

# 中央一号文件：推动“三农”工作重心历史性转移

2021年中央一号文件《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》21日正式出台。这是21世纪以来第18个指导“三农”工作的中央一号文件，凸显了新发展阶段党中央对农业农村工作的高度重视。文件明确，到2025年，农业农村现代化取得重要进展，城乡基本公共服务均等化水平明显提高。在农业基础建设、粮食和重要农产品供应、农业质量效益和竞争力、农村生态环境等方面都将实现大幅度改善和提升，农民的获得感、幸福感、安全感明显提高。

“我们已经全面完成了脱贫攻坚任务，但距离全面乡村振兴和实现农业农村现代化还有很多路要走。今年的中央一号文件提出了更好的目标，更加聚焦于关注农村、农业、农民，并动员全社会力量，形成了全面推进乡村振兴和加快现代化建设的合力，实现了脱贫攻坚和乡村振兴的一个良好衔接。”中国农业大学农民问题研究所所长、教授朱启臻对《经济参考报》记者表示。

文件从实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、加快推进农业农村现代化、大力实施乡村建设行动、加强党对“三农”工作的全面领导四大方面，具体提出了20多项措施。

在实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接方面，文件提出对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立5年过渡期，过渡期内保持现有主要帮扶政策总体稳定，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡，推动“三农”工作重心历史性转移。

同时，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，守住防止规模性返贫底线，持续加大就业和产业扶持力度；加强农村低收入人口常态化帮扶，实行分层分类帮扶；持续做好有组织劳务输出工作，推广以工代赈，重点建设一批区域性和跨区域重大基础设施工程。并在西部地区脱贫县中确定一批国家乡村振兴重点帮扶县集中支持，坚持和完善东西部协作和对口支援、社会力量参与帮扶等机制。



河北省滦州市滦城街道邹家洼村村民在收获小麦。

中国人民大学农业与农村发展学院副院长郑风田表示，这些贫困地区已经实现全面脱贫，但在未来进一步推进全面乡村振兴过程中，这些地方可能还是最大的短板。因此，要妥善解决脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接问题，就需要帮扶政策有一个过渡期，帮助这些地方持续发展，从

而全面实现乡村振兴。

在加快推进农业农村现代化方面，文件要求地方各级党委和政府要切实扛起粮食安全政治责任，实行粮食安全党政同责。强调要建设国家粮食安全产业带，稳定粮食播种面积，稳定种粮农民补贴、坚持并完善稻谷和小麦最低收购价等政

策。并加快构建现代养殖体系，保护生猪基础产能，健全生猪产业平稳有序发展长效机制等。同时，强调要坚决守住18亿亩耕地红线，严格实行土地用途管制。采取“长牙齿”的措施，落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。

打好种业翻身仗是推进农业农村现代化的重要内容。对此，文件强调要加强农业种质资源保护开发利用，加快第三次农作物种质资源、畜禽种质资源调查收集，加强国家作物、畜禽和海洋渔业生物种质资源库建设。以及对育种基础性研究以及重点育种项目给予长期稳定支持，

加快实施农业生物育种重大科技项目，加强育种领域知识产权保护等。

“种业现代化对于我国农业发展非常重要。一方面政府要加大投入，一方面也要发挥市场的作用，做好对物种资源的保护和开发利用，对一些基础研究和重点项目应给予重点支持。”朱启臻表示，政府应鼓励企业和地方花大力气培育一些可以自留种的优秀品种，这样可以保证种业的多样化并增强抗风险能力。

在大力实施乡村建设行动方面，文件在加快推进村庄规划工作、加强乡村公共基础设施建设、提升农村基本公共服务水平、实施农村人居环境整治提升五年行动、全面促进农村消费等方面进行了详细规划。

中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥表示，相比较脱贫攻坚，乡村振兴的要求更高，包括产业、文化，也包括生态、组织等方面。实施乡村建设行动，要加快补齐农村基础设施短板，缩小城乡基础设施建设差距。要进一步完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，进一步改善农村人居环境。

其中，深入推进农村改革是实施乡村建设的一个重要内容。文件提出要完善农村产权制度和要素市场化配置机制。坚持农村土地农民集体所有制不动摇，坚持家庭承包经营基础性地位不动摇，有序开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点，保持农村土地承包关系稳定并长久不变，健全土地经营权流转服务体系。积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，完善盘活农村存量建设用地政策，优先保障乡村产业发展、乡村建设用地。根据乡村休闲观光等产业分散布局的实际需要，探索灵活多样的供地新方式。

朱启臻表示，土地问题必须坚持中央一贯的以农民为主体政策方向，进一步完善承包经营制度。并在此基础上促进土地流转，而且要明确不是强迫流转，而是为防止土地闲置、撂荒，从已经离开土地的人手中把土地流转给种地的人，形成适度规模的家庭农场。

## 改变世界的一粒种子

“一粒种子可以改变一个世界，一项技术能够创造一个奇迹。”习近平总书记指出，要下决心把民族种业搞上去，抓紧培育具有自主知识产权的优良品种，从源头上保障国家粮食安全。

仓廪充实、餐桌丰富，种业安全是基础。21日公布的中央一号文件提出，打好种业翻身仗。如何让小种子迸发大能量？记者在各地进行了调研采访。

### 亦喜亦忧的种子

雨水节气已过，在山东省农科院的试验田里，研究员刘建军正在查看即将通过国家审定的两个小麦新品种的苗情。虽然前期经历了低温寒潮，但在高产品种“济麦22”基础上选育的这两个新品种，耐寒抗冻、长势稳健。

近年来，山东不仅注重选育高产品种，还选育出了“济麦44”等能替代进口的超强筋小麦品种，较好地解决了兼具高产和优质的矛盾。

数千里之外，在玉米制种量约占全国40%的甘肃省张掖市，临泽县瑞源种业公司负责人吕国斌惊喜地看到了科技之变——基地制种玉米的去雄环节去年7月实现机械化作业。以前人工去雄需要“用手一根一根掐掉每一株雄穗”，如今大大提升了效率。

从华北平原到河西走廊，育种、制种环节的变化是种业链条悄然变化的缩影。

两个多月前，2020年中央经济工作会议提出解决好种子和耕地问题，强调要开展种源“卡脖子”技术攻关，此后召开的2020年中央农村工作会议也做出相关部署。今年中央一号文件提出，农业现代化，种子是基础，深入实施农作物和畜禽良种联合攻关。

国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆近日表示，未来对口粮的品质需求将持续提高，对饲料粮的数量需求将持续增加，面对我国人多地少的现实，保障粮食和食物安全，必须从良种方面挖掘潜力。

“手中有粮，心里不慌。”新冠肺炎疫情在全球蔓延以来，对粮食市场带来影响再次印证了这句话。面对复杂的国际环境，避免关键领域“一剑封喉”，必须加快种业自立自强。

目前我国农作物自主选育品种面积占比超过95%。水稻、小麦单产在世界上处于比较好的位置，但大豆单产只有约130公斤、玉米约420公斤，相当于国际先进水平约三分之一。而在养殖业，生猪、奶牛、白羽肉鸡等种源不同程度依赖国外。

中央农办主任、农业农村部部长唐仁健表示，我国种业自主创新与发达国家有差距，一些品种、领域和环节，如果出现极端断供情况，虽然不会“一卡就死”，但确实会影响农业发展速度和效益。

### 打赢“翻身仗”关键何在？

歌曲《松花江上》唱道：“我的家在东北松花江上，那里有森林煤矿，还有那满山遍野的大豆高粱。”

大豆曾是中国主要的出口农产品之一。但据国家统计局和海关总署数据显示，2020年全国大豆产量1960万吨，同期进口大豆10033万吨。国内大豆消费的大头依赖进口。同时，玉米进口也在增加。2020年，我国进口玉米1130万吨，比上年同期增加135.7%。

专家分析说，除了耕地、水等条件有限外，我国长期以来在水稻、小麦等口粮方面的科研和人力投入多，大豆和玉米方面投入资源相对有限，生物育种等技术应用不充分。



甘肃省定西市安定区一农资配送中心，工人搬运农资装车。春耕临近，各地积极准备种子、化肥等物资，确保春耕生产顺利开展。

玉米起源于南美，我国玉米种质资源并不丰富，缺乏好的育种材料进行重组，需要在资源收集、科研力量、技术应用等方面下功夫。

对于短板问题，科研一线正在抓紧“破卡”。

虽然正值冬闲时节，吉林省农科院的科研人员依然很忙。去年他们选育的大豆杂交品种“吉育611”制种产量达到每亩113.87公斤。科研人员正抓紧整理数据，挑选分装种子以备后续试验。吉林省农科院大豆研究所研究员张春宝说，我国已选育大豆杂交品种20多个，部分品种平均增产幅度接近15%。

采访中，有关专家和业内人士表示，打赢种业翻身仗必须解决几个关键问题：

——种质资源原始创新能力与国际先进水平有差距。我国保存的农作物种质资源总量突破52万份，但目前完成资源精准鉴定的不到10%，在挖掘真正有用的基因方面，有待进一步努力。

——产学研深度融合有待进一步落实。科研人员缺少产业化推广的精力和能力，而种子企业普遍小而散，科研水平不高。“我们曾以企业为主导的创新体制，但目前资源、人才、资金等是向科研单位倾斜的。”合肥丰乐种业股份有限公司总经理戴登安说。

——知识产权保护至关重要。如果这个工作没有到位，科研人员有后顾之忧，不愿与企业合作；而企业也不愿投入，担心遭遇侵权假冒。

### 变局之中“蓄势待发”

不久前，在中国农科院作物科学研究所，研究小麦、水稻、玉米、大豆和杂粮等作物的老中青三代育种人员参加了一次别开生面的考核评估会，报告各自带领的创新团队在种质资源、基因与分子设计、遗传育种、栽培与

耕作等方面的最新进展，并接受多名院士及专家的提问，现场答辩“火药味”浓郁。

“玉米种业能否‘蓄势待发’，大豆种业在新的产业政策下能否‘一触即发’，都是要亮出成绩单的。”中国科学院院士、中国农科院作物所所长钱前表示，要用科研大比武的方式鼓励围绕产业重大需求进行创新，鼓励揭榜挂帅，集中攻克“卡脖子”技术。

如何打赢翻身仗？中央一号文件提出，加强农业种质资源保护开发利用，对育种基础性研究以及重点育种项目给予长期稳定支持。

在中国农科院新家作物种质资源库建设现场，相关工作正抓紧推进。新的资源库今年建成后可保存150万份种质资源，保存能力位居世界第一，在智能化、信息化方面也将有显著提升。

中国工程院院士、中国农科院副院长万建民表示，“十四五”期间，我国将继续推进第三次全国农作物种质资源普查与收集行动，重点攻克并建设高通量、规模化表型及基因型鉴定平台，发掘携带优异基因资源种质材料，定向改良创制高产、优质、抗逆、养分高效利用的新种质。

农业农村部已确定，把种业作为“十四五”农业科技攻关及农业农村现代化的重点任务来抓，保持水稻、小麦等品种的竞争优势，缩小玉米、大豆、生猪、奶牛等品种和国际先进水平的差距。

生物工程技术是育种产业的一把利剑。中央一号文件提出，尊重科学、严格监管，有序推进生物育种产业化应用，加强育种领域知识产权保护，促进育繁推一体化发展。

“我们期待相关生物育种重大科技项目能够加快启动实施，以产学研用相融合的创新机制推动产业化。”万建民说，国家支持种业的政策已经明确，“需要科研人员多一些创新精神和责任感，企业家多一些雄心壮志，共同打赢种业翻身仗。”

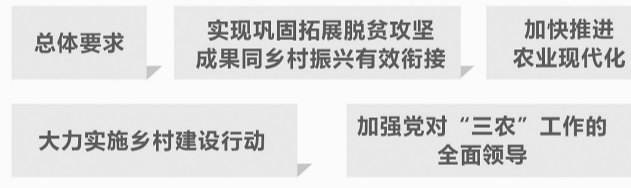
## 攻关农业『芯片』

## 打好种业翻身仗

### 2021年中央一号文件公布 提出全面推进乡村振兴

21世纪以来第18个指导“三农”工作的中央一号文件 2月21日由新华社授权发布

这份文件题为《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》 全文共5个部分，包括：



**文件指出** “十四五”时期，是乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。民族要复兴，乡村必振兴。党中央认为，新发展阶段“三农”工作依然极端重要，须臾不可放松，务必抓紧抓实。要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，把全面推进乡村振兴作为实现中华民族伟大复兴的一项重大任务，举全党全社会之力加快农业农村现代化，让广大农民过上更加美好的生活。

**文件确定** 把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，充分发挥农业产品供给、生态屏障、文化传承等功能，走中国特色社会主义乡村振兴道路，加快农业农村现代化，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业高质量、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

中央农村工作领导小组办公室有关负责人表示

将以更有力的举措、汇聚更强大的力量，加快农业农村现代化，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步提供有力支撑

新华社记者 施珊珊 编制

21日，2021年中央一号文件正式发布，这是21世纪以来第18个指导“三农”工作的中央一号文件。打好种业翻身仗是今年一号文件的重要内容。专家表示，加大种业创新是中国抢占国际种业科技制高点的要求，是保障国家粮食安全、端牢中国饭碗的现实需要。

种子被称为农业“芯片”。近年来，中国种子研发能力逐步增强，市场占有率稳步提升，但仍有一部分作物依赖“洋种子”。去年，黑龙江省海伦市向秋蔬菜种植农民专业合作社种了1万多亩辣椒，其中1700亩尖椒和近1000亩圆椒使用的是以色列种子。“国外种子虽然贵，但可采三茬，且外形好看、市场认可度高。”该合作社理事长高向秋说。

中国农业科学院副院长万建民表示，总体上，中国农业生产用种安全有保障，风险可控；但在一些品种、环节和领域还有不少短板和弱项，比如资源保护利用不够，一些领域育种创新特别是基础原始创新与国际先进水平有差距，玉米、个别蔬菜品种等竞争力不强。

农业农村部数据显示，目前中国水稻、小麦两大口粮作物品种100%自给，农作物自主选育品种面积占比超过95%。主粮中玉米育种相对薄弱，“洋种子”占有一定市场。专家表示，中国在培育玉米品种源头的种质资源或育

种技术方面，与国外还有差距。部分蔬菜种子对国外的依赖较严重。根据中国种子贸易协会的数据，2019年，中国蔬菜种子进口2.24亿美元，占进口额的一半以上。黑龙江省农科院园艺分院研究员张慧说，比如西兰花等蔬菜，“洋种子”占比超过80%。

今年一号文件提出，加快实施农业生物育种重大科技项目。深入实施农作物和畜禽良种联合攻关。实施新一轮畜禽遗传改良计划和现代种业提升工程。尊重科学、严格监管，有序推进生物育种产业化应用。加强育种领域知识产权保护。

中国农业大学农民问题研究所所长朱启臻等多位专家认为，没有优良种子，不仅粮食安全保证不了，农业安全也可能被别人扼住要害。种业的竞争关系到整个国家、整个农业产业的竞争能力。

中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥认为，要把中国人的饭碗牢牢端在自己手上，必须更加清醒地认识种业的基础性、战略性意义，加快农业现代化，更迫切需要打好种业翻身仗。特别是掌控种质资源，加大科技攻关，选育优良品种，从种源上解决农业生产面临的实际瓶颈制约，立志打一场种业翻身仗，为端稳中国饭碗提供坚实支撑。

(本版文图均据新华社)