

## 国际观察

# “喀布尔时刻”凸显拜登政府三重失败

新华社华盛顿8月17日电 美国总统拜登16日承认阿富汗局势恶化快于美方预期,但他更多地将责任甩给阿政府和美国上届政府,同时坚称从阿撤军是符合美国利益的正确决定。分析人士认为,拜登主张撤军的部分原因是顺应民意兑现承诺,他此前多次宣称要与盟友一道安全有序撤出。然而,此次“灾难性”撤军政策导致塔利班占领阿富汗首都喀布尔、美国重演当年撤出越南的“西贡时刻”,凸显拜登政府内政外交上的三重失败。



8月16日拍摄的电子屏幕显示,美国总统拜登在华盛顿白宫就阿富汗局势发表讲话。  
新华社记者 刘杰 摄

## 失败一 引发国内批评

虽然民调显示大部分美国人支持美国结束阿富汗战争,但塔利班迅速打败阿政府的现实引发了美国舆论、专家学者和一些共和党议员对拜登政府撤军政策的猛烈抨击。据美媒报道,数百名抗议者15日聚集在白宫外,有人挥舞“美国背叛了我们”的标语。“拜登对阿富汗的背叛与耻辱共存”“拜登的阿富汗投降”之类的标题大量出现在主流媒体的报道中。

即便是那些赞成美国撤出阿富汗的分析人士也对拜登政府提出批评。美国政治风险咨询公司欧亚集团总裁、国际政治学者伊恩·布雷默指出,低劣的情报工作、几乎为零的规划、与盟友协调的缺失以及糟糕的传播战略,无不说明此次撤军在执行层面是一场不折不扣的灾难。

共和党人更是借助阿富汗问题专家迈克尔·库格勒曼指出,拜登主张撤军的部分原因是公众支持,但目前的局面令他遭到舆论抨击,他很可能因此在国内政治中付出代价。

即便是一些赞成美国撤出阿

报》盘点了共和党人攻击拜登的四种论调;拜登对此负有责任,拜登未能预料到或准备好应对局势变化,失败的撤军让美国更不安全,身在戴维营的拜登对此事漠不关心。

美国智库威尔逊中心阿富汗问题专家迈克尔·库格勒曼指出,拜登主张撤军的部分原因是公众支持,但目前的局面令他遭到舆论抨击,他很可能因此在国内政治中付出代价。

## 失败二 盟友极度失望

美国撤阿富汗的方式也让盟友感到极度失望。据美媒报道,盟友们抱怨美国并未就撤军这一可能威胁各国安全利益的问题与他们展开充分协商,这违背了拜登政府此前的承诺。

英国议会下院防务委员会主席托比亚斯·埃尔伍德抨击拜登高调宣称的“美国归来”。“这是个讽刺。当我们被一个仅装备火箭筒、地雷和步枪的叛乱组织打败时,你凭什么说‘美国归来’?”

英国国防大臣华莱士13日直言,美国从阿富汗撤军的决定是个“错误”,整个国际社会可能将为此承担后果。德国总理默克尔16日也表示,在阿富汗的军事行动并不成功。

德国外交关系协会主任凯瑟

琳·克卢弗·阿布布鲁克表示,美国撤军的方式让盟友感到被背叛。她说,拜登政府就任后反复强调跨大西洋伙伴关系的重要性,但撤军一事表明美国只是口头敷衍,他们仍然坚持欧洲盟友与美国的优先事项保持一致。

美国兰德公司高级防务分析师德雷克·格罗斯曼表示,美国在印太地区的盟友伙伴也会因美国仓促撤军和将自身利益置于阿富汗之上而指责美国。他认为,拜登政府“基于价值观的外交政策”因此遭到毁灭性打击。

美国外交学会主席理查德·哈斯直言,美国此次战略和道义失败会加深盟友和对手对美国可信度的质疑。

## 失败三 重复历史错误

美国《纽约时报》此前在一篇报道中说,拜登在从政后不久就见证了美方人员1975年从西贡仓皇撤离,拜登身边的助手们称那一象征美国战略失败的画面曾长期困扰拜登,相似的一幕却在拜登自身决策下再次成为现实。

似曾相识的不止于此。一年多前被曝光的“阿富汗文件”直指美国政府和军方长期在阿富汗战争问题上刻意误导公众,隐瞒战争失败的现实,通过篡改数据制造美国正在赢得战争的假象,这与半个多世纪前美国政府向公众隐瞒越战真相的“五角大楼文件”如出一辙。

美国前防长帕内塔说,美国从越战、伊拉克战争以及其他战争中得到的教训是,要有明确的任务目标、实现目标的战略以及相应的结束战略。“很遗憾,我们在阿富汗从未践行这些原则。”

帕内塔将此次由撤军引发的阿富汗政府垮台与60年前美国入侵古巴的“猪湾事件”相比较。他说,两次事件都发展很快,总统认为一切都会好起来,但事实并非如此,他希望拜登能像时任总统肯尼迪一样承担失败的责任。

美国智库昆西负责治国研究会研究员、曾在阿富汗服役的亚当·温斯坦表示,美国真正的失败在于其长期以来错误地认为可以通过武力促成有效的治理。军事干预后的混乱和撤军后的混乱都源于同一个根本性错误——美国认为可以使用军事力量来实现被占领国社会和政治的永久性变革。

## 阿富汗塔利班宣布对政府全体工作人员和安全部队成员大赦

新华社喀布尔8月17日电 阿富汗塔利班发言人扎比乌拉·穆贾希德17日在社交媒体上宣布,该组织对阿富汗政府全体工作人员及安全部队成员实施大赦。

穆贾希德指出,塔利班目前已完全控制首都喀布尔的局势,法律和秩序已得到恢复。塔利班呼吁政府全体工作人员尽快返回工作岗位。

穆贾希德还说,人民的生命财产都是安全的。塔利班已下令,该组织人员未经允许不得进入任何居民的家中,任何人的生命、财产和荣誉都不能受到侵害。

16日上午,大量民众涌入喀布尔国际机场,机场因此停止运行。机场附近居民告诉新华社记者,机场16日晚开始有飞机起飞,这些飞机并非商业航班,都是外国撤侨的飞机。

16日,阿富汗公共卫生部和喀布尔市政部门人员开始恢复正常工作。公共卫生部代理部长瓦希德·马杰鲁赫和塔利班卫生事务负责人当天同时出现在电视画面里,他们呼吁包括女性在内的医务人员尽快返岗。

## 祝融号火星车圆满完成既定探测任务将继续行驶实施拓展任务

新华社北京8月17日电 记者从17日国家航天局获悉,我国首次火星探测任务于2021年5月15日成功实现火星着陆,截至8月15日,祝融号火星车在火星表面运行90个火星日(约92个地球日),累计行驶889米,所有科学载荷开机探测,共获取约10GB原始数据,祝融号圆满完成既定巡视探测任务。当前,火星车状态良好、步履稳健、能源充足,将继续向乌托邦平原南部的古海陆交界地带行驶,实施拓展任务。

在巡视探测期间,祝融号按照“七日一周期,一日一规划,每日有探测”的高效探测模式运行。导航地形相机获取沿途地形地貌数据,支持火星车路径规划和探测目标选择,并用于开展形貌特征与地质构造研究;次表层探测雷达获取地表以下分层结构数据,用于浅表层结构分析,探寻可能存在的地下水冰;气象测量仪获取气温、气压、风速、风向等气象数据,用于开展大气物理特征的研究;表面磁场探测仪获取局部磁场数据,与环绕器磁强计配合,探索火星磁场演变过程;表面成分探测仪、多光谱相机获取特定岩石、土壤等典型目标的光谱数据,用于元素和矿物组成等分析研究。

火星车导航地形相机、表面成分探测仪、次表层探测雷达、气象测量仪,环绕器高分辨率相机、次表层探测雷达(甚低频模式)、离子与中性粒子分析仪等7台科学载荷获取的数据已经完成相关处理和质量验证工作,并形成标准的数据产品,中国月球与深空探测网日前已面向国内科学研究团队开放数据申请,后续将每月为周期组批发布科学数据。

目前,环绕器运行在中继通信轨道,主要为火星车进行中继通信。2021年9月中旬至10月下旬,火星、地球将运行至太阳的两侧,且三者近乎处于一条直线,即出现日凌现象,由于受太阳电磁辐射干扰的影响,器地通信将中断约50天,环绕器和火星车将转入安全模式,停止探测工作。日凌结束后,环绕器将择机进入遥感使命轨道,开展火星全球遥感探测,获取火星形貌与地质结构、表面物质成分与土壤类型分布、大气电离层、火星空间环境等科学数据,同时兼顾火星车拓展任务阶段的中继通信。

## 外交部谈阿富汗局势:中方将同有关各方继续保持密切沟通协调

新华社北京8月17日电 外交部发言人华春莹17日表示,长期以来,中方一直为推动政治解决阿富汗问题发挥建设性作用。中方将同有关各方继续保持密切沟通协调,推动阿富汗尽快停止战争,实现持久和平。

当日例行记者会上,有记者问:我们注意到,中方同阿富汗塔利班等各派都有良好的关系,能否进一步介绍中方为推进阿富汗和平和解方面发挥了哪些作用?

华春莹说,中国是阿富汗最大

邻国,中方始终尊重阿富汗主权独立和领土完整,始终坚持不干涉阿内政,始终奉行面向全体阿富汗人民的友好政策。

“长期以来,中方在充分尊重阿富汗国家主权及国内各派意愿基础上,同阿富汗塔利班等保持着联系和沟通,一直为推动政治解决阿富汗问题发挥建设性作用。”她说。

华春莹说,仅近几个月,王毅国务委员兼外长就主持了“中国+中亚五国”外长第二次会晤、第四次中阿巴三方外长对话,出席了“上海合作组织-阿富汗联络组”外长会等会议,并同俄、巴、美、中亚国家、欧盟、伊朗、土耳其等重要涉阿攸关方开展密切沟通互动。

华春莹说,7月28日,王毅国务委员兼外长在天津会见了阿富汗塔利班政治委员会负责人巴拉达尔一行,提出希望阿塔以国家和民族利益为重,高举和谈旗帜,确立和平目标,树立正面形象,奉行包容政策。

阿各派别、各民族应团结一致,真正把“阿人主导、阿人所有”原则落到

实处,推动阿富汗和平和解进程尽早取得实质成果,自主建立符合阿富汗自身国情、广泛包容的政治架构。

中国外交部阿富汗事务特使岳晓勇连日来访问卡塔尔、俄罗斯、土耳其、乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦、伊朗等国,紧密穿梭斡旋。

华春莹表示,近日,阿富汗局势发生重大变化后,中方继续同各派保持沟通。王毅国务委员兼外长分别应约同俄罗斯外长拉夫罗夫、美国国务卿布林肯通电话,中方还参加了联合国安理会举行的

阿富汗问题紧急会议。中方鼓励阿塔奉行温和稳健的宗教政策,与各方一道组建开放包容的政治架构,奉行和平友好的对外政策,特别是同邻国和睦相处,实现阿重建和发展。阿新政权应与各类国际恐怖势力划清界限,约束、打击包括“东伊运”在内的恐怖势力,防止阿富汗再度成为恐怖极端势力的聚集地。

“中方将同有关各方继续保持密切沟通协调,推动阿富汗尽快停止战争,实现持久和平。”华春莹说。

## 我国修改人口计生法:拟明确实施三孩生育政策、取消社会抚养费……

新华社北京8月17日电 17日,人口与计划生育法修正草案提请十三届全国人大常委会第三十次会议审议。这是自全面两孩政策实施修改人口计生法以来,对这部法律的又一次重大修改。

现行人口与计划生育法于2002年施行,2015年实施全面两孩政策时进行了修改。此次的修正草案重点围绕实施三孩生育政策、取消社会抚养费等制约措施、配套实施积极生育支持措施进行修改,同时强化对全面两孩政策实施前计划生育家庭权益的保障。

### 拟明确实施三孩生育政策

修正草案将现行人口计生法第十八条规定的“国家提倡一对夫妻生育两个子女”修改为“国家提倡适龄婚育、优生优育。一对夫妻可以生育三个子女”。

如何理解这一表述的变化?中国政法大学法学院副院长张力说,将“提倡”表述为“可以”,是关于公民生育权利更为精准的法律表达,公民有权在履行实行计划生育义务的同时,自主决定生育子女。同时,

这一修改明确公民有权生育三个子女,也有助于划定政府相关责任的范围,如采取各项奖励与社会保障措施来更好地保护公民这项权利。

宋健说,由于晚婚晚育已成为社会现实,很多女性生育二孩和三孩时可能已属高龄产妇,这就需要增强围孕期、孕产期保健服务,确保母婴健康;而不孕不育是生育水平低迷的一个原因,规范开展不孕不育症诊疗有助于帮助有需要的家庭满足生育意愿。

在“计划生育服务”一章,

与当时的计划生育奖励扶助措施共同发挥作用。通过修改社会抚养费将会退出历史舞台。

张力说,删除社会抚养费相关条款是为了扫清优化生育政策促进人口长期均衡发展的障碍,未来将更多地依靠惠民措施与生育政策有效衔接。

“计划生育仍是国家的基本国策,三孩生育政策及配套支持措施仍在计划生育的框架下实施,但人口与计划生育工作理念与方式已经发生了重大变革。所以,表述的变化是与当前工作形势相呼应的。”宋健说。

修正草案删去一些现行法中计划生育的相关内容,涉及计划生育证明、计划生育技术服务等方面。一些表述也发生了变化,如“计划生育行政部

### 拟取消社会抚养费

“面脱钩。”修正草案贯彻决定精神,删去社会抚养费相关条款。

宋健认为,社会抚养费是在控制人口过快增长时期生育政策的一个重要辅助措施,

### 删去部分计划生育相关内容

“门”改为“卫生健康行政部门”。对此,张力认为,删去这些内容是为了减少生育障碍,推动实现适度生育水平,这并不意味着取消计划生育,而是更



明确三孩政策 新华社发 张贤达 作

### 探索设立父母育儿假

2019年国务院办公厅印发的关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见提出,鼓励地方政府探索试行与婴幼儿照护服务配套衔接的育儿假、产休假。此次修法新增“支持有条件的地区探索设立父母育儿假”的规定,将对推动这一政策落地起到怎样的作用?

张力认为,由于我国各地经济、社会发展水平不同,产业特点和用工结构也不同,对父母育儿假的认识也存在一些差异,加上涉及用人单位的经济利益,所以有必要通过法律方式来加以规定。

他说,修正草案此处新增,是以国

家法律的形式支持地方设立父母育儿假。如果这部法律能够照此完成修改,有立法权的地方可以据此制定地方性法规,来具体规定父母育儿假的内容、条件和时间,深化男女平等,优化家庭内部分工,从而推动生育意愿转化为生育行动。

中国社会科学院法学研究所研究员支振锋说,“支持有条件的地区探索设立父母育儿假”是一个鼓励性的规定。今后在积极探索的基础上,当条件成熟时,也可以通过行政法规或规范性文件来对育儿假进一步作出明确规定。

### 加强婴幼儿照护服务

修正草案在完善积极生育支持措施方面新增不少内容。其中明确“国家采取支持措施,减轻家庭生育、养育、教育负担”,尤其是针对婴幼儿照护难题,明确要推动建立普惠托育服务体系,在居住社区建设婴幼儿活动场所及配套服务设施,在公共场所、工作场所按规定配置母婴设施,加强对家庭婴幼儿照护的支持和指导。

张力说,完善婴幼儿照护服务尤其是其中的托育服务,是有效提升生育意愿的重要手段之一。针对很多家庭因为缺乏充足的婴幼儿照护服务支持而不愿生、不敢生的现状,修正草案系统性增加与婴幼儿照护服务相关的内容,有利于减少家庭顾虑。

修正草案在保障计划生育家庭权益方面新增了一些内容,如针对国家提倡一对夫妻生育一个子女期间按照规定应当享受计划生育家庭老年人奖励扶助的,在老年人福利、养老服务等方面给予必要的优先和照顾;针对获得“独生子女父母光荣证”的夫妻,独生子女发生意外伤残、死亡的,建立健全对这类人群的全方位帮扶保障制度。

“保障计划生育家庭权益是优化生育政策的题中应有之义。”宋健说,我国计划生育政策控制了人口过快增长,广大计划生育家庭作出了重要贡献。保障他们的权益、给予必要的照顾并对特殊家庭给予全方位帮扶保障,是政策相互协调与衔接的体现。支振锋说,全方位的帮扶保障既包括经济上的扶助,也包括医疗保障、养老关怀和其他社会保障措施。他建议修正草案进一步完善计划生育特殊家庭扶助制度。