国家鼓励设育儿假，如何真正落地？

新华社“新华视点”记者

《国务院未成年人保护工作领导小组关于加强未成年人保护工作的意见》近日印发，其中提出“鼓励有条件的地区探索开展育儿假试点”，备受社会关注。

事实上，此前宁夏、福建等地已经出台了育儿假相关规定。这些规定落实得如何？后续如何配套让更多百姓享受到这一权益？

宁夏、福建先行试水

2019年5月，国务院办公厅发布的《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》提出，鼓励地方政府探索试行与婴幼儿照护服务配套衔接的育儿假、产休假。

此后，宁夏、福建等地相继出台相关规定。

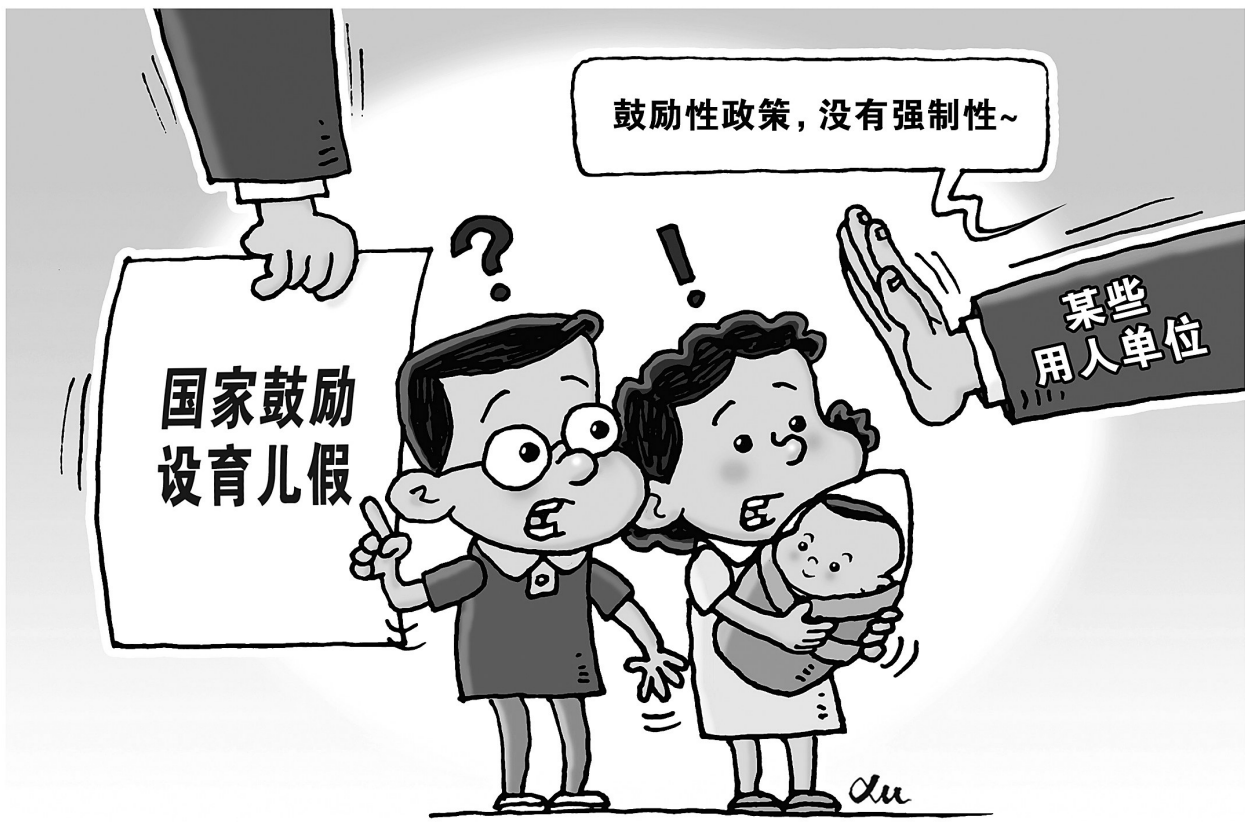
宁夏回族自治区人大常委会2019年9月通过修订后的《宁夏回族自治区妇女权益保障条例》提出，鼓励和支持用人单位在工作场所为职工提供零至三周岁婴幼儿照护服务；鼓励用人单位对符合法律、法规规定生育子女的夫妻，在子女零至三周岁期间，每年给予夫妻双方各十天共同育儿假。

福建省人大常委会2020年3月通过的《福建省女职工劳动保护条例》提出，鼓励用人单位对符合法律、法规规定生育子女的夫妻，在子女三周岁以下期间，每年给予夫妻双方各十天育儿假。

辽宁省政府2020年12月发布的《辽宁省女职工劳动保护办法》则提出，产假期满，经本人申请，用人单位同意，可以请哺乳假至婴儿满1周岁，哺乳假期间的工资由双方协商确定。

为了让“夫妻共同育儿假”深入人心，宁夏回族自治区妇联2020年通过购买社会服务，在全区举办50场《宁夏回族自治区妇女权益保障条例》宣讲活动，特别是加强对“夫妻共同育儿假”的宣传，扩大知晓率，推动更多的单位实行。

目前，宁夏等地已出台相关配套举措，推进育儿假的落实。宁夏回族自治区总工会今年3月专门对“女职工权益保护专项集体合同”进行修订，把育儿假条款纳入其中。



“有假难休” 新华社发 徐骏 作

落实情况参差不齐

记者采访了解到，一些地方单位职工已经享受到育儿假福利。

宁夏吴忠仪表股份有限公司35岁职工赵文宝刚刚休了育儿假。“可以一次性休10天，也可以拆开休。”赵文宝说，“3岁以下的孩子，还没上幼儿园，对父母的依赖性特别强。孩子小的时候又爱生病，经常需要大人陪伴，育儿假特别有必要。这种人性化制度，有利于树立企业形象，在人才招聘上也是个加分项。”

不过，在有些地方和单位，育儿假落实情况还不尽如人意。

在宁夏银川一家国企工作的吴芳，是一名2岁男孩的妈妈。在得知有育儿假后，她曾找企业人力资源部门询问，但对方回复说集团没有相关文件，不让休。

“很多人不太知道这个假，休的人很少。”福建泉州某民营企业员工陈女士说。

宁夏回族自治区妇联权益部部长周文盈说，宁夏目前已有一些单位落实育儿假，但主要还是以政府部门、事业单位为主，企业落实的不多。

“有假难休”一方面是因为育儿假依然是一项鼓励性政策，没有强制性，用人单位即便不落实也不会受到惩罚；另一方面，一些用人单位考虑落实育儿假会增加运营成本。

福建重宇合众律师事务所首席合伙人涂崇禹说，育儿假在民营企业落实难，是相对应的配套措施没有跟上，企业暂时缺乏动力。

此外，育儿假落实难也与育龄女性面临的职场困境有关。记者了解到，一些女职工担心，请假太多不但影响收入，还会妨碍职场发展。

完善配套政策 出台正向鼓励措施

“鼓励夫妻双方共同休育儿假，有利于男性更好地履行家庭责任，对孩子成长、家庭和谐稳定都有好处。”西安交通大学法学院教授王保民说。

王保民认为，育儿假具体的落地方式，各地要因地制宜，出台鼓励性条例比较适合目前的起步阶段。通过试点，在社会上形成一定氛围，提高公众对育儿假的认可度、接受度；同时了解实施的难点，采取针对性的措施进行完善。

业内人士认为，推进育儿假落实，需要相关部门出台更多以正向激励为主的配套措施。

“对于执行育儿假政策的用人单位，既可以进行荣誉表彰，也可以通过给予税费减免等方式进行激励。”北京奥肯律师事务所执行主任李传文说。

涂崇禹建议，可参考去年疫情期间各地出台的鼓励“不裁员”政策，对于执行育儿假政策比较到位的企业，以生育保险减半征收等方式，为企业分担压力，最终实现职工享受政策红利、企业提升形象。

记者了解到，近年来，不少地区开展“和谐劳动关系企业”评选，主要考核因素包括合同签订、劳动保障、工会建立、休假制度落实等。基层干部建议，可在此基础上，将育儿假作为一项重要考评指标，对政策执行较好的企业予以宣传表彰。

三部门联合发文
全面推广高速公路差异化收费

新华社北京6月15日电（记者 周圆）记者15日从交通运输部获悉，为了持续提升高速公路网通行效率，降低高速公路出行成本，促进物流业降本增效，各地将全面推广高速公路差异化收费。

根据交通运输部、国家发展改革委、财政部近日联合印发的《全面推广高速公路差异化收费实施方案》，各地将充分考虑本地公路网结构及运行特点等因素，选择适合的差异化收费方式，创新服务模式，科学精准制定差异化收费方案，全面推广差异化收费。

方案指出，进一步优化完善分路段差异化收费模式，实施灵活多样的差异化收费；继续深化分车型（类）差异化优惠政策，对不同车型（类）普通货车或国际标准集装箱运输车辆、危险货物运输罐式车辆等专用运输车辆实施差异化收费，提高专业运输效率；重点针对交通量波峰波谷明显、承担较多通勤功能的高速公路路段，在不同时段执行差异化的收费标准；重点针对邻近港口和大型工矿企业的高速公路出入口、交通量差异较大的相邻平行路段、城市周边高速公路项目等特定区间、特定出入口实施分出入口差异化收费；重点针对资源省份货物单向运输特征明显的高速公路，可对上行方向和下行方向实施差异化收费；进一步完善ETC（电子不停车收费系统）电子支付优惠模式，加大ETC电子支付优惠力度。

方案强调，各地可结合实际，在具备条件的地区，选择部分经营性收费高速公路开展通行费定价方式改革试点，将现行政府定价调整为指导价，以现有政府定价收费标准为上限，赋予高速公路经营管理单位一定的定价自主权。

民政部等3部门
开展行业协会商会乱收费专项整治

新华社北京6月15日电（记者 高蕾）记者15日从民政部获悉，民政部、国家发展改革委、市场监管总局近日印发通知，将于2021年6月至12月开展行业协会商会乱收费专项清理整治工作。

通知指出，专项工作将重点对强制或变相强制入会并收取会费、只收取会费不提供服务、通过评比达标表彰活动收费等15项社会和企业反映强烈的行业协会商会乱收费问题进行清理规范和专项整治。

通知要求，各地民政、市场监管等部门要对发现的乱收费行为实行“零容忍”，综合运用行政处罚、信用惩戒、公开曝光、年检降档、评估降级等措施，进一步加大惩处力度，狠刹违规收费之风，始终保持对行业协会商会违法违规乱收费的高压态势。

通知明确，民政部、市场监管总局、国家发展改革委将会同有关部门组成联合检查组，对部分地区规范行业协会商会收费工作进行专项检查。

（上接1版）

改革开放后，民营企业如雨后春笋般涌现。村民腰包鼓了起来，捐资助学之风更加浓厚。在校董会发动和众多华侨、热心村民的支持下，学校陆续建起了大礼堂、3层高的新教学楼，教学条件得到显著提升。

1996年，学校还代表晋江市接受福建省“两基”（基本扫除文盲、基本实现全童入学）合格验收，获评晋江市先进单位。

随着民营经济实力日益发展壮大，外来务工人员越来越多，上世纪90年代末，金山小学学生数突破1000人，入学的外来务工人员子女占比超70%。

百年来，随着历史的变迁，金山小学的校名也先后变更为“晋江县东方红第三小学”“晋江县东石公社萧下小学”“晋江县萧下学校”。1997年，学校更名为“晋江市东石镇金山小学”并沿用至今。

传统文化铸魂 办学彰显特色

走进如今的金山小学，崭新的教学楼、科技楼，给师生们提供着优质的教学环境。这个2010年启动建设的新校区，在各级党委政府、教育部门、村两委会关心支持和校董会募集资金支持下，历经4年建设后正式投用。

目前，学校第十届校董会董事长萧谦陆等人，一边忙着筹办学校百年校庆，一边以此为契机，募集资金，用于完善学校的大通道、大门围墙、运动场地等硬件设施，进一步提升学校的办学环境。

办学百年，学校荣誉等身，共获得“全国信息技术人才幼苗培养基地”“全国联教交流年先进单位”“福建省农村示范小学”“福建省义务教育管理标准化学校”等30多项（次）市级以上集体荣誉和表彰。

校长黄天配介绍，优秀传统文化进校园是该校的一大办学特色。学校不仅将书法、楹联引进校园，还成立了“十番”艺术团、南音艺术团，以校本课程、公益培训班、演出等形式，对这些优秀传统文化进行传承，获评“福建省楹联教育基地”、泉州市第二批“中小学艺术特色学校”和“书法教育示范学校”。

在金山小学，还有个开办了18年的特殊教育辅读班，为不能接受正常义务教育的残疾孩子，提供教学条件。目前，该班学生共有14人，共设了一、三、四、五、六年级共5个年段。

“孩子在这里读了4年，状况稳定了很多。”陪读家长吴女士说，她的一对双胞胎儿子均为自闭症儿童。长期以来，她都陪伴两个孩子读书，也曾带孩子去过不少机构就学；来到金山小学后，孩子对学校环境比较习惯，慢慢地也取得了一些进步。

“百年来，学校校董会已历经十届，学校的每一个进步，也得到了各级党委政府及相关部门和海内外乡贤、热心村民的关心支持和鼎力相助。”萧砥柱说。

世卫组织：全球新冠病毒传播速度快于疫苗分发速度

新华社北京6月15日电（记者陈丹）世界卫生组织14日说，全球新冠病毒传播速度比疫苗分发速度快，原因在于“阿尔法”“贝塔”等病毒变异株呈现更强的传染性。

据美国消费者新闻与商业频道报道，世界卫生组织总干事谭德塞说，这一状况意味着没有得到疫苗保护的人感染“风险增加”，而“全球人口大多数未得到疫苗保护”。

谭德塞说，全球新冠新增确诊病例持续下降，但新增死亡病例没有以同样速度下降。新冠疫情发生以来，全球超过380万人因染疫病亡。

全球新增确诊病例已连续7周下降，是疫情发生以来病例持续下降的最长时间。谭德塞说，“单周新增病例达到2月以来最低点，但新增死亡病例没有同步快速减少”，本周报告的新增死亡病例与上周持平。

谭德塞认为，全球病例减少掩盖了许多国家新增病例和死亡病例增加的情况。

谭德塞说：“如果疫苗被用于恰当的地方、恰当的人，全球疫苗数量足以降低病毒传播速度、救不少命。”

新一轮反不正当竞争执法风暴来袭

近期，市场监管总局等部门频频发声，反垄断执法机构密集“亮剑”，屡屡开出顶格罚单。“加强版”反不正当竞争执法风暴正袭来。下一步，除了对数字经济领域竞争失序问题进一步加强监管外，网络经济、医药医疗、教育培训等领域将是重点整治对象。

图片来源：侠客岛

严监管加码信号密集释放

今年初以来，反不正当竞争执法持续强化。市场监管总局等相关部门频频发声，接连出台配套文件，加码反不正当竞争整治。

6月10日，国家卫生健康委、市场监管总局等八部门联合发文，将于6月至12月联合开展打击非法医疗美容服务专项整治工作，其中包括加强对医疗美容行业价格违法行为和不正当竞争行为的监管。6月3日，市场监管总局价监竞争局会同反垄断局、网监司召开“共享消费”领域行政指导会，指出目前“共享消费”行业普遍存在定价规则不明确、明码标价不规范等不当行为，要求企业增强合规意识，规范价格行为和竞争行为。

反不正当竞争执法力度也在加强，顶格处罚频现。

例如，市场监管总局组织地方市场监管部门组建专案组，在对“作业帮”“猿辅导”两家机构开展检查的基础上，对新东方、学而思等13家校外培训机构进行重点检查。检查发现，这15家校外培训机构均存在虚假宣传违法行为，13家校外培训机构存在价格欺诈违法行为。市场监管部门对15家校外培训机构分别予以顶格罚款，共计3650万元。

市场监管总局价监竞争局局长袁喜禄日前在新闻发布会上介绍，在这次重点检查中，首次依据价格法、反不正当竞争法两部大法打出“组合拳”。

多个重点领域“利剑”高悬

随着中央部委频频发声“立规”，地方反垄断执法机构也密集“亮剑”。山东、吉林、新疆、四川等地近日密集出台文件或召开部署会，相继启动反不正当竞争执法行动。

吉林省市场监督管理厅印发《加强反不正当竞争执法推动高质量发展实施方案》，要求今年年底前，在全面查处不正当竞争违法行为基础上，加大网络不正当竞争行为、违规商业炒作行为、医药购销企业不正当营销行为、医疗美容等医疗服务中虚假宣传行为等七大领域不正当竞争违法行为监管。

山东省将在全省范围内集中开展为期8个月的重点领域反不正当竞争执法专项行动，重点关注民生反映强烈的线上线下不正当竞争行为。新疆开展为期半年的反不正当竞争执法专项行动，医药购销、医疗美容服务、教育、涉农商品、电商平台等成为重点领域。

中国政法大学经济法研究所所长张钦昱对《经济参考报》记者表示，监管部门执法力度加大，不仅强化跨区联合执法，还强化与相关部门执法协作形成合力，震慑力度大，有助于维护市场秩序，保障用户权益。在他看来，规制互联网行业市场不正当竞争，特别是恶意屏蔽、强制捆绑、流量劫持、违规经营等扰乱市场竞争秩序行为，实施失信惩戒，是反不正当竞争法执法重点。

配套规则有待进一步完善

市场监督管理总局副局长甘霖指出，我国已经成为全球第二大经济体，但仍然面临公平竞争意识尚未深入人心、反不正当竞争形势依然严峻、法律制度仍需完善、监管理念有待更新等诸多公平竞争方面的问题。

“下一步，最高人民法院将积极参与反垄断法、电子商务法等法律的修订工作，认真研究起草有关反垄断、反不正当竞争的司法解释，不断细化和完善平台企业垄断和不正当竞争行为的认定标准，促进创新要素自由有序流动、高效配置，维护公平有序竞争秩序。”最高人民法院民三庭庭长林广海日前在新闻发布会上透露。

对外经济贸易大学竞争法中心主任黄勇对《经济参考报》记者表示，通过制度创新、监管创新进一步促进市场和产业的创新与国际化，是反不正当竞争法面临的一项重要议题。他指出，针对低质量、仿冒、商业诋毁、侵犯商业秘密等过度竞争、恶性竞争的现象，要形成执法应对措施。

“还要推动反不正当竞争法的配套规则和机制持续进一步完善。部门规章、地方立法和地方规章，要充分调研市场的多类行业、多种模式和多元需求，形成分行业、分类别的规则和指导性文件。加强不正当竞争监管的前瞻性动态关注，持续优化相应的监管措施和尺度。”黄勇说。

张钦昱建议，未来在反不正当竞争制度体系建设中，应提高互联网条款适用灵活度，切实解决“二选一”难题，及时依据市场发展对反不正当竞争法作出调整。

（新华社北京6月15日电）

中国股市传奇人物“杨百万”离世

新华社上海6月15日电（记者 潘清 许晓青）有着“中国第一股民”之称的职业投资人杨怀定13日离世，享年71岁。新中国证券史上这段关于“杨百万”的传奇画上了句号。

1988年，38岁的杨怀定辞去上海铁合金厂仓库保管员的工作，用两万元人民币积蓄开始“平民证券投资者”生涯。

彼时新中国资本市场尚处于萌芽状态，大多数人对于股份制改革和股票交易知之甚少。

主动扔掉国营企业“铁饭碗”后，杨怀定从异地买卖国库券中赚到“第一桶金”，并开始投身股市。因为每天进出资金达到上百万元，杨怀定被冠之以“杨百万”的称号，成为股市风云人物。

此后，随着中国股市规模快速扩张、机构投资者队伍不断壮大，以“杨百万”为代表的一批个人大户开始逐渐退出中心舞台。不过，作为中国股市培养的“草根英雄”，杨怀定并未淡出公众视线。

在坚持每天进行投资操作的同时，杨怀定经常受邀到各地介绍其投资经验和操作策略。他创立公司，和儿子一起开发证券决策操作系统，学历不高的他还出版了多本专著。

从“全世界最小的市场”起步，新中国股市用了短短30年时间跻身全球股票市场“第一阵营”。杨怀定不仅和数以亿计的中国股民一道见证了这一过程，也从中获得“红利”，成就了自己的幸福生活。

数月前，长期患有糖尿病的杨怀定因并发症入院抢救，6月13日凌晨去世。

“股市是没有围墙的社会财经大学，只有留级和重读，永远没有毕业生。”杨怀定在其著作《要做股市赢家》的序言中写道。

杨怀定曾说，对于他而言，炒股已经不是一种生存需要，不是职业，所以他从来没有过退休的打算。如今，这位传奇人物悄然离世，完成了他将股市投资作为“一生事业”的梦想。