行清运。以往,按照正常流程,类似的问题至少需要半天才能解决。

安海镇相关领导介绍,过去各个执法部门各自为政“分头作战”,虽然各司其职,但治理效果却差强人意,“比如城管队员看到了乱停车,他开不了罚单,管不了;交警发现有人乱摆摊,他也管不了。”对此,安海早在多年前就积极探索建立联动管理综合执法机制,通过组建多部门联动的执法队伍,快速联动整治“城镇病”,扭转“工作碎片化、多头难问责”的局面,形成一支队伍管执法,进一步提高基层治理效率。

安海镇综合执法队相关负责人表示,安海联动管理综合执法机制的建立,有效打破了部门间的行政壁垒,有效打通了审批-监督-执法各个环节,避免了权责不清、交叉重复执法和推



诿扯皮等问题,让各个部门遇见问题都可以做到“看得见、管得了”,实现了“一个部门带头吹哨,其他部门立即集合”。

在建立联动管理综合执法机制的同时,安海也不断将“粗放执法”转向“精细执法”,推行“大数据+网格化”模式,推动执法走向智慧化、科学化、规范化,积极汇总整合“安海便民热线电话”、数字城管等数据信息,推动跨区域、跨部门、跨层级信息数据共享共用。

记者从安海镇获悉,今年以来,安海镇聚焦“智慧安海”信息系统建设,未来将依托该平台,实现信息更好的汇总、分析,推动建立健全大数据辅助科学决策和社会治理的机制,推进政府管理和社会治理模式创新,实现政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化。

04► 创新工作机制 着力破解“小马拉大车”困境



“在原来的基础上,还有没有进一步探索的空间?”“创新的步伐能不能再迈大一点?”……自改革工作启动以来,改革创新正以一种润物无声的方式,改变着安海党员干部的观念,随之而来的是,作为改革试点镇不断推出的一些创新举措。

从“不敢背包上街”到“车不上锁也不怕丢”,这是安海百姓对治安改变最直观的感受。然而之前,商贸活跃、外来人口众多的安海,在社会治安评比中是被通报的“常客”。2015年,安海镇提出了“创建全市治安最好的镇”目标,这在当时很多人看来是“不可能实现的目标”,面对质疑,安海镇领导的回答是:“有条件要上,没条件创造条件也要上。”

整合镇村巡逻队,全天候巡逻;布设高清探头,实现市镇村全覆盖;率先健全社会治理复合平台,创设应急指挥、便民服务、网格管理和社会调解中心,以“3+1”平台涵盖和呼应社会治理各领域诉求……近年来,安海的社会治安好了,百姓的幸福感和安全感也更足了。

对定下的任务,不讲条件、不惧困难、不打折扣,勇于创新,这也使得安海在一些痛点难点盲点集中领域不断闯出新路——成立全省首个镇级医疗纠纷调委会;建立“五帮一”精准扶贫机制,结合“四帮四扶”等兜底措施,确保全面有效脱贫……

乡镇工作,十分具体。疏于统筹,就会失于琐碎。安海镇党政领导始终坚持既“跳出安海看安海”,更“站在未来谋发展”,统筹推进,服务发展“一盘棋”。

在全方位推进高质量发展超越道路上,安海镇充分发挥自身优势,正视自身短板,不断优化城镇品质功能,扎实推进乡村振兴,创新社会治理、补齐民生短板……

在外部看来,安海是教育强镇,但内部审视,安海存在城乡教育差距仍较大、优质教育发展不均衡等问题。对此,近年来,安海镇以打造资源深厚、布局科学、品牌带动、公平普惠的教育强镇为目标,实施校园建设工程,做强存量、做优增量;整合提升教育资源,推进集团化办学多元格局,做大做强安海优质教育。据悉,仅“十三五”期间,安海就策划实施了25个教育项目,新增公办幼儿园学位1710个、小学学位3035个、初中学位1900个。如今,越来越多的孩子在家门口就能享受到优质的教育环境与教育资源。

不止教育,安海在补齐医疗民生短板上不断发力,成功推动安海医院加挂晋江市第二医院,结对共建复旦大学上海医学院,与知名医疗机构多元协作,让群众就近享受高端医疗资源。

近期,晋江世纪大道南延伸暨北环-龙山寺片区建设项目正式进入动迁阶段,该项目是安海主动融入大局,推动城镇品质提升的一个缩影。

坚持统筹协调,安海紧扣泉州南翼新城、晋江晋西辅城“两个核心区”,坚持“多规合一”,高站位、高标准编制安海镇总体规划,完善古镇保护规划、兴安片区、东部新城等区块控规编制,推动城乡协调发展。如今,许多安海群众反映强烈的老问题,旧设施,逐渐改观,镇域交通不断改善,城建品质逐步提升。

安海镇镇长黄胜鑫表示,安海将持续深化经济发达镇行政管理体制改革,以改革激发经济社会发展活力,以改革促进社会治理迈上新台阶,以改革构建综合管理服务新模式,加快提升行政管理能力水平,以更加高效的运行机制为高质量发展保驾护航。